



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
KUJAWSKO-POMORSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Mój region w Europie

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Instytucja Zarządzająca RPO WK-P 2007-2013

Wytyczne w zakresie zasad udzielania wsparcia
Instytucjom Otoczenia Biznesu

w ramach

**Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko –
Pomorskiego na lata 2007-2013**

Oś Priorytetowa 5 Wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw

Działanie 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu

**Schemat: projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla
przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby)**

Dokument przyjęty przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Uchwałą Nr 87/1490/10 z dnia 9 listopada 2010r.

Toruń, listopad 2010 roku

listopad 2010

Spis treści:

Spis treści:	2
Rozdział 1. Podstawy prawne	3
Rozdział 2. Słowniczek pojęć i skrótów	4
Rozdział 3. Podstawowe informacje	5
3.1 Rodzaje projektów mogących ubiegać się o dofinansowanie	6
3.3 Rodzaje kwalifikujących się wydatków	7
Rozdział 4. Pomoc publiczna w projektach dotyczących wsparcia dla IOB	10
4.1 Wariant I. Udzielanie wsparcia niestanowiącego pomocy publicznej	11
4.2 Wariant II Udzielenie pomocy publicznej zgodnie z Rozporządzeniem IOB.	16

listopad 2010

Rozdział 1. Podstawy prawne

Niniejsze Wytyczne w zakresie udzielania wsparcia Instytucjom Otoczenia Biznesu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 (dalej: Wytyczne) opracowano i należy stosować z uwzględnieniem aktów prawnych i dokumentów tak krajowych, jak i unijnych, w szczególności:

1. Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U.UE 1210 z 31.07.2006, str. 25 z późn. zm.);
2. Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, str.1);
3. Rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1783/1999 (Dz. Urz. L 210 z 31.07.2006, str. 1);
4. Rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. UE L 83 z 27.3.1999);
5. Rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214/3 z 9.8.2008, str. 3);
6. Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5);
7. Ustawy z dnia 6 grudnia 2006r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 Nr 84, poz. 712 z późn. zm.);

listopad 2010

8. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009r. w sprawie udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 85, poz. 719);
9. Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 zaakceptowanego Decyzją nr K(2007) 5071 Komisji Wspólnot Europejskich z dnia 10 października 2007 r. w sprawie przyjęcia w ramach pomocy wspólnotowej programu operacyjnego EFRR objętego celem „konwergencja” dla regionu Kujawsko-Pomorskie w Polsce CCI 2007PL161 PO 006 oraz przyjętego uchwałą nr 70/892/07 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dnia 23 października 2007r.;
10. Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 przyjętego uchwałą nr 16/1/170/09 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 lutego 2009 r. z późn. zm.;

Rozdział 2. Słowniczek pojęć i skrótów

- 1) *Beneficjent pomocy* – należy przez to rozumieć Instytucję Otoczenia Biznesu;
- 2) *Instytucja Otoczenia Biznesu (IOB)* – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę, a także przedsiębiorcę innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, bez względu na formę prawną, który nie działa dla zysku lub przeznacza zysk na cele statutowe i prowadzi działalność służącą tworzeniu korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości;
- 3) *Instytucja Zarządzająca RPO WK-P* – Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
- 4) *KE* – Komisja Europejska;
- 5) *Mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca (MŚP)* – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);

listopad 2010

- 6) *Pomoc* – oznacza każdy środek spełniający wszystkie kryteria, w których mowa w art. 107 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej¹;
- 7) *RPO WK-P* – Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013;
- 8) *Rozporządzenie IOB* – Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 85, poz. 719);
- 9) *Uszczegółowienie RPO WK-P* – Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013.

Rozdział 3. Podstawowe informacje

Jednym z celów strategicznych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 jest wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym wzrost ich potencjału ekonomicznego, innowacyjnego, wzrost przedsiębiorczości oraz zwiększenie zatrudnienia. Osiągnięcie tego celu wymaga wsparcia dla podmiotów zaangażowanych w te procesy, udzielanego w wyodrębnionej Osi priorytetowej 5. Wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw. Liczne małe i średnie przedsiębiorstwa regionu kujawsko – pomorskiego posiadają potencjał rozwojowy, który jest niewykorzystywany z powodu utrudnionego dostępu do kapitału, liczne problemy natury instytucjonalnej oraz finansowej.

W ramach RPO WK-P Osi priorytetowej 5. Wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw Działanie 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu nakierowane jest na wzmocnienie sektora instytucji otoczenia biznesu. Realizacja tego działania poprawi dostęp przedsiębiorców do wysokiej jakości profesjonalnych usług świadczonych przez instytucje otoczenia biznesu ułatwiających prowadzenie i rozwijanie działalności gospodarczej. Umożliwienie sektorowi

¹ **Traktat z Lizbony** zmieniający Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską został podpisany w Lizbonie w dniu 13 grudnia 2007 r. przez przedstawicieli 27 państw członkowskich. Wszedł on w życie w dniu 1 grudnia 2009 r. Zgodnie z postanowieniami Traktatu z Lizbony Unii Europejskiej została nadana osobowość prawna. Zlikwidowana została Wspólnota Europejska (jej następcą prawnym jest Unia Europejska). W związku z tym nazwa TWE została zmieniona na Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Traktat został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej Seria C Nr 306 z 17 grudnia 2007. Wersja ujednolicona zmienianych traktatów ukazała się w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej Seria C Nr 115 z 9 maja 2008.

listopad 2010

małych i średnich przedsiębiorstw rozwoju przyczyni się do rozwoju regionu, bowiem sektor MSP stanowi czynnik łagodzący problemy na rynku pracy, jak również czynnik zwiększający potencjał ekonomiczny regionu. IOB powinny być podmiotami działającymi na rzecz rozwoju gospodarczego regionu oraz wspierać nawiązywanie kontaktów gospodarczych przez przedsiębiorców.

Podstawowymi dokumentami obowiązującymi wnioskodawcę Działania 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu RPO WK-P jest Uszczegółowienie RPO WK-P oraz regulacje UE i regulacje polskie w zakresie pomocy publicznej. Niniejsze Wytyczne są uzupełnieniem obowiązujących dokumentów programowych wydanych przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P i są one przeznaczone dla IOB, które w ramach Działania 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu **Schemat: projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby)** RPO WK-P zamierzają ubiegać się o dofinansowanie projektów mających na celu poprawę jakości oraz dostępu do usług związanych z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw obejmujące roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby związane z usługami świadczonymi przez istniejące lub nowoutworzone inkubatory przedsiębiorczości². Dokument opisuje zasady wsparcia instytucji otoczenia biznesu, które należy spełnić, by móc starać się o wsparcie w ramach RPO WK-P.

Uwaga! Zawarte w Wytycznych informacje nie zawierają prawnie wiążących wykładni z zakresu europejskiego prawa konkurencji. Jedynymi właściwymi i kompetentnymi organami uprawnionymi do wydawania wykładni prawa dotyczącego pomocy publicznej jest Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej oraz Komisja Europejska.

3.1 Rodzaje projektów mogących ubiegać się o dofinansowanie

Zgodnie z zapisami Uszczegółowienia RPO WK-P Działanie 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu RPO WK-P zakłada się poprawę dostępu przedsiębiorców do wysokiej jakości usług świadczonych przez IOB. Wsparcie w ramach schematu: **projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby)** uzyskają projekty polegające na:

² Zgodnie z definicją zawartą w Słowniczku Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013

listopad 2010

- ❖ Projekty mające na celu poprawę jakości oraz dostępu do usług związanych z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw obejmujące roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby związane z usługami świadczonymi przez istniejące lub nowoutworzone inkubatory przedsiębiorczości.

3.2 Rodzaje wnioskodawców mogących ubiegać się o dofinansowanie

Zgodnie z zapisami Uszczegółowienia RPO WK-P Działanie 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu RPO WK-P o wsparcie mogą ubiegać się:

1) instytucje otoczenia biznesu, które:

- prowadzą działalność minimum 12 miesięcy, zgodnie ze statutem lub aktem równoważnym, nie działają w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczają osiągnięty zysk na cele statutowe związane z tworzeniem korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości;
- posiadają siedzibę (dopuszcza się posiadanie filii lub oddziału, jeśli to wynika z dokumentów rejestrowych) i prowadzą działalność na terenie województwa kujawsko-pomorskiego;
- związki podmiotów opisanych powyżej, reprezentowane przez liderów;

2) jednostki samorządu terytorialnego.

3.3 Rodzaje kwalifikujących się wydatków

Do wydatków kwalifikowalnych, wyłącznie w przypadku wyłonienia projektu do dofinansowania, mogą zostać zaliczone wydatki wymienione poniżej, które jednocześnie będą zgodne z zasadami określonymi w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 (wydatki te muszą być faktycznie poniesione i udokumentowane, bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do jego realizacji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług, z wyjątkiem gdy zgodnie z odrębnymi przepisami IOB nie przysługuje prawo do jego zwrotu lub odliczenia od należnego podatku od towarów i usług).

W ramach prac przygotowawczych kwalifikują się:

- przeprowadzenie prac studialnych, ekspertyz, badań niezbędnych do realizacji projektu,

listopad 2010

- przygotowanie biznes planu,
- przygotowanie programu funkcjonalno- użytkowego,
- przygotowanie projektu budowlanego,
- przygotowanie studium wykonalności projektu,
- przygotowanie oceny oddziaływania projektu na środowisko oraz innej niezbędnej dokumentacji technicznej,
- przygotowanie dokumentacji przetargowej.

W ramach prac inwestycyjnych oraz związanych z procesem inwestycyjnym kwalifikują się:

- pokrycie kosztów przeniesienia prawa własności budynku lub budowli, pod warunkiem, że IOB: 1) przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena nabycia nie przekracza wartości rynkowej nieruchomości, określonej na dzień nabycia; 2) w okresie 7 lat poprzedzających datę nabycia nieruchomość nie była współfinansowana ze środków unijnych ani z krajowych środków pomocy publicznej lub pomocy de minimis; 3) nieruchomość będzie używana wyłącznie zgodnie z celami projektu objętego wsparciem
- wydatek związany z dzierżawą pomieszczeń/budynków/gruntów nierozzerwalnie związanych z realizacją projektu w okresie jego rzeczowej realizacji (konieczność zapewnienia 5-letniego lub 3-letniego okresu trwałości w umowie),
- wydatek związany z nabyciem oraz instalacją środków trwałych (w rozumieniu przepisów o rachunkowości) nierozzerwalnie związanych z funkcjonowaniem inwestycji, pod warunkiem, że podlegają amortyzacji zgodnie odrębnymi przepisami, a w przypadku używanych środków trwałych, spełniających następujące warunki: 1) zostały nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych; 2) w okresie 7 lat poprzedzających datę nabycia nie były współfinansowane ze środków unijnych ani z krajowych środków pomocy publicznej lub pomocy de minimis; 3) cena zakupu używanego środka trwałego jest niższa od ceny podobnych nowych środków trwałych,
- wydatek części raty leasingowej związanej ze spłatą kapitału dobra leasingowanego pod warunkiem, że umowa leasingu zawiera opcję nabycia aktywów będących jej przedmiotem z zastrzeżeniem spełnienia warunków określonych w Wytycznych ogólnych dotyczących kwalifikowalności wydatków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013,
- wydatki związane z amortyzacją sprzętu wykorzystywanego do realizacji projektu (odpisy amortyzacyjne, obliczane zgodnie z przepisami o rachunkowości, dokonane do dnia zakończenia realizacji projektu określonego w umowie o dofinansowanie projektu, od środków trwałych

listopad 2010

które: 1) nie zostały nabyte w ramach projektu, 2) w okresie 7 lat poprzedzających datę nabycia nie były współfinansowane ze środków unijnych ani z krajowych środków pomocy publicznej lub pomocy de minimis,

- wydatki na nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie patentów, licencji, know-how, nieopatentowanej wiedzy technicznej lub technologicznej, ściśle powiązanych z projektem, (w tym koszty uzyskania i utrzymania certyfikatu jakości przez IOB) pod warunkiem, że:

- a) wartości te są wykorzystywane wyłącznie w IOB otrzymującym pomoc,

- b) wartości te zostały nabyte od osoby trzeciej na warunkach rynkowych,

- c) kwota tych wydatków nie przekracza 50% łącznej kwoty wydatków kwalifikowanych projektu,

- d) podlegają amortyzacji zgodnie z odrębnymi przepisami,

- e) będą stanowić aktywa IOB, który otrzymał wsparcie przez co najmniej 5 lat (w przypadku MSP – 3 lat) od zakończenia realizacji projektu,

- wydatki związane ze świadczeniem przez IOB usług na rzecz przedsiębiorców (wydatki na nabycie usług doradczych służących zwiększeniu zdolności do świadczenia usług dla przedsiębiorców),

- wydatki osobowe związane z realizacją projektu dotyczące pracownika/pracowników nowozatrudnionego/ych, oddelegowanego/ych lub któremu/ym zlecono prowadzenie projektu,

- wydatki na informację i promocję projektu integralnie związane z realizacją inwestycji.

W ramach wydatków niezbędnych do realizacji postanowień umowy o dofinansowanie projektu kwalifikują się:

- wydatki związane z zabezpieczeniem prawidłowej realizacji umowy o dofinansowanie projektu,

- wydatki związane z otwarciem i prowadzeniem odrębnego rachunku bankowego (lub wyodrębnionego na rzecz projektu subkonta na rachunku bankowym) dla celów realizacji projektu,

- wydatki związane z przeprowadzeniem audytu na zasadach określonych w umowie o dofinansowanie,

oraz inne wydatki, uznane przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P, na wniosek beneficjenta, za niezbędne dla realizacji projektu.

listopad 2010

W działaniu przewiduje się stosowanie mechanizmu cross-financing, pod warunkiem, że działania objęte zakresem pomocy z innego funduszu są konieczne do odpowiedniej realizacji operacji i są bezpośrednio z nią powiązane, w szczególności zakup usług doradczych na:

- a) zarządzanie IOB,
- b) strategii marketingowej dla usług IOB,
- d) rozwoju oferty usługowej i tworzenia standardów usług,
- e) uzyskanie lub odnowienie przez IOB odpowiedniego certyfikatu jakości.

W przypadku wystąpienia wsparcia podlegającego zasadom **pomocy publicznej** wsparcie będzie udzielone zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 roku w sprawie udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 85, poz. 719).

Wydatkami niekwalifikowalne w ramach działania są:

- wszelkie wydatki niekwalifikowane, które wynikają z przepisów prawa unijnego jak również wytycznych krajowych w tym zakresie;
- koszty bieżącej działalności.

Wydatkami niekwalifikującymi się w ramach umowy leasingu są:

- marża finansującego,
- odsetki od refinansowania kosztów,
- opłaty ubezpieczeniowe,
- pozostałe wydatki inne niż rata związana ze spłatą kapitału dobra leasingowanego.

Rozdział 4. Pomoc publiczna w projektach dotyczących wsparcia dla IOB

W ramach Działania 5.1 Wsparcie instytucji otoczenia biznesu (Schemat: projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby) Instytucja Zarządzająca RPO WK-P przewiduje dwa warianty udzielania wsparcia IOB. W wariantcie I nie przewiduje się udzielenia wsparcia objętego rygiorem pomocy publicznej, natomiast wariant II zakłada udzielenie pomocy publicznej. Beneficjent na etapie składania wniosku o dofinansowanie projektu powinien ocenić, czy jego projekt jest objęty lub nie pomocą publiczną.

Tabela 1. Intensywność pomocy w Działaniu 5.1. Schemat: projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby).

listopad 2010

Intensywność pomocy w Działaniu 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu (bez projektów funduszy pożyczkowych i poręczeniowych)	
Pomoc nie objęta reżimem pomocy publicznej	70%
Pomoc będąca pomocą publiczną udzieloną jako regionalna pomoc inwestycyjna	50% w przypadku dużego przedsiębiorcy 60% w przypadku średniego przedsiębiorcy 70% dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców Pomoc na pokrycie wydatków związanych z przygotowaniem nowej inwestycji oraz usług doradczych z nią związanych dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców maksymalna intensywność wynosi 50%
Pomoc będąca pomocą publiczną udzieloną jako pomoc na rzecz małych i średnich przedsiębiorców na usługi doradcze	50%
Pomoc <i>de minimis</i>	50% w przypadku dużego przedsiębiorcy 60% w przypadku średniego przedsiębiorcy 70% dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców

4.1 Wariant I. Udzielanie wsparcia niestanowiącego pomocy publicznej

W ramach realizowanych projektów będziemy mieli do czynienia z IOB, które m.in. będą swój majątek udostępniać przedsiębiorcom (najczęściej MŚP) na zasadach preferencyjnych, wspierając jednocześnie przedsiębiorców usługami doradczymi. W celu wykazania braku występowania pomocy publicznej wnioskodawca musi udowodnić brak korzyści zarówno dla samego IOB, jak i dla podmiotu, który jest właścicielem IOB lub jego organem założycielskim. Na uwagę zasługuje w tym względzie decyzja KE z dnia 3 maja 2005 r. w sprawie N 644/g/2002 –

listopad 2010

Niemcy, Centra Technologii³ (dalej: decyzja KE w sprawie niemieckiej). W decyzji tej KE zbadała występowanie pomocy publicznej na trzech poziomach: inwestora, centrów przedsiębiorczości, technologii i inkubatorów oraz przedsiębiorców – lokatorów. *Poziom pierwszy.* Inwestorów możemy podzielić na dwie grupy: 1) samorząd, stowarzyszenia samorządowe i należące do nich przedsiębiorstwa publiczne oraz 2) publiczne lub prywatne organizacje non-profit tj. uniwersytety czy instytucje badawcze. Pomimo statusu prawnego powyższych podmiotów oraz ich działalności nienastawionej na zysk KE uznaje, że inwestorzy mogą być rozpatrywani jako przedsiębiorcy w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, jeżeli prowadzą działalność gospodarczą. W rozpatrywanym przypadku niemieckim inwestor był odpowiedzialny za stworzenie i zarządzanie centrami. Umożliwia on centrom wynajem powierzchni i świadczenie innych usług na rzecz MŚP. Zdaniem KE pomimo, iż inwestorzy są instytucjami non-profit prowadzą one działalność, która mogłaby być również prowadzona przez np. firmy prywatne z branży nieruchomości. *Poziom drugi.* Zdaniem KE, również na poziomie drugim, tj. centrów i zarządzających centrami również nie wystąpi pomoc publiczna, gdyż zarządzający centrami są wybierani zgodnie z przepisami dotyczącymi zamówień publicznych oraz zarządzający centrami otrzymują wynagrodzenie rynkowe ustalone w ogłoszeniu. *Poziom trzeci.* Na trzecim poziomie przedsiębiorców wystąpi pomoc publiczna. Centra oferują MŚP szeroki katalog usług (wynajem powierzchni, sprzęt, laboratoria, doradztwo itp.). Czynsz płacony przez MŚP oraz opłaty za inne usługi mogą być określone poniżej ceny rynkowej. Korzyścią dla MŚP jest zatem dostęp do powierzchni i usług świadczonych przez centra po cenach niższych niż rynkowe.

Wsparciem pozbawionym znamion pomocy publicznej w ramach Działania 5.1 Rozwój instytucji otoczenia biznesu (Schemat: projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby) objęta może być wyłącznie działalność dotycząca bezpośredniego zarządzania infrastrukturą IOB, rozumianą jako preferencyjne udostępnianie powierzchni przemysłowej, badawczej, biurowej na rzecz podmiotów funkcjonujących na terenie IOB oraz świadczenie nieodpłatnych lub częściowo odpłatnych usług doradczych na rzecz podmiotów działających na terenie danej jednostki IOB.

W przypadku IOB możemy wyróżnić dwa zasadnicze typy projektów:

³ Zobacz decyzję KE z 3.5. 2003 r. w sprawie N 644/g/2002 dot. niemieckich centrów przedsiębiorczości, technologii i inkubatorów dla MŚP (Dz. Urz. UE L 295 z 11.11.2005 r. Zob. też decyzję KE z 26.03.2009 r. w sprawie N 263/2008 – Hiszpania, Pomoc dla Parku naukowo-technologicznego w Gijon oraz decyzję KE z 11.08.2006 r. w sprawie N 617/2005 – Włochy, Centra Technologiczne.

listopad 2010

1) inwestycje dotyczące rozbudowy już istniejących IOB,

2) inwestycje dotyczące tworzenia IOB.

W obu przypadkach istotne znaczenie będzie miał zakres planowanej działalności, jaką zamierza prowadzić beneficjent, przy wykorzystaniu infrastruktury powstałej (rozbudowanej, modernizowanej etc.) w ramach dofinansowania ze środków EFRR w ramach RPO WK-P. Biorąc pod uwagę, iż IOB mogą prowadzić działalność wyłącznie preferencyjną na rzecz przedsiębiorstw lub działalność preferencyjną na rzecz przedsiębiorstw oraz inną działalność gospodarczą (np. świadczenie usług po cenach rynkowych na rzecz podmiotów spoza IOB w postaci komercyjnego wynajmu powierzchni, doradztwa, prowadzenia komercyjnych badań laboratoryjnych) **koniecznym jest wykazanie, że przedmiot projektu będzie służyć jedynie podstawowej działalności IOB** (tj. działalności polegającej na preferencyjnym udostępnianiu powierzchni przemysłowej, badawczej, biurowej oraz innych środków i zasobów IOB na rzecz podmiotów funkcjonujących na terenie IOB oraz świadczenie nieodpłatnych lub częściowo odpłatnych usług doradczych na rzecz podmiotów działających na terenie IOB). W tym celu projekty dotyczące tworzenia nowych IOB powinny zakładać tylko inwestycje związane z bezpośrednim zarządzaniem infrastrukturą IOB. Natomiast w przypadku projektów dotyczących rozwoju już istniejących IOB, konieczne jest zastosowanie zasad przejrzystości finansowania, które pozwolą na rozdzielenie tych dwóch rodzajów działalności IOB.

Zastosowanie zasad przejrzystości finansowania, które pozwolą na rozdzielenie tych dwóch rodzajów działalności IOB może nastąpić poprzez:

- 1) powołanie odrębnej, wydzielonej komórki w strukturze organizacyjnej IOB (lub powołanie odrębnego podmiotu), której celem będzie prowadzenie bezpośredniego zarządzania infrastrukturą powstałą w ramach projektu, rozumianą jako preferencyjne udostępnianie powierzchni przemysłowej, badawczej, biurowej, innych środków i zasobów IOB na rzecz podmiotów funkcjonujących na terenie IOB oraz świadczenie nieodpłatnych lub częściowo odpłatnych usług doradczych na rzecz podmiotów działających na terenie IOB, tj. głównej działalności statutowej IOB. Wydzielenie w strukturze IOB ww. komórki organizacyjnej pozwoli na wykazanie na dalszym etapie, że wsparcie ze środków publicznych bezpośrednio finansuje wyłącznie działalność statutową IOB;
- 2) prowadzenie przez IOB wyodrębnionej ewidencji księgowej dla projektu objętego wsparciem, co pozwoli na wykazanie, że istnieją możliwości techniczne do weryfikacji

listopad 2010

przepływu środków finansowych i że finansowanie beneficjenta dotyczy wyłącznie działalności statutowej IOB (do czasu zakończenia realizacji projektu oraz przez co najmniej 10 kolejnych lat);

- 3) prawidłowe przypisywanie przychodów i kosztów w odniesieniu do majątku powstałego w ramach projektu (pozwoli to na wykazanie, iż przychody i koszty uzyskiwane są wyłącznie w związku z działalnością statutową IOB a nie z działalnością komercyjną) na podstawie konsekwentnie stosowanych metod kalkulacji i jasnego określenia w dokumentacji rachunkowej zasad prowadzenia odrębnej ewidencji oraz metod przypisywania kosztów i przychodów (przez okres co najmniej 10 lat od dnia zakończenia realizacji projektu);
- 4) przeznaczenie zysku w ramach wyodrębnionej księgowo działalności IOB (tj. zysku powstałego w wyniku realizacji projektu realizowanego w ramach Działania 5.1.) na **re inwestycje** w infrastrukturę służącą prowadzeniu działalności statutowej IOB lub na bezpośrednie finansowanie usług w ramach działalności IOB.

Kolejnym warunkiem wskazującym na brak korzyści na poziomie IOB oraz na poziomie właściciela lub organu założycielskiego IOB jest **dysponowanie zyskiem**. Mając na uwadze decyzję KE w sprawie niemieckiej elementem wskazującym na brak korzyści na poziomie IOB oraz na poziomie właściciela lub organu założycielskiego IOB jest dysponowanie zyskiem. Zysk nie powinien być bowiem dostępny dla właścicieli w postaci dywidendy (lub przekazywany do organu założycielskiego) oraz nie powinien być transferowany na działalność IOB polegającą na funkcjonowaniu na rynku jako typowy podmiot gospodarczy, który oferuje wynajem powierzchni na zasadach rynkowych, świadczy usługi doradcze lub szkoleniowe na rzecz podmiotów spoza IOB, organizuje płatne konferencje, szkolenia, targi, wystawy etc. Spełnieniem tego wymogu będzie zobowiązanie do reinwestowania zysku powstałego w związku z projektem. Reinwestycja może być rozumiana jako inwestowanie w infrastrukturę IOB lub na świadczenie usług doradczych na rzecz przedsiębiorców działających na terenie IOB.

Warunek dot. reinwestowania zysku powstałego w związku z projektem powinien wynikać ze statusu beneficjenta, który powinien wskazywać, że wszelkie zyski uzyskiwane w ramach działalności statutowej IOB mogą być wykorzystywane wyłącznie na podstawową działalność IOB (np. 1) w przypadku IOB zorganizowanych w formie spółek prawa handlowego, koniecznym byłby zapis w statucie spółki lub uchwała wspólników, które uniemożliwiałyby przekazywanie zysku na inną działalność gospodarczą, 2) w przypadku IOB zorganizowanych w formie

listopad 2010

jednostek budżetowych, które swoje dochody przekazują do jednostek samorządu terytorialnego możliwe jest spełnienie tego wymogu poprzez utworzenie rachunku dochodów własnych. Dochody własne i wydatki dokonywane z tych środków są ujmowane w ewidencji i sprawozdawczości budżetowej, gdzie dyspozycja nimi należy do kierownictwa jednostki budżetowej, a rozmiary wydatków są limitowane wyłącznie wysokością uzyskanych wpływów. Samorządowe jednostki budżetowe mogą gromadzić na rachunku dochodów własnych dochody określone w uchwale organu stanowiącego.).

W ten sposób zostanie wykazany brak korzyści na poziomie IOB i właściciela (założyciela) IOB. Nadto, aby zminimalizować ryzyko związane z nieprawidłowo udzielonym wsparciem (zwrot pomocy państwa), IOB otrzymując wsparcie na inwestycję w infrastrukturę zobowiązane jest do prowadzenia działalności związanej z bezpośrednim zarządzaniem IOB (podstawowa działalność IOB) **przez okres co najmniej 10 lat od dnia zakończenia realizacji projektu**. Okres ten będzie konsumował okres przedawnienia roszczeń związanych z pomocą publiczną, określony w rozporządzeniu Rady WE Nr 659/1999.

Na trzecim poziomie wsparcia tj. przedsiębiorców korzystających z usług IOB będziemy mieli zawsze do czynienia z pomocą publiczną (korzyść w postaci preferencyjnego wynajmu powierzchni, dzierżawy sprzętu, nieodpłatne lub dofinansowane usługi doradcze itp.). Przyjmuje się założenie, że stawka preferencyjna wynajmu/dzierżawy pozwala na pokrycie kosztów operacyjnych związanych ze świadczeniem tych usług z uwzględnieniem marży na działalności operacyjnej nie przekraczającej 15% (w założeniach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego do Działania 5.3. Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka przyjęto założenie, że usługa jest świadczona na zasadach preferencyjnych przy marży 20%). W takiej sytuacji wartością pomocy na rzecz przedsiębiorców jest różnica pomiędzy odpłatnością za korzystanie z usług na warunkach rynkowych (cena rynkowa wynajmu/dzierżawy) a faktycznie poniesioną płatnością przez przedsiębiorcę (ceną uzyskaną przez przedsiębiorcę w IOB). Natomiast w odniesieniu do usług doradczych prowadzonych na terenie IOB, pomocą będzie wysokość dopłaty uzyskanej ze strony IOB do danej usługi doradczej.

listopad 2010

4.2 Wariant II Udzielenie pomocy publicznej zgodnie z Rozporządzeniem IOB.

Zgodnie z zapisami Uszczegółowienia RPO WK-P w odniesieniu do projektów objętych pomocą publiczną stosowane będą zasady określone w Rozporządzeniu IOB. W przypadku objęcia projektu pomocą publiczną beneficjent musi spełniać warunki określone w ww. Rozporządzeniu IOB, a infrastruktura wytworzona w ramach projektu może być wykorzystywana również na cele komercyjne, a więc nie związane ze statutową działalnością IOB. Zob. Tabela 1. Intensywność pomocy w Działaniu 5.1. Schemat: projekty związane z zaawansowanym wsparciem dla przedsiębiorstw (w tym roboty oraz wyposażenie w środki i zasoby).