

Pytania i odpowiedzi dotyczące warunków konkursu Nr 75/V/5.2.1/2011
Działanie 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw

1. Czy w sytuacji, gdy dotację otrzyma spółka cywilna, czy wyklucza to przyjmowanie do spółki kolejnych wspólników w okresie trwałości? Moim zdaniem nie, ponieważ nie wynika to bezpośrednio z żadnych dokumentów dotyczących konkursu.

Spółka cywilna, jak wszystkie spółki osobowe, cechuje się stałym składem wspólników. Tworzy ona, bowiem stosunek prawny oparty na wzajemnym zaufaniu uczestników. Jednakże możliwe jest poszerzenie grona wspólników. Spółka cywilna powstaje na mocy umowy, co powoduje, że **każda zmiana składu osobowego spółki wymaga zmiany umowy**. Możliwe jest, więc umówienie się o przyjęcie do spółki nowego wspólnika. Kwestie związane z zobowiązaniem nowego wspólnika do wniesienia wkładu, dotychczasowi wspólnicy regulują w umowie spółki lub w podjętej uchwale. Zgodnie z uchwałą Sądu Najwyższego z dnia 21 listopada 1995r., (CZP 160/95) dopuszczalne jest wstąpienie do spółki cywilnej nowego wspólnika i przejęcie przez niego dotychczasowych zobowiązań oraz uprawnień za zgodą pozostałych wspólników w tym i jednocześnie ustępujących ze spółki. Skład spółki może zmienić się poprzez:

1. wystąpienie wspólnika ze spółki (co nie powoduje likwidacji spółki, jeśli była ona liczniejsza niż dwuosobowa),
2. wstąpienie w miejsce zmarłego wspólnika jego spadkobierców, jeśli tak zastrzeżono w umowie,
3. poprzez przystąpienie nowego wspólnika do istniejącej spółki.

Wstąpienie do spółki cywilnej nowego wspólnika na skutek jego przystąpienia do już istniejącej spółki wymaga zawiazania nowej umowy spółki cywilnej. Nie wystarcza sama modyfikacja umowy przez dodanie do niej samego aneksu. Ponieważ istotą umowy spółki jest zobowiązanie się wspólników do dążenia do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez zachowanie w sposób oznaczony, w szczególności przez wniesienie wkładów należy uznać, że spółka cywilna jest porozumieniem określonych osób i tworzy określoną wspólnotę tych osób opartą na współwłasności łącznej majątku. **Poszerzenie składu osobowego jest możliwe tylko i wyłącznie przez zawarcie nowej umowy między dotychczasowymi i nowymi wspólnikami.**

Trwałość projektu odnosi się zaś do zachowania celu oraz właściciela powstałej infrastruktury. Zgodnie z **art. 57 Rozporządzenia (WE) 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999)** projekt zachowuje wkład funduszy, wyłącznie, jeżeli nie uległ znaczącym modyfikacjom w ciągu pięciu lat od ich zakończenia lub trzech lat w przypadku MŚP. Znaczące modyfikacje oznaczają takie zmiany podjęte w trakcie realizacji projektu lub po jego zakończeniu, które:

- 1) mają wpływ na jego charakter, warunki realizacji i mogą powodować uzyskanie nieuzasadnionych korzyści przez przedsiębiorstwo lub podmiot publiczny **oraz**,
- 2) wynikają ze zmiany charakteru własności infrastruktury, która powstała w ramach realizacji projektu lub nawet doprowadzić do zaprzestania działalności produkcyjnej.

Tak, więc znacząca modyfikacja oznacza jednocześnie spełnienie, co najmniej jednego z warunków wymienionych w pkt. 1 i co najmniej jednego z warunków wymienionych w pkt. 2. **Sama zmiana po stronie składu osobowego spółki cywilnej nie oznacza naruszenia zasady trwałości.**

2. Czy w sytuacji, w której lekarz prowadzący prywatną praktykę lekarską, będzie chciał przyjąć w ramach projektu 2 innych lekarzy do współpracy (na zasadzie kontraktu lub zlecenia), będzie to traktowane, jako utworzenie 2 miejsc pracy? W tej sytuacji wykluczone jest zatrudnienie obu lekarzy na podstawie umowy o pracę, (co wynika z przepisów o zatrudnianiu lekarzy), a obaj wskazani lekarze prowadzą swoje prywatne praktyki lekarskie. Jeżeli nie ma możliwości współpracy na podstawie kontraktu to jaka jest dopuszczalna forma?

Lekarz zatrudniony na podstawie kontraktu ma zarejestrowaną działalność gospodarczą. Kontrakt lekarski jest umową zobowiązaniową opartą na przepisach Kodeksu cywilnego. Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę oparte jest na przepisach ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (dalej, jako: KP). Przez nawiązanie stosunku pracy pracownik – lekarz zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę, a pracodawca - do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem (art. 22 § 1 KP). Podporządkowanie pracownika w procesie pracy, czyli wykonywanie pracy pod kierownictwem pracodawcy jest elementem charakterystycznym dla stosunku pracy. Zatrudnienie na kontrakt czy zlecenie nie stanowi zatrudnienia w rozumieniu KP. W ramach konkursu dla mikroprzedsiębiorstw (Poddziałanie 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw) tworzenie nowych miejsc pracy należy rozumieć, jako pracowników zatrudnionych na pełnych etatach w ciągu całego roku obrachunkowego (zatrudnienie na podstawie umowy o pracę). Ponadto w przedmiotowym konkursie ze wsparcie wyłączone są projekty dotyczące działalności gospodarczych (PKD 2007) w zakresie prywatnych praktyk lekarskich (zob. zał. nr 3 do Trybu składania wniosków o dofinansowanie projektu w ramach RPO WK-P dla Osi priorytetowej 5, Poddziałania 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw).

3. Zwracam się z uprzejmym zapytaniem o informację na temat podstawy wykluczenia z konkursu w ramach Poddziałania 5.2.1. Beneficjentów, którzy kiedykolwiek zatrudniali pracowników w ramach umowy o pracę. Konkurs przekładany był od stycznia 2011 roku, co miesiąc, wnioskodawcy od dawna przygotowywali się do realizacji projektów oczekując jedynie na ogłoszenie o terminie naboru. Nigdy nie pojawiła się informacja, iż możliwe, że wystąpi takie wykluczenie. Zamysłem konkursu jest wzrost zatrudnienia w gminach o wysokiej stopie bezrobocia i jak najbardziej każdy się z tym zgadza, lecz dlaczego dyskryminowani są beneficjenci, którzy od lat z sukcesem zatrudniają pracowników i pragną tych pracowników zatrudnić jeszcze więcej? Taka Firma ma większą szansę na utrzymanie trwałości projektu, niż osoba dopiero podejmująca działalność. Przy tym zaporowa dla osób podejmujących działalność czy też będących na samo zatrudnieniu (niskie przychody) minimalna wartość projektu 50 000 zł. Wiele przedsiębiorstw, które miały zamiar wziąć udział w konkursie pragnie złożyć protest odnośnie powyższego wykluczenia. Proszę o udzielenie informacji na temat możliwych środków odwoławczych w tym zakresie.

