



**PROGRAM REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO  
KUJAWSKO-POMORSKIE

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



*Mój region w Europie*

# **Ewaluacja ex-ante Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020**

## **SUPLEMENT DO RAPORTU KOŃCOWEGO Nr 4**

### **Wykonawca:**

**Agrotec Polska sp. z o.o. (Lider konsorcjum)**  
**ul. Dzika 19/23 lok. 55**  
**00-172 Warszawa**

**Ecorys Polska Sp. z o.o.**  
**ul. Łucka 2/4/6**  
**00-845 Warszawa**

### **Zamawiający:**

**Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego**  
**Pl. Teatralny 2**  
**87-100 Toruń**



**grudzień 2014**

Badanie jest finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko Pomorskiego na lata 2007-2013

## Spis treści

1. Wykaz skrótów.....	3
2. Wstęp .....	4
3. Etap I zamówienia – ewaluacja ex-ante .....	4
4. Etap II zamówienia – usługa doradcza .....	6
5. Główne zmiany w RPO – wersja 2.0 versus 7.0 .....	6

## 1. Wykaz skrótów

Skrót	Rozwinięcie skrótu
<b>CT</b>	Cel tematyczny
<b>EFRR</b>	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
<b>EFS</b>	Europejski Fundusz Społeczny
<b>OP</b>	Oś priorytetowa
<b>PI</b>	Priorytet Inwestycyjny
<b>PO KL</b>	Program Operacyjny Kapitał Ludzki
<b>RPO WK-P 2014-2020 Program</b>	Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020
<b>UMWKP</b>	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego

## 2. Wstęp

Niniejszy dokument stanowi suplement nr 4 do raportu końcowego z ewaluacji ex-ante kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020, zaakceptowanego w grudniu 2013 roku. Na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego ewaluację zrealizowało konsorcjum firm Agrotec Polska sp. z o.o. oraz Ecorys Polska sp. z o.o. Przedmiotem badania był projekt Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 wersja 2.0 z października 2013 roku.

Suplement przedstawia podsumowanie procesu badawczego prowadzonego w ramach ewaluacji ex-ante (I etap zamówienia) oraz usługi doradczej będącej II etapem zamówienia.

## 3. Etap I zamówienia – ewaluacja ex-ante

Umowa na przeprowadzenie ewaluacji ex-ante została podpisana 10 czerwca 2013 roku.

W badaniu zastosowane były głównie metody typu desk research: przegląd literatury oraz wyników badań naukowych i ewaluacyjnych, które wykorzystano w odniesieniu do wszystkich modułów badania. Ponadto metodyka uwzględniała metody ilościowe, jakościowe i eksperckie<sup>1</sup>:

- Warsztaty z udziałem członków zespołu ewaluacyjnego oraz pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego (UMWKP) odpowiedzialnych za przygotowanie projektu K-P RPO 2014-2020 i przedstawicieli zespołów/grup tematycznych powołanych przy UMWKP,
- Wywiady pogłębione z przedstawicielami:
  - Ekspertów dziedzinowych z obszarów zbieżnych z obszarami interwencji Programu,
  - Instytucji odpowiedzialnej za zarządzanie i wdrażanie RPO WK-P 2007-2013 - Departament Zarządzania Funduszami i Projektami Unijnymi oraz Departament Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego UMWKP,
  - Instytucji Pośredniczącej PO KL w komponencie regionalnym w województwie kujawsko-pomorskim - Departament Spraw Społecznych, Wydział Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym UMWKP,
  - Instytucji Pośredniczącej PO KL II stopnia w województwie kujawsko-pomorskim - Wojewódzki Urząd Pracy oraz Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej,
  - Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (obecnie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju).
- Badanie ilościowe z potencjalnymi instytucjonalnymi beneficjentami RPO WK-P 2014-2020 oraz przedsiębiorcami,
- Spotkania z udziałem ekspertów ds. strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- Badanie delfickie.

Ocenie ex-ante poddano projekt kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020 przyjęty przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego 30 października

---

<sup>1</sup> Szczegółowy opis zastosowanych metod znajduje się w aneksie 11.4 Raport metodologiczny.

2013 r. (uchwała Nr 43/1600/13) – **wersja 2.0 RPO WK-P 2014-2020**. W ocenie tej uwzględniono wyniki „Prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020” (prowadzonej od września 2013 r. do stycznia 2014 r.).

Ocena ex-ante projektu programu wykonywana była równolegle z jego sporządzaniem, w okresie tworzenia wspólnotowych i krajowych podstaw prawnych programowania operacyjnego, formowania ostatecznych wersji głównych dokumentów strategicznych. Okoliczności te stanowiły istotne i nieuniknione uwarunkowanie prac, tak zespołu autorskiego przygotowującego program, jak i zespołu dokonującego jego ewaluacji. Miało to określone konsekwencje dla zakresu oceny szacunkowej zawartej w raporcie. Pełna wersja raportu oceny ex-ante RPO znajduje się na stronie internetowej [www.mojregion.eu](http://www.mojregion.eu).

Zgodnie z założoną koncepcją badania, ewaluacja przebiegała w sześciu głównych obszarach tematycznych. Każda część zawiera wyniki badania, ocenę oraz wnioski i rekomendacje.

1. Ocena trafności projektu K-P RPO 2014-2020 w odniesieniu do wyzwań i potrzeb społeczno-ekonomicznych
2. Ocena logiki interwencji
3. Ocena spójności programu operacyjnego z dokumentami zewnętrznymi
4. Ocena uwzględnienia w programie operacyjnym celów polityk horyzontalnych
5. Ocena systemu realizacji i potencjału administracyjnego
6. Ocena założeń procesów monitorowania i ewaluacji

W wyniku ewaluacji ex-ante powstały następujące produkty:

- Raport metodologiczny (opisujący koncepcję badania oraz podejście metodologiczne),
- Raport końcowy z ewaluacji ex-ante,
- Wstępna koncepcja procesu ewaluacji RPO WK-P 2014-2020 (zawierająca m.in. listę proponowanych badań ewaluacyjnych wraz z terminami realizacji, podstawowymi metodami, szacunkowym budżetem, a także plan szkoleń dla pracowników zaangażowanych w proces ewaluacji, sposoby upowszechniania wyników ewaluacji, zasoby ludzkie niezbędne dla procesu ewaluacji),
- Diagramy przedstawiające rekomendowaną logikę interwencji dla poszczególnych Osi priorytetowych kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020 oraz opisy związków przyczynowo-skutkowych,
- Diagramy przedstawiające związki przyczynowo-skutkowe zachodzące między spodziewanymi efektami programu a celami zawartymi w poszczególnych dokumentach, świadczące o zapewnieniu spójności zewnętrznej w ramach kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020,
- Ocena zastosowania w ramach RPO WK-P 2014-2020 zintegrowanej inwestycji terytorialnej (dodatkowa opinia),
- Opinia dotycząca propozycji zastosowania w RPO WK-P 2014-2020 mechanizmu przedsięwzięć subregionalnych wraz z ewaluacją ex-ante programów subregionalnych,
- Analiza potencjału administracyjnego systemu zarządzania RPO WK-P 2007-2013 i regionalnego komponentu PO KL oraz obciążeń administracyjnych dla beneficjentów,
- Model systemu zarządzania i wdrażania kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020.

#### 4. Etap II zamówienia – usługa doradcza

W ramach etapu II zamówienia, który miał miejsce od 28 do 82 tygodnia od dnia podpisania umowy (tj. od 16 grudnia 2013 roku do 5 stycznia 2015 roku), Wykonawca zrealizował następujące prace:

1. Odniesienie do wszystkich uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych (grudzień 2013 roku – styczeń 2014 roku)
2. Porównanie założeń regionalnych programów operacyjnych w obszarze wspierania działań dotyczących rodzin wielodzietnych, jako grupy zagrożonej wykluczeniem społecznym (marzec 2014 roku);
3. Ocena wskaźników zawartych w wersji 3.0 RPO WK-P 2014-2020 wraz z rekomendacjami (kwiecień 2014 roku)
4. Aktualizacja spójności wewnętrznej celów i działań planowanych do realizacji w RPO WK-P na lata 2014-2020 oraz aktualizacja diagramów przedstawiających związki przyczynowo-skutkowe zachodzące między spodziewanymi efektami programu a celami zawartymi w poszczególnych dokumentach (wersja 4.0 RPO WK-P 2014-2020) – w formie suplementu nr 1 do raportu końcowego z ewaluacji ex-ante (czerwiec 2014 roku);
5. Odniesienie do wszystkich uwag KE - w sierpniu 2014 roku Instytucja Zarządzająca otrzymała z KE uwagi do projektu RPO WK-P 2014-2020 (przedmiotem negocjacji była wersja 4.0 dokumentu);
6. Ocena systemu wskaźników RPO WK-P 2014-2020 wersja 4.0 (odniesienie do wymagań Komisji Europejskiej dotyczących 55 Wniosku Rozporządzenia Generalnego, tj.: oceny przydatności i przejrzystości proponowanych wskaźników programowych, oceny sposobu, w jaki oczekiwane rezultaty przyczynią się do osiągniętych wyników, oceny, czy wartości docelowe ujęte ilościowo dotyczące wskaźników są realistyczne, oceny przydatności celów pośrednich wybranych na podstawie oceny wykonania) – w formie suplementu nr 2 do raportu końcowego z ewaluacji ex-ante (wrzesień 2014 roku; uzupełnienie w listopadzie 2014 roku);
7. Szczegółowe odniesienie się Wykonawcy do wybranych uwag KE – w formie suplementu nr 3 do raportu końcowego z ewaluacji ex-ante (listopad 2014 roku);
8. Podsumowanie procesu badawczego prowadzonego w ramach ewaluacji ex-ante (I etap zamówienia) oraz usługi doradczej będącej II etapem zamówienia – w formie suplementu nr 4 do raportu końcowego z ewaluacji ex-ante (grudzień 2014 roku);

#### 5. Główne zmiany w RPO – wersja 2.0 versus 7.0

W momencie zakończenia zamówienia, tj. na początku stycznia 2015 roku, aktualną wersją RPO WK-P 2014-2020 była **wersja 7.0**. Ta wersja projektu Programu, przyjęta przez Zarząd Województwa 8 grudnia 2014 r., jest efektem ostatecznych ustaleń pomiędzy Zarządem Województwa a Komisją Europejską po przesłaniu uwag przez Komisję Europejską dnia 5 grudnia 2014 r.

Porównując wersję 2.0, która była przedmiotem ewaluacji ex-ante z wersją aktualną, można wskazać następujące główne zmiany:

- Zmiana nazwy z kujawsko-pomorski regionalny program operacyjny na regionalny program operacyjny województwa kujawsko-pomorskiego;
- Zmniejszenie liczby osi priorytetowych z 15 w wersji 2.0 do 12 w wersji 7.0;

- Połączenie priorytetów inwestycyjnych CT 1 oraz CT 3 w jednej osi priorytetowej, tj. OP 1 WZMOCNIENIE INNOWACYJNOŚCI I KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI REGIONU;
- Rezygnacja z PI 3d (wcześniej 3.4) *Wspieranie zdolności MŚP do wzrostu na rynkach regionalnych, krajowych i międzynarodowych oraz do angażowania się w procesy innowacji*;
- Rezygnacja z PI 2b (wcześniej 2.2) *Rozwój produktów i usług opartych na technologiach informacyjnych i komunikacyjnych (TIK)*;
- Połączenie priorytetów inwestycyjnych CT 5 oraz CT 6 w jednej osi 4 REGION PRZYJAZNY ŚRODOWISKU;
- Dodanie w ramach OP 4 REGION PRZYJAZNY ŚRODOWISKU dwóch nowych PI: 6a (wcześniej 6.1) Inwestowanie w sektor gospodarki odpadami (...) oraz 6b (wcześniej 6.2) Inwestowanie w sektor gospodarki wodnej (...);
- Infrastruktura zdrowotna (PI 9a wcześniej 9.1) i edukacyjna (PI 10a wcześniej PI 10.4) oraz wspieranie przedsiębiorstw społecznych (PI 9d wcześniej PI 9.3) w wersji 2.0 RPO WK-P 2014-2020 znajdowały się w jednej osi. W wersji 7.0:
  - Połączono w jednej osi 6 SOLIDARNE SPOŁECZEŃSTWO I KONKURENCYJNE KADRY inwestycje w infrastrukturę zdrowotną (PI 9a), rewitalizację obszarów (PI 9b) oraz infrastrukturę edukacyjną i szkoleniową (PI 10a),
  - W oddzielnej OP 9 SOLIDARNE SPOŁECZEŃSTWO EFS uwzględniono wspieranie przedsiębiorczości społecznej PI 9c, aktywne włączenie PI 9b(i) oraz Ułatwiania dostępu do przystępnych cenowo, trwałych oraz wysokiej jakości usług PI 9b(iv);
- Rozdzielenie środków EFRR i EFS na dwie osie RLKS: OP 7 PI 9d *Inwestycje dokonywane w kontekście strategii na rzecz rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (EFRR)* oraz OP 11 9b(vi) *Lokalne strategie rozwoju realizowane przez społeczność (EFS)* – w wersji 2.0 oba priorytety znajdowały się w jednej OP;
- Włączenie polityki terytorialnej do wybranych osi - w wersji 2.0 zaplanowano dwie oddzielne OP poświęcone wyłącznie polityce terytorialnej – jedna współfinansowana ze środków EFRR, a druga EFS;
- Uwzględnienie w Sekcji 8 RPO WK-P 2014-2020 możliwości powierzenia części zadań związanych z zarządzaniem, kontrolą i monitorowaniem Programu, na poziomie osi priorytetowej, instytucji pośredniczącej – w wersji 2.0 nie uwzględniono takiej możliwości;
- Uzupełnienie i modyfikacje wskaźników produktu i rezultatu (uzupełnienie wskaźników produktu i rezultatu, uzupełnienie wartości wskaźników produktu i rezultatu dla PI finansowanych z EFRR oraz EFS, uzupełnienie kamieni milowych wybranych do oceny wykonania dla PI finansowanych z EFRR i EFS oraz ich wartości pośrednie i docelowe);
- Uporządkowanie diagnozy wg CT, zmniejszenie jej objętości, pozostawienie danych istotnych z punktu widzenia identyfikacji potrzeb i wyzwań, przeniesienie rozbudowanych części faktograficznych do oddzielnego dokumentu;
- Zakończenie opisu każdego obszaru w diagnozie podsumowaniem w postaci wyzwań i potrzeb regionu wynikających z diagnozy;
- Przeformułowanie celów szczegółowych Programu, tak aby przedstawiały spodziewany wektor zmian w regionie w wyniku interwencji;
- Uwzględnienie w obszarze polityk horyzontalnych typów operacji, które będą realizować cele poszczególnych zasad horyzontalnych. Wskazano także grupy docelowe,
- Liczne zmiany wynikające z uwag zgłoszonych przez KE do projektu RPO WK-P 2014-2020.

Wprowadzone zmiany zostały ocenione przez Ewaluatorów pozytywnie, jako zwiększające spójność i skuteczność Programu. Zmiany są zgodne z rekomendacjami zawartymi w raporcie końcowym z ewaluacji ex-ante.

Diagnoza wykonana na potrzeby RPO WK-P 2014-2020 jest trafna i rzetelna, oparta na wiarygodnych źródłach i właściwie dobranych, aktualnych danych. Zawarto w niej kluczowe w danej dziedzinie informacje, skoncentrowane wokół obszarów, do których adresowana jest interwencja publiczna zaproponowana w Programie. Wszystkie interwencje zaplanowane w poszczególnych Priorytetach inwestycyjnych, włączonych w zakres projektu RPO WK-P 2014-2020 są zasadne, a szczególnie pozytywnie można ocenić uwzględnienie nowych typów interwencji (inwestycje w sektor gospodarki odpadami oraz sektor gospodarki wodnej). W OP zaproponowane działania są adekwatne i odpowiadają na zdiagnozowane problemy i wyzwania społeczno-gospodarcze regionu. Układ diagnozy jest jasny, a zakończenie opisu każdego obszaru podsumowaniem w postaci wyzwań i potrzeb regionu wynikających z diagnozy dodatkowo ułatwia zrozumienie logiki Programu i jego związków przyczynowo-skutkowych. W logice interwencji zastosowano sekwencję pozwalającą na przedstawienie mechanizmów przyczynowo skutkowych pomiędzy poszczególnymi typami operacji a uzyskanymi celami.

Pozytywnie należy ocenić zmniejszenie liczby OP, łącząc powiązane ze sobą obszary (innowacyjność oraz konkurencyjność gospodarki regionu w OP 1, kwestie związane z klimatem oraz ochroną środowiska w OP 4), a także włączając mechanizm wdrażania Programu zintegrowanego podejścia do rozwoju terytorialnego do pozostałych osi.

Pozytywnie oceniono uzasadnienie wyboru CT i PI z uwzględnieniem stosownych unijnych, krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych. Spójność RPO WK-P 2014-2020 z tymi dokumentami została potwierdzona. Cele Programu są komplementarne w stosunku do założeń i wytycznych przygotowanych na poziomie wspólnotowym oraz krajowym.

W RPO WK-P 2014-2020 prawidłowo określono zastosowanie zasad horyzontalnych (zasady zrównoważonego rozwoju, równości szans i płci) na różnych etapach wdrażania Programu, tj. w planowanych działaniach, w procesie przygotowywania Programu, na etapie realizacji, w tym oceny projektów oraz w ramach prowadzonych działań z zakresu promocji i informacji. Pozytywnie należy ocenić uzupełnienie opisu o typy operacji, które będą realizować cele poszczególnych zasad horyzontalnych oraz grupy docelowe.

W RPO WK-P 2014-2020 prawidłowo opisano system realizacji oraz analizę działań zmniejszających obciążenia administracyjne dla beneficjentów. Pozytywnie należy ocenić uwzględnienie możliwości powierzenia części zadań związanych z zarządzaniem, kontrolą i monitorowaniem Programu instytucji pośredniczącej, co pozwoli elastycznie dostosować strukturę zarządzania i wdrażania do pojawiających się potrzeb i uwarunkowań.

Założenia Programu umożliwiają skuteczną i efektywną realizację procesów monitorowania i ewaluacji. Grupa wskaźników monitorujących przebieg realizacji celów szczegółowych oraz OP, po uzupełnieniu wskaźników i ich wartości docelowych, tworzy spójną i komplementarną podstawę dla systemu monitoringu i ewaluacji wdrażania Programu.

Podsumowując, Ewaluatorzy podzielają opinię KE sformułowaną w decyzji wykonawczej Komisji z dnia 16.12.2014 r., iż Program przyczynia się do realizacji unijnej strategii na rzecz inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu i do osiągnięcia spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej.