

**Raport z konsultacji społecznych projektu Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-
Pomorskiego
na lata 2014-2020 (v.2.0)**

Załącznik do Uchwały Nr 7/219/14
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 26 lutego 2014 r.

Toruń, 26 lutego 2014

Spis treści

Wykaz skrótów	3
Wstęp	3
Rozdział I	4
1.1. Sposób organizacji konsultacji społecznych	4
1.2. Miejsca i terminy spotkań konsultacyjnych	5
1.3. Uczestnicy konsultacji społecznych	6
Rozdział II	6
2.1. Wyniki konsultacji – liczba uwag zgłaszanych podczas konsultacji	6
2.2. Struktura podmiotów zgłaszających uwagi	6
2.3. Udział zgłoszonych wniosków według podmiotów	7
2.4. Tematyka uwag zgłaszanych w podziale na osie priorytetowe	8
2.5. Struktura uwag ze względu na sposób ich weryfikacji	9
Załącznik do raportu	11

Wykaz skrótów

IZ K-P RPO – Instytucja Zarządzająca Kujawsko-Pomorskim Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa na lata 2014-2020, której funkcje pełni Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego

K-P RPO 2014-2020 – Kujawsko-Pomorski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020

ZWK-P – Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Prognoza SOOŚ – Prognoza Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko

WRS – Wspólne Ramy Strategiczne 2014-2020

SRW – Strategia Rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020. Województwo Kujawsko-Pomorskie Plan Modernizacji 2020+ z dnia 21.10.2013 r.

RSI – Regionalna Strategia Innowacji Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Strategia na rzecz Rozwoju inteligentnych specjalizacji. Projekt z dnia 29.05.2013 r.

UE – Unia Europejska

Raport – raport z konsultacji społecznych Kujawsko-Pomorskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020

Wstęp

IZ K-P RPO wypełniając art. 5 rozporządzenia ogólnego Parlamentu Europejskiego i Rady przeprowadziła proces konsultacji społecznych projektu K-P RPO 2014-2020. Prawodawca unijny artykułem w wyżej wymienionym przepisie nałożył na państwa członkowskie obowiązek organizacji partnerstwa w zakresie przygotowania i realizacji programów z właściwymi organami regionalnymi, lokalnymi, miejskimi i innymi władzami publicznymi, a także z partnerami gospodarczymi i społecznymi oraz podmiotami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie, w tym partnerami działającymi na rzecz ochrony środowiska, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami odpowiedzialnymi za promowanie równości i niedyskryminacji. Konieczność zaangażowania wszystkich zainteresowanych stron na etapie programowania programów operacyjnych jest określona również w *Zasadach partnerstwa w procesie wdrażania funduszy objętych zakresem wspólnych ram strategicznych – elementy europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa*.

Na gruncie prawa krajowego, zgodnie z art. 19 a Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju projekty programów regionalnych podlegają konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi. Ponadto zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa samorząd województwa przy formułowaniu strategii rozwoju województwa i realizacji polityki jego rozwoju współpracuje z innymi podmiotami. Tak więc przeprowadzając proces konsultacji społecznych

projektu K-P RPO 2014-2020, IZ K-P RPO wypełnia nałożone odpowiednimi przepisami prawa obowiązki w zakresie uwzględnienia zasady partnerstwa. Z uwagi na fakt, iż zasada partnerstwa jest jednym z najważniejszych elementów programowania funduszy UE objętych zakresem WRS, IZ K-P RPO czynnie włącza do współpracy partnerów na każdym etapie programowania.

Na etapie programowania zasada partnerstwa realizowana jest między innymi poprzez proces konsultacji społecznych. Konsultacje społeczne stanowią integralną część procesu opracowywania wszelkich dokumentów zarówno o charakterze strategicznym (programowym). Umożliwiają zapoznanie się ze społeczną opinią na temat przedmiotowego dokumentu oraz ze stopniem jego społecznej aprobaty. Poprzez przeprowadzenie szeroko zakrojonych konsultacji IZ K-P RPO umożliwiła licznemu gronu osób oraz podmiotów, których dokument dotyczy wyrażenie opinii na jego temat, składanie uwag i postulatów wraz z ich uzasadnieniem. Proces konsultacji projektu K-P RPO 2014-2020 (v. 2.0) został zaplanowany w taki sposób, aby stworzyć możliwość do szerokiej dyskusji przy wykorzystaniu nowoczesnych technik informacji i komunikacji społecznej. Zorganizowano cykl spotkań konsultacyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Rekomendacje i wszelkie uwagi wynikające z konsultacji społecznych zostały poddane szczegółowej analizie pod kątem możliwości uwzględnienia i wykorzystania w trzeciej wersji projektu K-P RPO 2014-2020. Analizy zgłoszonych uwag i wniosków dokonały: Departament Zarządzania Funduszami i Projektami Unijnymi, Wydział Zarządzania RPO oraz Departament Spraw Społecznych, Wydział Zarządzania EFS przy udziale Departamentu Planowania Regionalnego oraz przedstawicieli departamentów merytorycznych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Niniejszy Raport przedstawia przebieg oraz wyniki przeprowadzonych konsultacji wraz z opinią IZ K-P RPO. Ponadto w Raporcie zostały zawarte zestawienia statystyczne zebranych uwag.

Rozdział I Informacje dotyczące przebiegu procesu konsultacji społecznych projektu K-P RPO 2014-2020

1.1. Sposób organizacji konsultacji społecznych

IZ K-P RPO poddała konsultacjom społecznym drugą wersję projektu K-P RPO 2014-2020, która została przyjęta Uchwałą Nr 43/1600/13 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 30 października 2014 r. wraz z prognozą SOOŚ. Konsultacje społeczne trwały od 7 listopada 2013 roku do 12 grudnia 2013 roku. Informacja o rozpoczęciu konsultacji została zamieszczona w toruńskim oraz bydgoskim wydaniu Gazety Wyborczej w dniu 7 listopada 2013 roku. Komunikaty o zaproszeniu do udziału w konsultacjach wraz z projektem K-P RPO 2014-2020 oraz prognoza SOOŚ zostały umieszczone na stronach internetowych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego:

- www.kujawsko-pomorskie.pl oraz
- www.mojregion.eu.

Stworzono i uruchomiono aplikację w formie formularza uwag dającą możliwość wszystkim zainteresowanym stronom na przesyłanie uwag i propozycji dokonania zmian dokumentu. Istniała możliwość przesyłania uwag za pomocą poczty elektronicznej i tradycyjnej oraz

wnoszenia uwag ustnie bezpośrednio do protokołu. Ponadto każdy zainteresowany mógł wziąć aktywny udział w spotkaniach konsultacyjnych (13 spotkań na terenie województwa kujawsko-pomorskiego).

Konsultacje rozpoczęły się konferencją otwierającą, w której uczestniczyli przedstawiciele strony rządowej, samorządowej, organizacji pozarządowych, środowisk naukowych i edukacyjnych oraz partnerów społecznych i gospodarczych.

1.2. Miejsca i terminy spotkań konsultacyjnych

W dniu 7 listopada 2013 roku we Włocławku odbyła się konferencja otwierająca cykl spotkań poświęconych konsultacjom społecznym projektu K-P RPO 2014-2020. Odbyło się 13 spotkań konsultacyjnych w terminie od 7 listopada 2013 roku do 11 grudnia 2013 roku.

Pięć pierwszych spotkań było dedykowanych poszczególnym grupom i ich uczestnicy zostali imiennie zaproszeni do udziału w danym spotkaniu. Spotkania te odbyły się w następującym porządku:

- 1) 12.11.2013 r. w Toruniu – spotkanie z przedstawicielami samorządu terytorialnego – Sejmik Województwa;
- 2) 14.11.2013 r. w Toruniu – spotkanie z przedstawicielami samorządu terytorialnego – Konwent Prezydentów Miast Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
- 3) 15.11.2013 r. w Toruniu – spotkanie z przedstawicielami samorządu terytorialnego – Konwent Starostów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Konwent Burmistrzów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Konwent Wójtów Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
- 4) 19.11.2013 r. w Bydgoszczy – spotkanie z przedstawicielami środowisk gospodarczych;
- 5) 20.11.2013 r. w Toruniu – spotkanie z organizacjami pozarządowymi, środowiskiem akademickim i naukowo-badawczym, przedstawicielami Lokalnych Grup Działania.

Kolejnych 8 spotkań otwartych odbyło się na terenie województwa i brali w nich udział zainteresowani z poszczególnych powiatów, w następującym porządku:

- 1) 26.11.2013 r. w Tucholi – spotkanie z przedstawicielami powiatu tucholskiego i sępoleńskiego;
- 2) 27.11.2013 r. w Bydgoszczy – spotkanie z przedstawicielami powiatu bydgoskiego, nakielskiego żnińskiego;
- 3) 28.11.2013 r. w Inowrocławiu - spotkanie z przedstawicielami powiatu inowrocławskiego, mogileńskiego i radziejowskiego;
- 4) 3.12.2013 r. we Włocławku - spotkanie z przedstawicielami powiatu włocławskiego i lipnowskiego;
- 5) 4.12.2013 r. w Brodnicy - spotkanie z przedstawicielami powiatu brodnickiego i rypińskiego;
- 6) 5.12.2013 r. w Grudziądzu - spotkanie z przedstawicielami powiatu grudziądzkiego i wąbrzeskiego;
- 7) 10.12.2013 r. w Świeciu n/Wisłą - spotkanie z przedstawicielami powiatu świeckiego i chełmińskiego;
- 8) 11.12.2013 r. w Toruniu - spotkanie z przedstawicielami powiatu toruńskiego, aleksandrowskiego i golubsko-dobrzyńskiego.

Podczas spotkań przedstawiany były projekt K-P RPO 2014-2020, Prognoza SOOŚ, założenia dot. polityki terytorialnej oraz projektów strategicznych K-P RPO 2014-2020. Szczegółowo zostały omówione przyszłe obszary wsparcia oraz został przedstawiony zaproponowany podział środków finansowych. Uczestnicy spotkań byli informowani w jaki sposób i do kiedy mogą zgłaszać uwagi do projektu. Ponadto z każdego spotkania sporządzono protokół.

W dniu 17 grudnia 2013 roku w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu odbyła się konferencja prasowa podsumowująca konsultacje społeczne.

1.3. Uczestnicy konsultacji społecznych

Konsultacje miały charakter otwarty. We wszystkich spotkaniach łącznie wzięło udział 309 osób. Głównymi uczestnikami konsultacji społecznych projektu K-P RPO 2014-2020 byli:

- przedstawiciele społeczności lokalnych oraz władz regionalnych i lokalnych;
- przedstawiciele administracji rządowej;
- samorządy gospodarcze oraz organizacje i związki zawodowe;
- organizacja pozarządowe;
- instytucje otoczenia biznesu;
- środowiska naukowo-badawcze, przedstawiciele uczelni wyższych oraz jednostek naukowo-badawczych;
- parlamentarzyści;
- mieszkańcy województwa.

Rozdział II Ujęcie statystyczne wyników konsultacji społecznych projektu K-P RPO 2014-2020

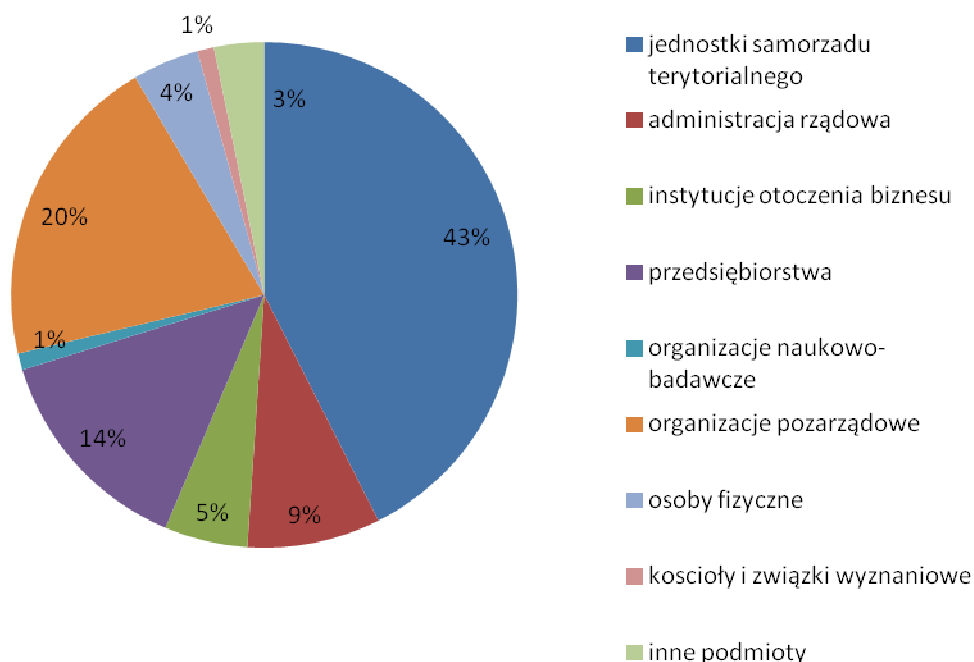
2.1. Wyniki konsultacji – liczba uwag zgłoszonych podczas konsultacji

W trakcie trwania procesu konsultacji społecznych projektu K-P RPO 2014-2020 wpłynęło 948 uwag zgłoszonych przez 94 podmioty.

2.2. Struktura podmiotów zgłaszających uwagi

W konsultacjach wzięły udział 94 podmioty, które można sklasyfikować w 9 grup.

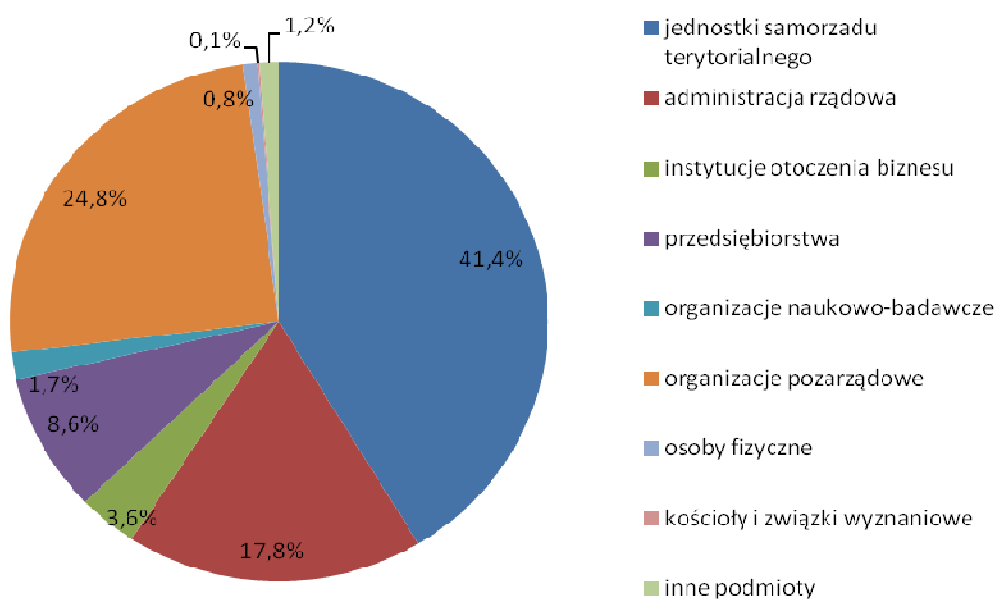
Wyniki konsultacji - klasyfikacja podmiotów według grup



2.3 Udział zgłoszonych wniosków według podmiotów

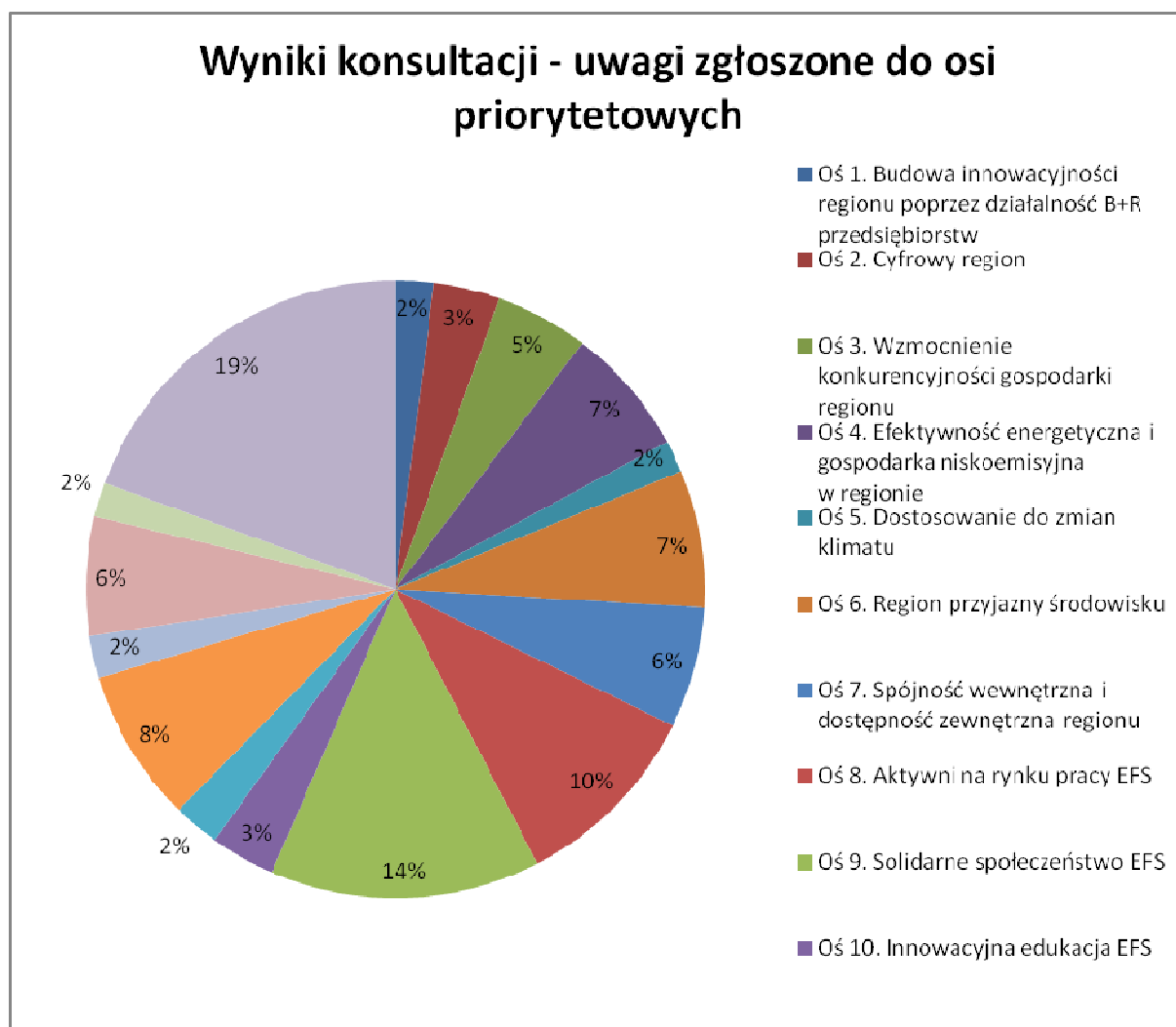
Poniższy diagram przedstawia udział zgłoszonych wniosków według podmiotów:

Wyniki konsultacji - udział zgłoszonych wniosków według podmiotów

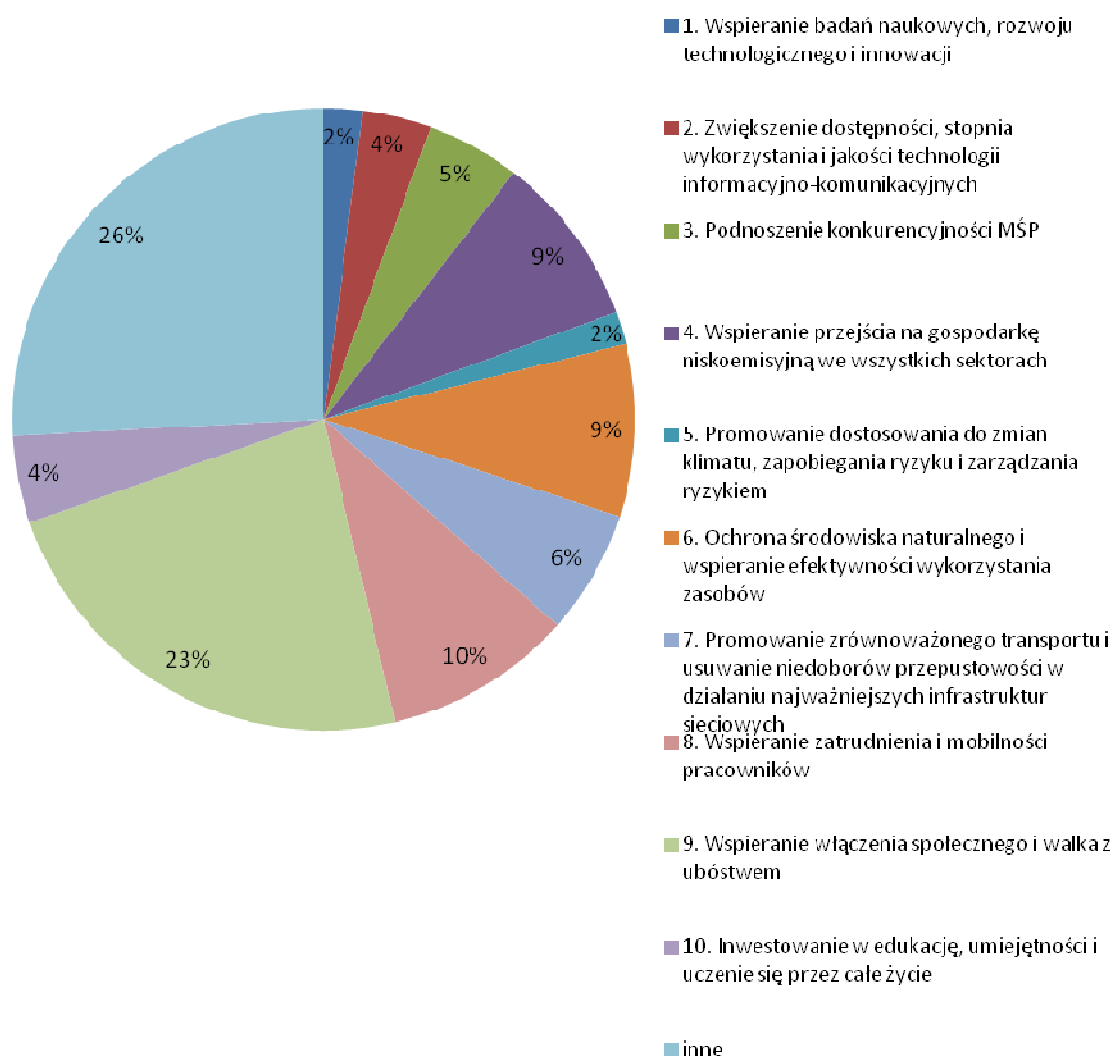


2.4. Tematyka uwag zgłaszanych w podziale na osie priorytetowe

W trakcie spotkań konsultacyjnych oraz w procesie zgłaszania uwag w trybie on-line najczęściej poruszaną tematyką były zagadnienia z zakresu polityki społecznej, inwestycji z zakresu budowy dróg lokalnych. Obszarem do dyskusji stały się Lokalne Grupy Działania i ich rola w nowym instrumencie polityki terytorialnej zaproponowanym przez Komisję Europejską na perspektywę 2014-2020 tj. Rozwoju Kierowanym przez Społeczność Lokalną. Wiele uwag dotyczyło zmian w zaproponowanej alokacji środków w osiach i priorytetach inwestycyjnych. Padły też postulaty rozszerzenia katalogu potencjalnych beneficjentów.



Wyniki konsultacji- uwagi zgłoszone do celów tematycznych

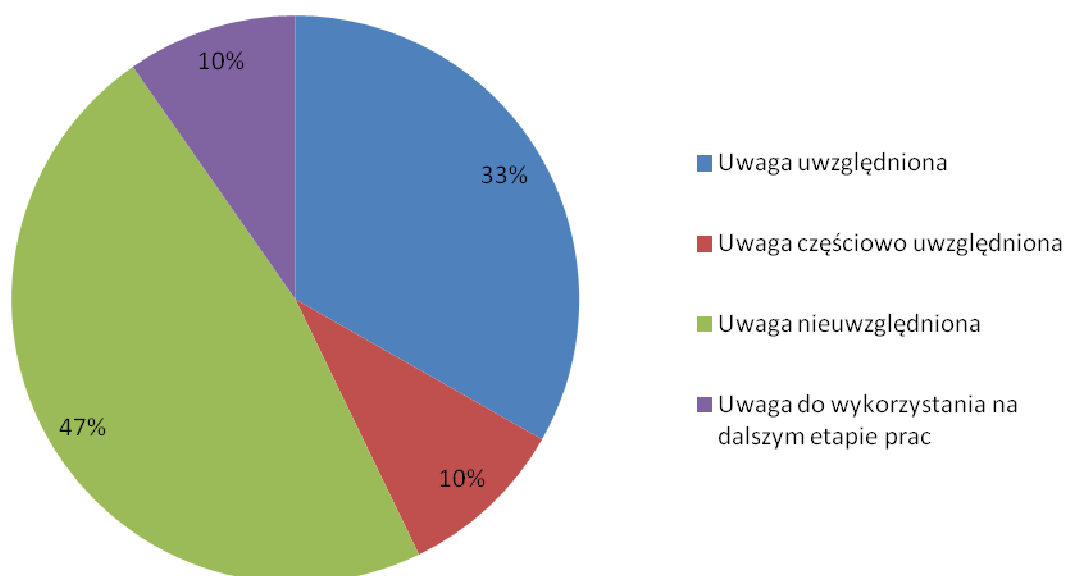


2.5. Struktura uwag ze względu na sposób ich weryfikacji

Po analizie uwag i wniosków, zgłoszonych w trakcie konsultacji, stworzono następującą klasyfikację ich weryfikacji:

- uwaga uwzględniona;
- uwaga częściowo uwzględniona;
- uwaga nieuwzględniona;
- uwaga do wykorzystania na dalszym etapie prac.

Weryfikacja uwag po analizie



Wszystkie zgłoszone uwagi i komentarze były dla IZ K-P RPO bardzo cenne i istotne dla procesu programowania. W przypadku nieuwzględnienia uwagi dokonano szczegółowego uzasadnienia podjęcia takiej decyzji. Nie wszystkie uwzględnione uwagi zostały przeniesione do dokumentu w sposób dosłowny – literalny. Wiele z nich zostało uwzględnionych w sposób oddający intencje zgłaszającego uwagę. Część uwag zostanie wykorzystanych na dalszym etapie programowania, gdyż dotyczyły one zagadnień, które znajdują się w dokumentach implementacyjnych.

Dokumentacja dotycząca konsultacji społecznych zawiera:

1. Ogłoszenia w prasie
2. Ogłoszenia na stronie internetowej
3. Notatki ze spotkań konsultacyjnych
4. Listy obecności na spotkaniach konsultacyjnych
5. Uwagi zgłoszone on-line oraz pisemnie
6. Baza uwag w wersji elektronicznej
7. Raport z konsultacji społecznych projektu Kujawsko-Pomorskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (v.2.0)

Załącznik do raportu

Zestawienie uwag z konsultacji społecznych wraz ze stanowiskiem Zarządu Województwa.