Kryteria konkursu 75/V/5.2.1/2011 dla mikroprzedsiębiorstw (Poddziałanie 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw) zostały przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO, w którym reprezentantów posiada strona rządowa, samorządowa oraz partnerzy społeczni i gospodarczy, w tym organizacje pracodawców i pracowników. Zgodnie z art. 65 lit. a) rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego

Rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, **to Komitet Monitorujący zatwierdza kryteria wyboru finansowanych operacji oraz ich zmiany** w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013. Celem tego konkursu jest wspieranie inicjatyw i rozwiązań zmierzających do tworzenia nowych miejsc pracy oraz budowy postaw kreatywnych, służących rozwojowi przedsiębiorczości i samozatrudnienia. Przepisy prawa oraz regulacje zawarte w systemie realizacji RPO WK-P nie przewidują środków odwoławczych od kryteriów wyboru projektów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący.

4. Jak w praktyce będzie wyglądać ocena wymogu dot. tego, że Wnioskodawca musi prowadzić działalność i być zameldowany w tej samej gminie - tzn. czy jest określony termin, od kiedy musi być zameldowany i prowadzić działalność w tej samej gminie?

W pierwszej kolejności należy mieć na uwadze, że weryfikowane będzie **miejsce zamieszkania Wnioskodawcy (wspólników spółki cywilnej)**, a nie zameldowania Wnioskodawcy. Wnioskodawca zgłasza miejsce zamieszkania do właściwego Urzędu Skarbowego. W przypadku zmiany miejsca zamieszkania zgłoszenie działalności gospodarczej następuje w urzędzie skarbowym właściwym dla nowego miejsca zamieszkania, bez powiadomienia urzędu poprzednio właściwego (urząd nowy poinformuje we własnym zakresie). Należy złożyć zgłoszenie aktualizacyjne NIP-1 (osoby fizyczne prowadzące własną działalność gospodarczą), oraz ewentualnie formularz VAT-R (podatnicy VAT), VAT-R/UE (podatnicy VAT-UE). Złożenie zgłoszenia nie wiąże się z żadnymi dodatkowymi opłatami. Nieprzekraczalny termin złożenia takiego wniosku to 30 dni od daty zameldowania pod nowym adresem. Jeśli z jakichś powodów nie uda się dopełnić obowiązku informowania Urzędu Skarbowego o zmianie miejsca zamieszkania w wyznaczonym czasie, grożą z tego tytułu poważne sankcje. Zgodnie z kryteriami wyboru projektów ww. weryfikacja odbywa się na podstawie deklaracji podatkowych w okresie realizacji i trwałości projektu. Na dzień złożenia wniosku o dofinansowanie projektu weryfikacja odbywać się będzie na podstawie deklaracji podatkowych załączonych do projektu – dokumentacji potwierdzającej sytuację finansową Wnioskodawcy. Jeżeli nie jest możliwe określenie zamieszkania wnioskodawcy (wspólników spółki cywilnej) w danej gminie na podstawie deklaracji podatkowej (np. zbyt krótki okres zamieszkania na danym obszarze) wnioskodawca winien załączyć zgłoszenie aktualizacyjne NIP-1. Miejsce zamieszkania Wnioskodawcy (wspólników spółki cywilnej) oraz miejsce realizacji projektu weryfikowane będzie na moment złożenia wniosku o dofinansowanie projektu, a w przypadku wybrania wniosku do dofinansowania także w okresie realizacji i trwałości projektu (na etapie kontroli projektu).

5. W sytuacji, gdy wnioskodawcą jest spółka cywilna, a wspólnicy tej spółki prowadzą dodatkową działalność w ramach innych spółek, czy brane jest pod uwagę zatrudnienie w ramach spółek cywilnych, które nie są wnioskodawcami. Moim zdaniem nie może być brane pod uwagę, ponieważ umowy o pracę podpisuje spółka a nie pojedynczy wspólnicy. Powinien być brany pod uwagę tylko stan zatrudnienia w spółce cywilnej będącej wnioskodawcą.

Należy przede wszystkim jasno wyodrębnić dwie kwestie:

- 1) Określenie statusu przedsiębiorstwa (weryfikacja czy dany podmiot spełnienia warunki kwalifikujące do kategorii mikroprzedsiębiorstw zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za

zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3)

- 2) Ocenę formalną w ramach kryterium A.2 Wniosek złożony przez uprawnionego Wnioskodawcę - Wnioskodawca nie zatrudniał dotychczas w swojej działalności gospodarczej pracowników, gdzie nie stosujemy ww. rozporządzenia, a w związku z tym ocena zatrudnienia dotyczy bezpośrednio podmiotu będącego wnioskodawcą i nie uwzględnia ewentualnych powiązań/partnerstwa z innymi podmiotami

Zgodnie z powyższym, w opisanej sytuacji, podczas oceny przeprowadzanej w ramach kryterium A.2 będzie brane pod uwagę jedynie zatrudnienie bezpośrednio u wnioskodawcy (spółki cywilnej), natomiast zatrudnienie w ramach podmiotów powiązanych (na podstawie Załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008) będzie miało wpływ na określenie statusu wnioskodawcy. Jeżeli status całego organizmu gospodarczego będzie się mieścił w kategorii mikroprzedsiębiorcy, a wnioskodawca – przedmiotowa spółka cywilna, nie zatrudniał żadnych pracowników, jest uprawnionym podmiotem do złożenia projektu w ramach konkursu.

6. W dokumencie tym podane są numery PKD w ramach branż, które zostały uznane w RSI jako priorytetowe (sam dokument RSI nie definiuje konkretnych kodów PKD). Branża poligraficzna została zdefiniowana tylko i wyłącznie za pomocą jednego kodu PKD, tj. 18.14.Z Introligatorstwo i podobne usługi. Biorąc pod uwagę, że branża poligraficzna nie ogranicza się tylko do wąskiej działalności dot. introligatorstwa wydaje się, że w dokumencie tym nie uwzględniono innych kodów PKD, które opisują działalności w ramach branży poligraficznej a są bardziej reprezentatywne dla tej branży jak np. 18.12.Z Pozostałe drukowanie, które w bezpośredni sposób opisuje największy obszar branży poligraficznej. Prosimy o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji w związku z faktem, że na podstawie tego załącznika (jak rozumiemy) będą przyznawane punkty w ramach oceny merytorycznej. Prosimy o uzasadnienie i wyjaśnienie wykluczenia kodów PKD (poza introligatorstwem) reprezentujących branżę poligraficzną (jeżeli procedura taka była prowadzona) w ramach działu 018 POLIGRAFIA I REPRODUKCJA ZAPISANYCH NOŚNIKÓW INFORMACJI PKD.

Załącznik nr 4 do Trybu składania wniosków o dofinansowanie projektu w ramach Poddziałania 5.2.1. Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw określa działalności gospodarcze (poprzez PKD 2007), których dotyczy projekt, a które są dodatkowo punktowane w schemacie 3 i 4 (branże preferowane z punktu widzenia Regionalnej Strategii Innowacji).

Słusznie zostało zauważone, iż branża poligraficzna nie obejmuje wszystkich PKD związanych z poligrafią m.in. 18.12.Z Pozostałe drukowanie.

Kod PKD: 18.12. Z Pozostałe drukowanie obejmuje działalność związaną z drukowaniem, np. czasopism i pozostałych periodyków, wydawanych rzadziej niż 4 razy w tygodniu, drukowanie książek, notatników, papieru listowego, drukowanie bezpośrednio na wyrobach/materiałach tekstylnych itp.

Działalność usługowa wspomagająca (taka jak: usługi introligatorskie, fotochemigraficzne i fotoskład) stanowi integralną część działalności poligraficznej, natomiast wyrób (płyta drukarska, oprawiona książka, plik lub dysk informatyczny), będący efektem tej działalności, jest zawsze otrzymywany w wyniku powyższych czynności.

Kod 18.14.Z obejmuje działalność usługową wykonywaną **po wydrukowaniu, oprawianie i wykańczanie zadrukowanego papieru, obróbkę wykańczającą CR-ROM, (itp.)**, a więc efektem takiej działalności jest **produkt (wysoko) przetworzony**, którego produkcja generuje większe przychody niż zwykle drukowanie.

W związku z powyższym poprzez wyróżnienie działalności, które zajmują się produktami wysoko przetworzonymi, pośrednio wspierana będzie cała branża poligraficzna.

7. Czy wzór zamieszczonej umowy o dofinansowanie będzie stosowany na etapie podpisywania umowy na realizację projektów, które będą zatwierdzone do dofinansowania? W szczególności pytanie dotyczy formy zabezpieczenia prawidłowej realizacji umowy. Pytanie wynika z ostatnich decyzji dotyczących tej sprawy w ramach np. Działania 5.2.2 gdzie pojawiły się nowe formy zabezpieczeń na etapie podpisywania umów, których nie przewidywano na etapie ogłaszania ostatniego konkursu w ramach Działania 5.2.2 RPO WK-P.

W ramach Poddziałania 5.2.2 Wsparcie inwestycji przedsiębiorstw wspierane były projekty o wartości poniżej 8 mln, natomiast w ramach Poddziałania 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw ze względu na nieduże wartości projektów (maksymalnie 500 tys. zł.) nie ma potrzeby stosowania szczególnych zabezpieczeń.

8. Czy nie zachodzi potrzeba ujednolicenia zapisów Uszczegółowienia RPO i Ogłoszenia o konkursie?

W obecnej postaci ogłoszenie o konkursie zawęży krąg uprawnionych do składania wniosków o dofinansowanie beneficjentów w stosunku do kręgu beneficjentów opisanego Uszczegółowienia RPO, co może oznaczać naruszenie m.in. ogólnych zasad przygotowania Uszczegółowienia RPO określonych w Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego nr 2 z dnia 13.03.2007 r. w zakresie szczegółowego opisu priorytetów programu operacyjnego, które zgodnie z zapisami na str.6 stanowi, że „szczegółowy opis działań realizowanych w ramach priorytetu – szczegółowe informacje dotyczące priorytetu należy przedstawić w podziale na działania realizowane w ramach priorytetu (zgodnie z załącznikiem 1)” W zał. Nr 1 Wytyczne wymagają” Należy określić szczegółowo jakie grupy beneficjentów są uprawnione do korzystania z pomocy w ramach działania”

W obecnej wersji Uszczegółowienia RPO brak też określonych na str.7. Wytycznych zapisów i informacji odnośnie:

„Propozycje kryteriów wyboru finansowanych operacji - należy określić propozycje kryteriów wyboru finansowanych operacji, które przedstawione będą Komitetowi Monitorującemu do zatwierdzenia (zgodnie z art. 65a rozporządzenia 1083/2006). Kryteria powinny zostać podzielone na formalne i merytoryczne. Kryteriom merytorycznym powinny towarzyszyć przypisane im wagi, opis i źródła informacji, natomiast formalnym opis, kiedy dokładnie następuje sytuacja niespełnienia kryterium. Jednocześnie należy umieścić informację, że do czasu zatwierdzenia formalnego kryteriów, wskazana propozycja ma służyć za informację pomocną dla beneficjenta i bazę wyjściową dla opracowania właściwych kryteriów oraz może zostać zmodyfikowana w związku z decyzją Komitetu Monitorującego”

Ponadto w pkt.1 Wytycznych wskazano, że

”Dokument ten, ze względu na szczegółowość zawartych w nim informacji, będzie stanowił kompendium wiedzy dla beneficjentów na temat typów i możliwości realizacji projektów w ramach

poszczególnych programów operacyjnych. Wskazanie szczegółowych typów projektów, listy potencjalnych beneficjentów oraz systemu wyboru projektów ułatwi potencjalnemu beneficjentowi prawidłowe przygotowanie wniosku o dofinansowanie oraz wskaże tryb postępowania przy składaniu wniosku o dofinansowanie”

Podobny zapis zawarty jest na stronie 6 Uszczegółowienia RPO:

„Wskazanie typów projektów, listy potencjalnych beneficjentów oraz systemu wyboru projektów ułatwi potencjalnemu beneficjentowi prawidłowe przygotowanie oraz wskaże tryb postępowania przy składaniu wniosku o dofinansowanie.”

Zatem utrzymanie rozbieżności pomiędzy treścią Ogłoszenia o konkursie, a Uszczegółowieniem RPO naruszy wymóg sformułowanego wyżej wymogu odnośnie zawartości Uszczegółowienia i jego roli informacyjnej dla Beneficjentów.

Uszczegółowienie RPO zawiera informacje dotyczące działań/poddziałów w ramach, których ogłaszane są konkursy (z wyłączeniem działań w których obowiązuje wyłącznie tryb indywidualny wyboru projektów). Jednakże dany konkurs może zawęzić grupę odbiorców, do której kierowana jest określona pula alokacji, zgodnie z *kryteriami wyboru projektów* przyjętymi przez Komitet Monitorujący. Nie występuje niespójność pomiędzy Uszczegółowieniem RPO i Ogłoszeniem o konkursie, gdyż warunki ogłoszonego konkursu zawierają się w zakresie wsparcia, o którym mowa w ramach Poddziałania 5.2.1. Ponadto kryteria wyboru projektów oraz inne dokumenty konkursowe zostały udostępnione wnioskodawcom na stronie internetowej ponad 3 miesiące przed dniem rozpoczęcia naboru wniosków o dofinansowanie projektu (ogłoszenie konkursu nastąpiło 30 września 2011 r., nabór zaś będzie prowadzony od 9 stycznia 2012 r.).

W Wytycznych nr 2 Ministra Rozwoju Regionalnego z 13 marca 2007 r., w zakresie szczegółowego opisu priorytetów programu operacyjnego, które zostały przywołane przez autora pytania, znajduje się zapis, cyt: „Jednocześnie należy umieścić informację, że do czasu zatwierdzenia formalnego kryteriów, wskazana propozycja ma służyć za informację pomocną dla beneficjenta i bazę wyjściową dla opracowania właściwych kryteriów oraz może zostać zmodyfikowana w związku z decyzją Komitetu Monitorującego.” Zgodnie z systemem realizacji RPO WK-P na stronie internetowej pod ogłoszeniem o konkursie każdorazowo Wnioskodawcy znajdą już **zatwierdzone kryteria wyboru projektów przez uprawniony podmiot – Komitet Monitorujący.**

9. Czy zapisy Ogłoszenia o konkursie nie wymagają sprostowania (odnośnie kręgu mikrofirm, dopuszczonych do składania wniosków- jedynie osoby fizyczne, zarejestrowane w EDG lub CEIDG), z uwagi na brak zgodności z Konstytucją RP oraz Ustawą o wolności gospodarczej (zasada równości podmiotów gospodarczych) ? Takie ujęcie kręgu dopuszczonych do konkursu mikrofirm wyklucza z konkursu m.in. mikrofirmy, będące np.: spółkami rejestrowanymi w KRS, w tym osoby prawne.

Przy zachowaniu dotychczasowych zapisów ogłoszenia można by mniemać, że Instytucja Zarządzająca RPO preferuje określony typ prowadzenia działalności gospodarczej wśród dopuszczonych do konkursu mikrofirm, co naruszałoby fundamentalne zasady prawne dotyczące równości.

Poddziałanie 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw, jak sama nazwa Poddziałania wskazuje ma za zadanie wspieranie inwestycji mikroprzedsiębiorstw, natomiast konkurs nr RPOWKP 75/V/5.2.1/2011, obok wsparcia inwestycji ww. podmiotów ma zadanie w szczególności promować samozatrudnienia. Celem przedmiotowego konkursu jest wspieranie inicjatyw i rozwiązań

zmierzających do tworzenia nowych miejsc pracy oraz budowy postaw kreatywnych, służących rozwojowi przedsiębiorczości i samozatrudnienia. W związku z powyższym skala oraz charakter działalności prowadzonej w ramach spółki prawa handlowego wykracza poza cele przewidziane w ramach przedmiotowego konkursu.

10. Jak obszerna powinna być sporządzona analiza ekonomiczna, na podstawie której ma być oceniana m.in. zdolność do realizacji projektu?

Projekty składane w ramach konkursu nie wymagają rozbudowanej analizy ekonomicznej, zaś załączniki finansowe do Biznes Planu zostały uproszczone. Wnioskodawcy zobowiązani są sporządzić Biznes Plan, zgodnie ze wzorem zamieszczonym pod ogłoszeniem o konkursie oraz przedstawić dane historyczne finansowe za dwa ostatnie zamknięte okresy obrachunkowe, dane dotyczącego okresu bazowego oraz prognozę finansową na okres trwałości projektu (3 lata) zgodnie ze wzorem tabel E i F. Ponadto należy opisać przyjęte założenia finansowe, (jeśli dotyczy).

11. Czy zamierzacie Państwo publikować pytania i odpowiedzi jakich Państwo udzielicie do wątpliwości związanych z działaniem 5.2.1? Jeśli tak to gdzie i z jaką częstotliwością?

Departament Rozwoju Regionalnego przygotowuje listę najczęściej zadawanych pytań wraz z odpowiedziami na nie i zamieści je na stronie internetowej, aktualizacja na bieżąco.

12. W związku z przygotowaną dokumentacją projektową, na którą poniosłem już wydatki i którą zamierzam złożyć w odpowiedzi na konkurs ogłoszony dla Osi priorytetowej 5 Wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw, Działanie 5.2 Wsparcie inwestycji przedsiębiorstw, Poddziałanie 5.2.1. Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw, zwracam się z prośbą o potwierdzenie zgodności mojego projektu z kryteriami oceny projektów - A.6 oraz A.11.(kryteria formalne). Moja sytuacja wygląda następująco a mianowicie:

Jestem osobą fizyczną. Prowadzę działalność gospodarczą w zakresie usług mechaniczno - ślusarskich od dnia 01.06.2011 r. (data rozpoczęcia działalności zgodnie z EDG). Nie zatrudniałem i nie zatrudniam obecnie pracowników. Na rozpoczęcie mojej działalności gospodarczej otrzymałem bezzwrotną dotację z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) w wysokości 40 000,00 zł. (Umowa na otrzymanie wsparcia finansowego została podpisana dnia 30.05.2011 r.) Za otrzymane środki zakupiłam drobny sprzęt i maszyny, które umożliwiły mi rozpoczęcie działalności gospodarczej tzw. „Start”. Jednak dalszy rozwój mojej firmy uzależniony jest od dotacji o którą zamierzam się ubiegać w ramach konkursu dla poddziałania 5.2.1.

Wg mnie spełniam wszystkie kryteria dopuszczające, umożliwiające mi aplikowanie o dostępne środki w ramach ww. ogłoszonego konkursu, między innymi poniższe kryteria::

A.6 „Projekt jest zgodny z Linią demarkacyjną pomiędzy programami operacyjnymi Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybackiej (zasieg terytorialny/ charakter projektu, wartość projektu, rodzaj beneficjenta oraz kryterium A.11 Strategiczny charakter projektu i komplementarność z innymi przedsięwzięciami

„Ocenie podlega wynikający z dokumentów strategicznych, planów wieloletnich bądź innych dokumentów planistycznych Wnioskodawcy stopień komplementarności i powiązania projektu z: Działaniami w ramach funduszy europejskich: Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013, Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 (komponent regionalny), Funduszy Strukturalnych na lata 2004-2006 oraz środków przedakcesyjnych i innych środków pomocowych

Zgodnie z zapisami znajdującymi się w linii demarkacyjnej pomiędzy Programami Operacyjnymi Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybackiej z dnia 17 czerwca 2011 r. - w celu uniknięcia podwójnego finansowania wsparcie inwestycyjne w ramach EFRROW (PROW) i EFRR (RPO) nie będzie mogło być udzielone przed upływem ustalonego okresu karencji (1 rok) podmiotom, które rozpoczęły działalność gospodarczą uzyskując wsparcie EFS”. Z mojego punktu widzenia, projekt ujęty we wniosku o dofinansowanie, który zamierzam złożyć w odpowiedzi na ogłoszony konkurs dla poddziałania 5.2.1, jest zgodny z linią demarkacyjną. Jak już wcześniej wspomniałem dnia 30.05.2011 otrzymałem dotację z EFS na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Za otrzymane środki z EFS zakupiłem drobny sprzęt i maszyny, które umożliwiły mi rozpoczęcie działalności gospodarczej tzw. Start. Dotację o którą zamierzam się ubiegać w ramach konkursu ogłoszonego dla poddziałania 5.2.1, przeznaczę na wybudowanie hali oraz zakup maszyn, co umożliwi mojej firmie dalszy rozwój, który przyczyni się do poprawy konkurencyjności a co najważniejsze stworzę nowe miejsca pracy. Dzięki zakupionym maszynom będę mógł świadczyć nowe usługi, których dotychczas nie oferuję a na które rynek zgłasza zapotrzebowanie. Nie można zatem mówić w tym przypadku o podwójnym finansowaniu tych samych wydatków. Jeśli chodzi o kwestię związaną z karencją 1 roku, to biorąc po uwagę czas trwania oceny formalnej - 60 dni roboczych oraz czas trwania oceny merytorycznej 45 - dni roboczych, na moment podpisania umowy o dofinansowanie projektu w ramach konkursu dla poddziałania 5.2.1 upłynie okres 12 miesięcy, liczony od dnia otrzymania wsparcia z EFS na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

Moim zdaniem na dzień składania wniosku okres karencji 1 roku nie powinien być brany pod uwagę, bowiem złożenie wniosku nie jest jednoznaczne z otrzymaniem wsparcia. Karencja o której mowa wyżej powinna być weryfikowana w momencie podpisania umowy o dofinansowanie, gdyż jest to moment oznaczający przyznanie wsparcia finansowego.

Z związku z powyższym uprzejmie proszę o wyrażenie swojego stanowiska odnośnie ww. kwestii.

Karencja 1 rok dotyczy okresu od momentu podpisania umowy o dofinansowanie projektu w ramach POKL a złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu w ramach RPO WK-P. Jest to kryterium formalne A.6. Formalna dopuszczalność projektu, oceniane na etapie oceny formalnej, więc nie może być weryfikowane w momencie podpisania umowy – jak sugeruje pytający. Kryteria formalne dostępowe (kryteria z opcją odpowiedzi: tak/nie) muszą być spełnione na moment złożenia wniosku o dofinansowanie projektu. Zapewnia to ponadto równość szans dla wszystkich wnioskodawców, wykluczając zależności od czasu oceny danego projektu.

13. Czy o dofinansowanie mogą się starać podmioty, które dopiero rozpoczęły prowadzenie działalności gospodarczej (prowadzą ją krócej niż 12 miesięcy) oraz czy możliwe jest dofinansowanie dla nowotworzonej spółki, której jeden ze współwłaścicieli prowadzi już działalność gospodarczą o tym samym bądź podobnym PKD?

Pytanie niestety jest mało precyzyjne, ponieważ autor pytania nie wskazuje, jakiego rodzaju spółkę miał na myśli. Jeżeli spółkę prawa handlowego, to taki podmiot w obecnym konkursie nie jest uprawnionym wnioskodawcą. Jedynie spółka cywilna, przy spełnieniu kryteriów konkursu przez wspólników spółki cywilnej jest podmiotem uprawnionym. O dofinansowanie mogą ubiegać się podmioty działające krócej niż 12 miesięcy (w dokumentacji konkursowej nie określono minimalnego okresu prowadzenia działalności gospodarczej).

Podczas oceny przeprowadzanej w ramach kryterium A.2 (*Wniosek złożony przez mikroprzedsiębiorstwo - Wnioskodawcę będącego osobą fizyczną, mającą miejsce zamieszkania i prowadzącą ewidencjonowaną działalność gospodarczą na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*) będzie brane pod uwagę zatrudnienie u Wnioskodawcy - spółki cywilnej, a zatrudnienie w ramach innych działalności gospodarczych prowadzonych przez Wnioskodawcę będzie miało ewentualny wpływ na określenie statusu przedsiębiorstwa - Wnioskodawcy. Jeżeli status całego organizmu gospodarczego będzie się mieścił w kategorii mikroprzedsiębiorcy, Wnioskodawca – przedmiotowa spółka cywilna, jest uprawnionym podmiotem do złożenia projektu w ramach konkursu.

14. Czy w konkursie mogą uczestniczyć tylko wnioskodawcy, którzy nie zatrudniali pracowników? Czy poprzez zatrudnienie pracownika należy rozumieć zatrudnienie na pełen etat na umowę o pracę, czy także na część etatu lub na umowę cywilnoprawną?

Przez osobę zatrudnioną należy rozumieć osobę zatrudnioną w oparciu o Kodeks pracy, niezależnie od wymiaru etatu, czy czasu trwania umowy o pracę.

15. Czy w konkursie mogą uczestniczyć wnioskodawcy, którzy w b.r. pobrali dotację z PO KL 6.2. na otwarcie działalności gospodarczej, przy założeniu, że wydatki współfinansowane z projektu RPO WK-P nie będą nakładać się na projekt współfinansowany z PO KL 6.2 (inny przedmiot projektu)?

W konkursie w ramach Poddziałania 5.2.1 Wsparcie inwestycji mikroprzedsiębiorstw mogą ubiegać się Wnioskodawcy korzystający ze wsparcia w ramach PO KL, o ile między podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu na rozpoczęcie działalności gospodarczej (Działanie 6.2. PO Kapitał Ludzki) a złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu w ramach RPO WK-P (Poddziałanie 5.2.1) upłynęło 12 miesięcy.

16. O dofinansowanie wg dokumentacji konkursowej może ubiegać się mikroprzedsiębiorca "spełniający łącznie następujące warunki:

- 1) Wnioskodawca nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 24 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o wpis aktualnie prowadzonej działalności gospodarczej;*
- 2) Wnioskodawca nie zatrudniał dotychczas w swojej działalności gospodarczej pracowników."*

Czy w takiej sytuacji może aplikować o dotację osoba posiadająca własną działalność i spełniająca powyższe warunki, której mąż/żona również posiada działalność gospodarczą i zatrudnia pracowników? W małżeństwie nie ma rozdzielności majątkowej. Jeśli odpowiedź jest negatywna, to czy rozdzielność majątkowa, gdyby istniała zmienia sytuację i wtedy aplikowanie byłoby możliwe?

Podobnie jak w pytaniu nr 5 należy przede wszystkim jasno wyodrębnić dwie kwestie:

- 1) Określenie statusu przedsiębiorstwa (weryfikacja czy dany podmiot spełnienia warunki kwalifikujące do kategorii mikroprzedsiębiorstw zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3)
- 2) Ocenę formalną w ramach kryterium A.2 Wniosek złożony przez uprawnionego Wnioskodawcę - Wnioskodawca nie zatrudniał dotychczas w swojej działalności gospodarczej pracowników, gdzie nie stosujemy ww. rozporządzenia, a w związku z tym ocena zatrudnienia dotyczy bezpośrednio podmiotu będącego wnioskodawcą i nie uwzględnia ewentualnych powiązań/partnerstwa z innymi podmiotami

Zgodnie z powyższym, w opisanej sytuacji, podczas oceny przeprowadzanej w ramach kryterium A.2 będzie brane pod uwagę jedynie zatrudnienie bezpośrednio u wnioskodawcy, natomiast zatrudnienie w ramach podmiotów powiązanych (na podstawie Załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008) będzie miało wpływ na określenie statusu wnioskodawcy. Należy zweryfikować, czy przedsiębiorstwa męża i żony są przedsiębiorstwami samodzielnymi, partnerskimi, czy powiązanymi i czy działają na tych samych rynkach lub rynkach pokrewnych (rynek dostawcy – rynek odbiorcy). Odpowiedź na powyższe pytania może mieć wpływ na określenie statusu wnioskującego przedsiębiorstwa.

Jeżeli status całego organizmu gospodarczego będzie się mieścił w kategorii mikroprzedsiębiorcy, a wnioskodawca, nie zatrudniał żadnych pracowników, jest uprawnionym podmiotem do złożenia projektu w ramach konkursu.

17. Czytając dokumentację rozumiem, że możliwe jest aplikowanie o dotację w sytuacji, gdy projekt będzie dotyczyć działalności, która wg wytycznych kwalifikuje się do dofinansowania i nie jest wykluczona ale beneficjent ma również inną działalność i PKD podlegające wykluczeniu? (projekt nie ma bezpośredniego związku z tą działalnością podlegającą wykluczeniu)

Tak, możliwe jest ubieganie się o wsparcie, ponieważ wykluczone kody PKD dotyczą działalności objętej projektem, a nie działalności gospodarczej Wnioskodawcy w ogóle.

18. Z jakich przepisów, czy dokumentów wynika, że projekt musi być położony w gminie, w której zamieszkuje wnioskodawca? Warunek zamieszkania dotyczy województwa kujawsko-pomorskiego, a nie gminy. Moim zdaniem adres zamieszkania wnioskodawcy może być inny niż miejsce realizacji projektu. Uważam, że tak skonstruowany tryb jak w obecnym konkursie, tak skutecznie ograniczył dostęp, aby nikt nie był w stanie takich wniosków złożyć. Niech mi ktoś wskaże początkującego przedsiębiorcę, który posiada środki lub zdolność kredytową do realizacji projektu o wartości 500.000,00 zł.

Uszczegółowienie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007 -2013 wskazuje ogólne ramy, w jakich mają mieścić się ogłaszane konkursy. Projekty w ramach poszczególnych konkursów są oceniane w oparciu o kryteria wyboru przyjmowane przez Komitet Monitorujący, każdorazowo zamieszczane pod ogłoszeniem konkursu. W konkursie nr 75/V/5.2.1/2011 Komitet Monitorujący w kryteriach wyboru projektów jako jedno z kryteriów

(kryterium A.9) przyjął zasadę, iż lokalizacja realizowanego projektu oraz miejsce zamieszkania Wnioskodawcy znajdują się w tej samej gminie.

19. Podana jest max wielkość projektu (500 tys. PLN) dopuszczalna w przedmiotowym konkursie. Czy należy przez to rozumieć wartość netto czy brutto projektu w przypadku aktywnego podatnika VAT? Informacja podana w ogłoszeniu konkursu nie została doprecyzowana.

Definicja wartości projektu zawarta jest w słowniczku Uszczegółowienia RPO, tj. przez wartość projektu należy rozumieć wartość wydatków kwalifikowanych projektu. Jeżeli VAT jest dla Wnioskodawcy wydatkiem kwalifikowanym to należy go uwzględnić w wartości projektu, jeśli nie jest wydatkiem kwalifikowanym tzn. Wnioskodawca ma prawną możliwość jego odzyskania, to nie należy go liczyć w wartości projektu.

20. Czy projekt musi być realizowany na terenie gminy, w której zamieszkuje przedsiębiorca? Kryterium formalne A9 sugeruje, że tak być powinno. Natomiast w pozostałej dokumentacji konkursowej nie występuje wzmianka na ten temat.

TAK - Zgodnie z kryteriami wyboru projektów przyjętymi przez Komitet Monitorujący RPO, projekt musi być realizowany na terenie gminy, w której zamieszkuje przedsiębiorca.

21. Czy w przypadku planowania zakupu urządzeń produkcyjnych- (prawdopodobnie jednego- drukarka flexograficzna) wymagane jest przedłożenie dokumentu potwierdzającego, że dla tego typu dostaw nie jest wymagane przygotowanie oceny oddziaływania na środowisko? Jeżeli tak to jakiego rodzaju powinien być to dokument i przez kogo wystawiony?

Czy w przypadku planowania zakupu urządzeń produkcyjnych (prawdopodobnie jednego- drukarka flexograficzna) i ich instalacji w istniejącym obiekcie (hali) przemysłowej (teren Elany w Toruniu) wymagane jest przedłożenie zaświadczenia organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000?

Dostarczenie wraz z wnioskiem o dofinansowanie projektu dokumentacji środowiskowej wymagane jest w przypadku projektów w ramach, których realizowane mają być inwestycje wymienione w katalogu przedsięwzięć zawartym w *Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010r. Nr 213, poz.1397)*. Jeśli przedmiotowe przedsięwzięcie nie zostało tam wymienione, wówczas Wnioskodawca zobowiązany jest dostarczyć wyłącznie właściwie wypełniony Formularz OOS. Jeśli Wnioskodawca posiada wątpliwości co do stwierdzenia, czy przedsięwzięcie jest wymienione w ww. rozporządzeniu, czy też nie, wówczas powinien zwrócić się z zapytaniem w tej sprawie do organu ochrony środowiska (wójta, burmistrza lub prezydenta).

Z kolei wystąpienie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska o wydanie Zaświadczenia organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000 jest wymagane wyłącznie w przypadku realizacji przedsięwzięcia infrastrukturalnego. Przedmiotowa inwestycja zaś się do niego nie zalicza.

22. Jakie kryteria powinna spełniać nieruchomość zabudowana aby koszty jej zakupu były kosztami kwalifikowanymi w ramach przedmiotowego działania. W szczególności, jeżeli chodzi o jej parametry techniczne, tzn.: powierzchnia, lokalizacja, cena, stan techniczny?

Nabycie nieruchomości zabudowanej przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu, jednak nie wcześniej niż 1 stycznia 2007 r. (zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 236, poz. 156)) może być wydatkiem kwalifikowanym i nie stanowi rozpoczęcia realizacji inwestycji. W konkursie RPOWKP 75/V/5.2.1/2011 nie określono parametrów technicznych nieruchomości, gdyż winna ona spełniać parametry konieczne dla realizowanego projektu, zgodnie z zamierzeniami Wnioskodawcy.

23. Kiedy (przed złożeniem wniosku?) koszty na prace przygotowawcze (wydatki na zakup usług świadczonych przez zewnętrznych doradców, a związanych z przygotowaniem inwestycji) mogą być ponoszone, aby były kosztami kwalifikowanymi?

Zgodnie z § 5 pkt. 2 Trybu składania wniosków o dofinansowanie projektu wsparcie będzie udzielane w oparciu o zasady określone w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 236, poz. 156). Zgodnie z ww. rozporządzeniem okres kwalifikowalności wydatków rozpoczyna się z 1 stycznia 2007 r., niemniej kryterium formalne A.6 określa, iż **realizacja inwestycji nie została rozpoczęta przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu**. Oznacza to, iż rozpoczęcie prac budowlanych lub pierwsze oświadczenie woli dotyczące nabycia ruchomych środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych musi odbyć się po dniu złożenia wniosku o dofinansowanie projektu. Natomiast prace przygotowawcze mogą być realizowane przed tą datą, niemniej muszą być one uzasadnione i integralnie związane z przygotowaniem przedmiotowej inwestycji.

24. Czy wnioskodawca, który wykonuje obecnie usługi consultingowe w ramach PKD 70.22.Z może ubiegać się o dofinansowanie w ramach nowego PKD, tj. 96.02.Z Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne. Moim zdaniem ograniczenie dotyczy działalności wg kodu PKD czyli tylko i wyłącznie rozwijanych działalności znajdujących się w wykluczeniach, a nie podmiotu tj. wykluczona ze wsparcia jest działalność consultingowa, ale można ubiegać się o dofinansowanie rozszerzając działalność o usługi kosmetyczne.

Wykluczenia dotyczą działalności objętej projektem, a nie działalności Wnioskodawcy w ogóle. Oznacza to, że podmiot prowadzący usługi consultingowe może rozszerzyć swoją działalność o usługi fryzjerskie, ale już fryzjer nie będzie mógł wprowadzić do swojej oferty usług consultingowych.

25. Czy w ramach działania o środki może aplikować całkiem nowy podmiot, który zostanie utworzony np. w grudniu 2011 np. pod warunkiem uzyskania dotacji. W związku z powyższym podmiot na dzień składania wniosku nie będzie prowadzić działalności gospodarczej, w związku

z czym nie wykaże nowej usługi, udoskonalonej usługi, ani nowej technologii. Czy w takim stanie każda usługa wprowadzona w wyniku realizacji projektu wypełni przesłanki w tym kryterium, tj. nowej usługi lub produktu?

Na moment składania wniosku o dofinansowanie projektu wnioskodawca musi być wpisany do EDG/(CEIDG), faktycznie – na dzień złożenia projektu – wnioskodawca nie musi prowadzić tej działalności. Kryterium B.1.9 uwzględnia, iż efektem projektu będzie wprowadzenie nowej **lub** poszerzenie dotychczasowej oferty. Z powyższego wynika, iż nowa usługa będzie wynikiem realizacji projektu i spełni kryterium B.1.9.

26. Co oznacza zapis ‘Wnioskodawca nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 24 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o wpis aktualnie prowadzonej działalności gospodarczej’. Czy tylko osoby fizyczne które prowadzą działalność gospodarczą krócej niż 2 lata mogą ubiegać się o dofinansowanie? Czy do okresu 24 miesięcy wlicza się okres zawieszenia działalności gospodarczej?

Okres zawieszenia działalności gospodarczej nie oznacza jej zamknięcia/zlikwidowania. Oznacza to, iż okres zawieszenia działalności gospodarczej liczony jest, jako jej „aktualne prowadzenie”. W związku z powyższym ww. zapis oznacza, że jeżeli Wnioskodawca przed obecnie prowadzoną działalnością nie prowadził żadnej innej działalności gospodarczej (w okresie 24 miesięcy), ma ciągłość obecnie prowadzonej działalności.

