

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**z dnia 15 czerwca 2009 r.**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji
i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej w zakresie uruchamiania
środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz
Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 listopada 2006 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 204, poz. 1506, z 2008 r. Nr 183, poz. 1134 oraz z 2009 r. Nr 62, poz. 510) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 7:
 - a) w lit. a dodaje się tiret szóste w brzmieniu:
„- „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”,”;
 - b) w lit. c dodaje się tiret trzecie i czwarte w brzmieniu:
„- „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”,
- „Odnowa i rozwój wsi”,”;
- 2) w § 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
„4. W odniesieniu do pomocy finansowej, określonej w § 2 pkt 7 lit. a tiret szóste oraz lit. c tiret trzecie i czwarte, akredytacji udziela się od dnia 22 czerwca 2009 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.



Minister Finansów

W zastępstwie Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Elżbieta Suchocka-Reguska

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349), minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, określając nazwę i siedzibę agencji płatniczej, zakres udzielonej akredytacji oraz datę udzielenia akredytacji. W oparciu o ww. przepis funkcjonuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 listopada 2006 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 204, poz. 1506, z 2008 r. Nr 183, poz. 1134, oraz z 2009 r. Nr 62, poz. 510).

Zakres udzielonej w 2006 r. akredytacji bezwarunkowej nie obejmował udzielania pomocy finansowej w odniesieniu do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-13), bowiem stan przygotowań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) w tym zakresie – nie pozwalał przyznać tej Agencji akredytacji bezwarunkowej w odniesieniu do całego Programu. Z tego względu działania PROW 2007-13 uzyskały akredytację tymczasową, w oparciu o art. 5 ust. 2 ww. ustawy z dnia 22 września 2006 r. – w odniesieniu do części działań PROW 2007-13, obsługiwanych w pełnym zakresie (przyznawanie i wypłata pomocy) oraz do części działań obsługiwanych częściowo (przyjmowanie wniosków lub przyznawanie pomocy bez możliwości wypłaty świadczeń).

Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW (Dz. Urz. UE L171 z 23.06.2006, ze zmianami) – okres obowiązywania akredytacji o charakterze tymczasowym, nie może przekroczyć 12 miesięcy od dnia 16 października 2007 r. (data ta wynika z art. 17 ww. rozporządzenia Komisji nr 885/2006).

ARiMR nie była w stanie przygotować przed dniem 16 października 2008 r. wszystkich działań PROW 2007-13 do akredytacji bezwarunkowej zgodnie z kryteriami akredytacyjnymi. Z tej przyczyny Minister Finansów, działający jak „właściwy organ”, o którym mowa w art. 2 ww. ustawy z dnia 22 września 2006 r. – wystąpił z wnioskiem do Komisji Europejskiej o wyrażenie zgody na przedłużenie obowiązywania tymczasowej akredytacji na kolejne 12 miesięcy (tj. do dnia 15 października 2009 r.), w oparciu o ww. przepis art. 1 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 885/2006. Komisja Europejska wyraziła swoje stanowisko w sprawie w piśmie z dnia 26 września 2008 r., o numerze J5/RC D(2008) 27505, zgodnie z którym wyraża zgodę na objęcie zakresem akredytacji bezwarunkowej tych działań PROW 2007-13, które spełniają kryteria akredytacyjne. W miarę uzyskiwania - po dniu 15 października 2008 r. - pozytywnych opinii niezależnego audytora, prowadzącego w ARiMR badanie akredytacyjne na zlecenie Ministra Finansów, w odniesieniu do pozostałych działań PROW 2007-13 - rozszerzany będzie zakres akredytacji bezwarunkowej, udzielanej Agencji w oparciu o art. 5 ust. 1 ww. ustawy z dnia 22 września 2006 r., przy czym zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej, rozszerzanie akredytacji jest możliwe dla całego działania.

Nowelizacjami rozporządzenia w październiku 2008 r. oraz w kwietniu 2009 r. udzielono akredytacji bezwarunkowej na pełne działania PROW 2007-13, które spełniły w pełni kryteria akredytacyjne.

W dniu 8 maja 2009 r. *Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych* ... podjął decyzję o rekomendowaniu Ministrowi Finansów rozszerzenia akredytacji dla ARiMR w zakresie pozytywnej opinii audytora, wynikającej z Raportu KPMG nr 15 z dnia 24 kwietnia 2009 r. – tj. o następujące działania PROW na lata 2007-13:

w ramach osi 1:

- „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”

oraz w ramach osi 3:

- „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”,
- „Odnowa i rozwój wsi”.

Proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania akredytacji z dniem 22 czerwca 2009 r. – jest związany z koniecznością jak najszybszego uruchomienia ww. działań.

Proponuje się wejście w życie projektowanych przepisów na dzień ogłoszenia rozporządzenia.

Należy stwierdzić, iż proponowany termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, nie przewiduje się przekazania do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Nie odnotowano zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad przedmiotowym projektem.

Ocena skutków regulacji (OSR)

- 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.**
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - jako agencję płatniczą w ramach PROW 2007-13.
- 2. Konsultacje społeczne.**
Ze względu na charakter projektu, nie wymaga on przekazania do zaopiniowania Krajowej Radzie Izby Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.
Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.
- 3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa. Środki finansowe przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych działań wspólnej polityki rolnej - uwzględniane są corocznie w ustawach budżetowych.
- 4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.**
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
- 5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
- 6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.**
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.