27. § 10 pkt 4 – zgodnie z def. mikroprzedsiębiorcy, który może ubiegać się o wsparcie, wykluczono osoby zatrudniające dotychczas w swojej działalności gospodarczej pracowników. Proszę o informację czy zapis ten dotyczy tylko umów o pracę, czy również innych form zatrudnienia pracowników, oraz czy chodzi o wymiar co najmniej pełnego etatu czy jakiegokolwiek wymiar zatrudnienia?

Zapisy w kryteriach wyboru projektów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO oznaczają, iż przez osobę zatrudnioną należy rozumieć osobę zatrudnioną w oparciu o przepisy Kodeksu pracy, niezależnie od wymiaru etatu, czy czasu trwania umowy o pracę.

28. Co w przypadku firmy, którą prowadzę od kilku lat (jest to moja pierwsza działalność gospodarcza), która do kwietnia 2011 r., zatrudniała na ½ etatu (na podstawie umowy o pracę) osobę na czas określony, umowa wygasła a od tego czasu w firmie nie ma zatrudnionego pracownika? Czy zgodnie z tym punktem nie mogę ubiegać się o dofinansowanie z wskazanego konkursu?

Wnioskodawca nie może ubiegać się o wsparcie w przedmiotowym konkursie, nie spełni bowiem kryterium formalnego A.2 w części dot.: „Wnioskodawca **nie zatrudniał dotychczas** w swojej działalności gospodarczej pracowników”. W powyższym przypadku, wystąpił fakt zatrudniania w oparciu o Kodeks pracy. Niezależnie więc od czasu trwania umowy, czy wymiaru etatu zatrudnionej osoby Wnioskodawca nie spełni ww. kryterium, nie może więc się ubiegać o dofinansowanie w ramach konkursu RPOWK 75/V/5.2.1/2011.

29. Proszę o wyjaśnienie co w ogłoszeniu do konkursu rozumiane jest poprzez to, że Wnioskodawca nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 24 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o wpis aktualnie prowadzonej działalności gospodarczej oraz czy o dofinansowanie mogą się starać jedynie przedsiębiorstwa jednoosobowe?

Ww. zapis oznacza, iż Wnioskodawca przed obecnie prowadzoną działalnością nie prowadził żadnej innej działalności, ma ciągłość obecnie prowadzonej działalności (okres zawieszenia działalności gospodarczej liczony jest do ciągłości). Tylko przedsiębiorstwa jednoosobowe (prowadzące ewidencjonowaną działalność gospodarczą) i spółki cywilne niezatrudniające (w całej swojej działalności) pracowników na umowę o pracę mogą starać się o dofinansowanie.

30. Czy spełnione będzie to kryterium jeżeli lokalizacją realizowanego projektu będzie np. gmina Radziejów, a projekt inwestycyjny niezbędny do rozpoczęcia działalności gospodarczej realizowany będzie przez dwie osoby fizyczne, rozpoczynające wspólną działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej, jeżeli jedna z tych osób mieszka w Radziejowie, a druga w Bydgoszczy?

Obaj wspólnicy muszą mieć miejsce zamieszkania w gminie, w której realizowany będzie projekt, w przedmiotowym wypadku nie zostanie spełnione kryterium formalne A.9. (kryteria wyboru projektów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO - konkurs RPOWK 75/V/5.2.1/2011).

31. Prowadzę działalność gospodarczą od 2007 roku. Czy mogę ubiegać się o dofinansowanie w ramach projektu 5.2? Jest tam napisane, że warunkiem jest iż Wnioskodawca nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 24 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku?

Trudno odpowiedzieć na to pytanie, nie znając historii prowadzenia działalności gospodarczej przez danego Wnioskodawcę. Brakuje informacji, czy w ciągu 2 lat przed obecnie prowadzoną działalnością gospodarczą nie prowadził innej, w tym miał zawieszoną inną działalność. Jeżeli Wnioskodawca takiej działalności nie prowadził (nie miał zawieszonej) po spełnieniu pozostałych warunków dotyczących Wnioskodawcy może ubiegać się o dofinansowanie.

32. Czy zatrudnianie okresowe (6 miesięcy) pracownika w ramach prac interwencyjnych (finansowanych przez Urząd Pracy) będzie traktowane jako wykluczenie z możliwości startowania w konkursie?

Jeżeli podmiotem zawierającym umowę o pracę był podmiot -Wnioskodawca korzystający z pracy pracownika zatrudnionego w ramach prac interwencyjnych, to w świetle kryteriów konkursu będzie wykluczało takiego Wnioskodawcę z ubiegania się o wsparcie, nawet gdy było to zatrudnienie okresowe i incydentalne.

33. Mam podpisaną w dniu 30 czerwca 2011 r. umowę z TARR-em na realizację mojego projektu. Umowa z TARR-em zawiera zapisy, iż środki na dofinansowanie mojego projektu

pochodzą w priorytetu VI z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL). Czy mogą się ubiegać o dofinansowanie w ramach konkursu z 5.2.1?

W celu uniknięcia podwójnego finansowania wsparcie inwestycyjne w ramach RPO (a więc i w konkursie z Poddziałania 5.2.1) nie będzie mogło być udzielone przed upływem ustalonego okresu karencji, tj. 1 roku od dnia podpisania umowy o dofinansowanie projektu w ramach PO KL podmiotom, które rozpoczęły działalność gospodarczą uzyskując wsparcie z EFS. W przedmiotowym przypadku nieistotna będzie strona podpisująca umowę, a źródło uzyskanych środków wsparcia. W niniejszym stanie faktycznym, mając na uwadze termin zawarcia umowy o dofinansowanie projektu w ramach PO KL i termin naboru wniosków w ramach ogłoszonego konkursu dla mikroprzedsiębiorstw (nabór będzie trwał od 9 do 20 stycznia 2011 r.) jeżeli nie minie 1 rok od dnia podpisania umowy w ramach PO KL do dnia złożenia wniosku o dofinansowanie projektu w ramach RPO WK-P Wnioskodawca nie będzie mógł ubiegać się o dofinansowanie.

34. Posiadam z żoną dom jednorodzinny (nie mamy rozdzielności majątkowej). W ramach projektu chciałbym parter tego domu dostosować do prowadzonej działalności gospodarczej. Piętro nadal pełniłoby funkcje mieszkalne. Czy wydatki które poniosę na dostosowanie parteru nieruchomości i jej wyposażenie pod działalność gospodarczą będą wydatkami kwalifikowanymi?

Mamy tu do czynienia z sytuacją, w której nieruchomość, na której ma być realizowany projekt jest współwłasnością osób fizycznych (stanowi współwłasność małżonków), zaś wniosek o dofinansowanie projektu składa jeden ze współwłaścicieli. Jeżeli projekt nie będzie dotyczył działalności wykluczonych (załącznik 3 do Trybu składania wniosków o dofinansowanie projektu) to Wnioskodawca jako (współ)dysponent nieruchomości może wydatki na remont/przebudowę tej kondygnacji i jej wyposażenie w środki i zasoby zaliczyć na konto wydatków kwalifikowanych. Jednakże niezbędne tu będzie oświadczenie pozostałych współwłaścicieli zawierające zgodę na realizację operacji oraz zgodę na utrzymanie przedmiotowej operacji do dnia upływu trzech lat od dnia dokonania ostatniej płatności w ramach operacji.

35. Dwóch Wnioskodawców prowadzi swoje ewidencjonowane działalności gospodarcze. Czy spółka cywilna założona przez takich Wnioskodawców będzie spełniała kryteria A.2? Czy dotychczasowa działalność gospodarcza wspólników spółki cywilnej może nie obejmować swym zakresem całej działalności wniesionej do spółki cywilnej?

Jeżeli Wnioskodawca - nowopowstała spółka cywilna jeszcze nie zatrudniała pracowników w oparciu o przepisy Kodeksu Pracy, to dotychczasowe zatrudnienie jej wspólników nie będzie miało znaczenia dla oceny w ramach kryterium A.2. Wniosek złożony przez uprawnionego Wnioskodawcę podkryterium: *Wnioskodawca nie zatrudniał dotychczas w swojej działalności gospodarczej pracowników.*

Natomiast podkryterium: *„Wnioskodawca nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 24 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o wpis aktualnie prowadzonej działalności gospodarczej”* będzie weryfikowane w kontekście działalności gospodarczej prowadzonej przez wspólników spółki, tzn. osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, będące wspólnikami spółki cywilnej, w okresie 24 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o wpis aktualnie prowadzonej działalności gospodarczej (osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą) nie

prowadziły ewidencjonowanej działalności gospodarczej. W ramach kryterium nie weryfikuje się zakresu działalności wniesionej do spółki cywilnej.

36. Prowadzę ewidencjonowaną działalność gospodarczą. Dodatkowo jestem także współwłaścicielem w spółce cywilnej. Czy mogę być Wnioskodawcą jako osoba fizyczna prowadząca ewidencjonowaną działalność gospodarczą i czy może też złożyć projekt spółka cywilna, w której jestem współwłaścicielem?

Zarówno osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą jak i spółki cywilne są podmiotami mogącymi wbiegać się o dofinansowanie w konkursie. Podstawowymi elementami na jakie należy zwrócić uwagę jest posiadanie statusu mikroprzedsiębiorstwa oraz niezatrudnianie pracowników w ramach działalności:

- 1) Określenie statusu przedsiębiorstwa (weryfikacja czy dany podmiot spełnienia warunki kwalifikujące do kategorii mikroprzedsiębiorstw zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3))
- 2) Ocena formalna w ramach kryterium A.2 Wniosek złożony przez uprawnionego Wnioskodawcę - Wnioskodawca nie zatrudniał dotychczas w swojej działalności gospodarczej pracowników, gdzie nie stosujemy ww. rozporządzenia, a w związku z tym ocena zatrudnienia dotyczy bezpośrednio podmiotu będącego wnioskodawcą i nie uwzględnia ewentualnych powiązań/partnerstwa z innymi podmiotami

Zgodnie z powyższym, podczas oceny przeprowadzanej w ramach kryterium A.2 będzie brane pod uwagę jedynie zatrudnienie bezpośrednio u wnioskodawcy, natomiast zatrudnienie w ramach podmiotów powiązanych (na podstawie Załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008) będzie miało wpływ na określenie statusu wnioskodawcy.

37. Czy umowa z młodocianym, celem odbycia praktycznej nauki zawodu wlicza się do Rocznych Jednostek Roboczych?

Nie, ponieważ umowa z młodocianym jakkolwiek jest zawarta w oparciu o przepisy Kodeksu Pracy, to zgodnie z art. 5 Załącznika I do rozporządzenia KE (WE) 800/2008 do RJR nie zalicza się pracy osób praktykantów lub studentów odbywających szkolenie zawodowe na podstawie umowy o praktyce lub szkoleniu zawodowym.

38. O wsparcie w ramach podziałania 5.2.1 RPO WK- P ubiegać się będzie osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą. Co zdarzyło by się w przypadku gdy po podpisaniu umowy o dofinansowanie w trakcie realizacji projektu właściciel firmy np. uległby wypadkowi samochodowemu i wskutek tego zmarł? Czy w takim przypadku umowa zostaje rozwiązana?

W przypadku śmierci Beneficjenta, Instytucja Zarządzająca RPO WK-P będzie rozpatrywać indywidualnie każdy przypadek, również ze względu na możliwość dziedziczenia. Następcy prawni wstępują w prawa i obowiązki i od ich działań oraz stanowiska będzie zależało ewentualne rozwiązanie umowy i zwrot uzyskanego dofinansowania.

39. W ramach działania 5.2.1 jednym z wydatków kwalifikowalnych jest nabycie prawa własności nieruchomości niezabudowanej. W związku z między innymi tym, iż do wniosku należy dołączyć pozwolenie na budowę mam pytanie czy wydatek poniesiony na zakup gruntu poniesiony przed złożeniem wniosku może zostać uznany za kwalifikujący się do objęcia wsparciem?

Wydatek na zakup gruntu, jak i nieruchomości zabudowanej poniesiony jeszcze przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu jednak nie wcześniej niż 1 stycznia 2007 r. (zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 236, poz. 156)) może być wydatkiem kwalifikowanym. Obok prac przygotowawczych jest to wydatek niestanowiący tzw. rozpoczęcia inwestycji z punktu widzenia oceny dokonywanej w ramach kryterium A.6. Formalna dopuszczalność projektu podkryterium: *Realizacja inwestycji nie została rozpoczęta przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu.*

40. Czy beneficjent, który złoży wniosek podczas jego oceny, zgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej może zawiesić działalność gospodarczą i zakończyć zawieszenie przed podpisaniem umowy o dofinansowanie?

Zawieszenie działalności gospodarczej nie oznacza jej zamknięcia/zlikwidowania. Oznacza to, iż okres zawieszenia działalności gospodarczej liczony jest jako jej „aktualne prowadzenie”. Proszę pamiętać, iż zgodnie z art. 14a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (dalej: uosdg) zawiesić działalność może przedsiębiorca, który nie zatrudnia pracowników, a zawieszenie może trwać przez okres od 30 dni (lub pełny miesiąc luty) do 24 miesięcy.

W przedmiotowym przypadku Wnioskodawca zapewne chce zacząć realizować projekt pod warunkiem uzyskania dofinansowania. Tak, więc we wniosku o dofinansowanie projektu winien odpowiednio zaprojektować harmonogram rzeczowo-finansowy, by żadne wydatki dotyczące realizacji inwestycji nie dotyczyły okresu zawieszenia działalności (w okresie zawieszenia działalności przedsiębiorca swoją działalność ma ograniczoną do działań opisanych w art.14a ust. 3 i 4 uosdg).

Art. 14a ust. 3. uosdg: W okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej i osiągać bieżących przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej.

Art. 14a ust.4. uosdg: W okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca:

- 1) ma prawo wykonywać wszelkie czynności niezbędne do zachowania lub zabezpieczenia źródła przychodów;
- 2) ma prawo przyjmować należności lub obowiązek regulować zobowiązania, powstałe przed datą zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej;
- 3) ma prawo zbywać własne środki trwałe i wyposażenie;
- 4) ma prawo albo obowiązek uczestniczyć w postępowaniach sądowych, postępowaniach podatkowych i administracyjnych związanych z działalnością gospodarczą wykonywaną przed zawieszeniem wykonywania działalności gospodarczej;
- 5) wykonuje wszelkie obowiązki nakazane przepisami prawa;
- 6) ma prawo osiągać przychody finansowe, także z działalności prowadzonej przed zawieszeniem wykonywania działalności gospodarczej;

7) może zostać poddany kontroli na zasadach przewidzianych dla przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą.