

## **Zasady przyznawania dodatków relokacyjnych (mobilnościowych), dodatków motywacyjnych finansowanych ze środków EFS oraz realizacji koncepcji „szkoleń zamiast zwolnień” w ramach Pakietu anty kryzysowego**

**Dodatki relokacyjne** (mobilnościowe) oraz **dodatek motywacyjny** zostały zaproponowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego jako **element Pakietu anty kryzysowego**, możliwego do współfinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, w zakresie wsparcia osób dotkniętych negatywnymi skutkami spowolnienia gospodarczego w Polsce.

Zaprezentowane poniżej zasady dotyczące nowych instrumentów są wynikiem **konsultacji z partnerami społecznymi, które miały miejsce w dniu 24 kwietnia br.** Planuje się, że nowe instrumenty będą mogły być wdrażane na przełomie III i IV kwartału br.

### **I. Dodatki relokacyjne (mobilnościowe)**

#### **1. Kto będzie mógł ubiegać się o otrzymanie dodatków relokacyjnych?**

Adresatami instrumentu będą osoby bezrobotne, które straciły zatrudnienie z przyczyn leżących po stronie zakładu pracy, nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem przystąpienia do projektu. Dodatkowo warunkiem otrzymania dodatku jest znalezienie zatrudnienia (potwierdzonego umową o pracę) w miejscowości oddalonej od dotychczasowego miejsca zamieszkania o co najmniej 50 km.

#### **2. Jaka jest przewidywana pula środków przeznaczonych na sfinansowanie dodatków relokacyjnych? Skąd środki te będą pochodzić?**

Dodatki relokacyjne (mobilnościowe) będą finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (85%) w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Poddziałania 6.1.1 i 8.1.2) oraz środków krajowych (15%). Całkowita kwota środków przeznaczona na te dodatki nie może być określona z góry, ponieważ dodatki te będą stanowiły element projektów dotyczących ponownego włączania do rynku pracy (reintegracji zawodowej) zwolnionych pracowników, a nie będą natomiast przyznawane jako samodzielny rodzaj wsparcia.

#### **3. Kto będzie decydował o przyznaniu dopłaty?**

Dodatek nie stanowi samodzielnej formy wsparcia. Oznacza to, że nie każda osoba spełniająca warunki przyznania dodatku nabywa do niego prawo automatycznie. Warunkiem przyznania dodatku będzie przystąpienie do projektu realizowanego w ramach PO KL w zakresie aktywizacji zawodowej. Osobie, która weźmie udział w projekcie udzielana jest pomoc w postaci szkoleń, doradztwa, pośrednictwa pracy itp., a następnie w przypadku znalezienia nowej pracy poza miejscem zamieszkania wypłacony zostanie dodatek mobilnościowy. Zastosowanie takiego schematu działania wynika to z konieczności zapewnienia kompleksowego wsparcia dla osób dotkniętych negatywnymi skutkami kryzysu. Biorąc pod uwagę powyższe decyzję o przyznaniu dodatku będzie podejmować instytucja odpowiedzialna za realizację projektu np. firma szkoleniowa, agencja zatrudnienia itp..

#### **4. Do kogo powinna zwrócić się osoba chcąc skorzystać z dodatku relokacyjnego?**

Osoba planująca skorzystać ze wsparcia w danym regionie powinna zgłosić się do odpowiedniej Instytucji Pośredniczącej. W większości województw funkcję tę pełni urząd marszałkowski lub wojewódzki urząd pracy. Instytucja Pośrednicząca udzieli osobom zainteresowanym informacji na temat aktualnie realizowanych w danym regionie lub powiecie projektów, w których przewiduje się m.in. przyznanie dodatku relokacyjnego. Następnie osoba zainteresowana powinna zgłosić się do projektu.

Należy również pamiętać, że wypłata dodatku relokacyjnego jest możliwa tylko w ramach projektu. Oznacza to m.in., że instytucja realizująca projekt ma obowiązek przeprowadzenia rekrutacji uczestników projektu w sposób przejrzysty i otwarty. Dlatego warto szukać informacji o rekrutacji do projektów w lokalnej i regionalnej prasie, Internecie lub w bazie danych ofert szkoleniowych dostępnej pod adresem: [www.inwestycjawkadry.pl](http://www.inwestycjawkadry.pl).

## **5. Na jakich warunkach będzie przyznawany dodatek?**

Dodatek relokacyjny zostanie przyznany uczestnikowi projektu, który w wyniku wsparcia udzielonego mu w ramach projektu znalazł zatrudnienie w miejscowości oddalonej od jego miejsca zamieszkania o co najmniej 50 km.

W momencie przystąpienia do projektu osoba ta powinna złożyć dokument potwierdzający rozwiązanie stosunku pracy z przyczyn leżących po stronie zakładu pracy, nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem przystąpienia do projektu oraz dowód potwierdzający nawiązanie stosunku pracy z nowym pracodawcą na okres minimum 3 miesięcy.

## **6. W jakiej formie będzie wypłacany dodatek?**

Planuje się, że dodatek relokacyjny będzie przyznawany uczestnikowi projektu jednorazowo w zryczałtowanej formie. Oznacza to, że wysokość dodatku będzie uzależniona od odległości miejsca pracy a nie od faktu przeznaczenia dodatku na pokrycie kosztów dojazdu czy też kosztów osiedlenia się w nowym miejscu.

## **7. Ile będzie mogła wynieść dopłata dla konkretnej osoby?**

Jednorazowy dodatek relokacyjny byłby wypłacany w przypadku znalezienia nowej pracy w odległości przekraczającej 50 km od dotychczasowego miejsca zamieszkania (w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego), na pokrycie kosztów dojazdów lub osiedlenia się w nowym miejscu w jednolitej wysokości w skali całego kraju, wynoszącej równowartość sześciokrotności 100% zasiłku dla bezrobotnych (**3 310,8 zł**), jako alternatywa dla świadczenia finansowanego z Funduszu Pracy, przysługującego osobie bezrobotnej, która utraciła pracę.

## **8. Czy pomoc będzie miała charakter bezzwrotny?**

Przewiduje się, że dodatek będzie bezzwrotny, chyba że stosunek pracy u nowego pracodawcy ustanie (z przyczyn leżących po stronie pracownika) przed upływem 3 miesięcy od podjęcia zatrudnienia.

## **9. Czy osoba otrzymująca dodatek będzie musiała rozliczyć się z otrzymanej kwoty?**

Dodatek będzie wypłacony jednorazowo i będzie mógł zostać przeznaczony na dowolny cel. Osoba, która go otrzyma nie będzie musiała przedstawiać dokumentów księgowych potwierdzających wydatkowanie przyznanej kwoty.

## **10. Czy dodatek będzie opodatkowany?**

Zgodnie z przepisami art. 22 ust. 13 ustawy z dnia 26 lipca 2001 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.), kosztów uzyskania przychodu z tytułu dojazdów do pracy poza miejscem zamieszkania nie stosuje się w przypadku, gdy pracownik otrzymuje zwrot kosztów dojazdu do zakładu pracy, z wyjątkiem, gdy zwrócone koszty zostały zaliczone do przychodów podlegających opodatkowaniu.

W związku z powyższym, kwota dodatku (jako jednorazowego wsparcia pieniężnego) będzie zaliczona do przychodów podlegających opodatkowaniu według przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych.

## **II. Dodatki motywacyjne**

### **1. Kto będzie mógł ubiegać się o otrzymanie dodatków motywacyjnych?**

Adresatami instrumentu będą osoby, które utraciły zatrudnienie z przyczyn leżących po stronie zakładu pracy<sup>1</sup>, biorące udział w projekcie w ramach którego realizowany jest program outplacementu, podejmujące pracę za wynagrodzeniem niższym niż u dotychczasowego pracodawcy.

### **2. Jaka jest przewidywana pula środków na ten cel? Skąd będą pochodzić?**

Dodatki motywacyjne będą finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (85%) w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Poddziałanie 8.1.2) oraz środków krajowych (15%). Kwota środków przeznaczona na te dodatki nie może być określona z góry, ponieważ dodatki te będą stanowiły element projektów dotyczących ponownego włączania do rynku pracy (reintegracji zawodowej) zwolnionych pracowników, a nie samodzielny rodzaj wsparcia. Oznacza to, że dodatki motywacyjne będą wypłacane tylko tym osobom, które wezmą udział w projektach *outplacementowych* (zwolnień monitorowanych), dofinansowanych ze środków EFS w ramach PO KL. W takich projektach będą mogły wziąć udział pracownicy zatrudnieni dotychczas u różnych pracodawców, o ile w ich zakładach pracy będą realizowane programy zwolnień monitorowanych.

### **3. Kto będzie decydował o przyznaniu dodatku?**

Dodatek nie stanowi samodzielnej formy wsparcia. Oznacza to, że nie każda osoba spełniająca warunki przyznania dodatku nabywa do niego prawo automatycznie. Warunkiem przyznania dodatku będzie przystąpienie do projektu realizowanego w ramach PO KL w zakresie aktywizacji zawodowej. Wynika to z konieczności zapewnienia kompleksowego wsparcia dla osób dotkniętych negatywnymi skutkami kryzysu. Dlatego też dodatek powinien uzupełniać pozostałe instrumenty aktywizacji zawodowej, przewidziane w ramach PO KL, tj. szkolenia, poradnictwo zawodowe, pośrednictwo pracy itd. Biorąc pod uwagę powyższe, decyzję o przyznaniu dodatku będzie podejmować instytucja odpowiedzialna za realizację projektu.

---

<sup>1</sup> Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.).

#### **4. Do kogo powinna zwrócić się osoba chcąc skorzystać z dodatku motywacyjnego?**

Osoba planująca skorzystać ze wsparcia w danym regionie powinna zgłosić się do odpowiedniej Instytucji Pośredniczącej. W większości województw funkcję tę pełni urząd marszałkowski lub wojewódzki urząd pracy. Instytucja Pośrednicząca udzieli osobom zainteresowanym informacji na temat aktualnie realizowanych w danym regionie lub powiecie projektów, w których przewiduje się m.in. przyznanie dodatku motywacyjnego. Następnie osoba zainteresowana powinna zgłosić się do projektu.

Należy również pamiętać, że wypłata dodatku motywacyjnego jest możliwa tylko w ramach projektu. Oznacza to m.in., że instytucja realizująca projekt ma obowiązek przeprowadzenia rekrutacji uczestników projektu w sposób przejrzysty i otwarty. Dlatego warto szukać informacji o rekrutacji do projektów w lokalnej i regionalnej prasie, Internecie lub w bazie danych ofert szkoleniowych dostępnej pod adresem: [www.inwestycjawkadry.pl](http://www.inwestycjawkadry.pl).

#### **5. Na jakich warunkach będzie przyznawany dodatek?**

Dodatek motywacyjny zostanie przyznany uczestnikowi projektu, który w wyniku wsparcia udzielonego mu w ramach projektu znalazł zatrudnienie za wynagrodzeniem niższym niż w dotychczasowym miejscu pracy (u dotychczasowego pracodawcy).

W celu uzyskania dodatku osoba biorąca udział w projekcie powinna przedłożyć dowód potwierdzający nawiązanie stosunku pracy z nowym pracodawcą, na okres minimum 3 miesięcy.

#### **6. W jakiej formie będzie wypłacany dodatek?**

Planuje się, że dodatek motywacyjny będzie przyznawany uczestnikowi projektu jednorazowo.

#### **7. Ile będzie mogła wynieść dopłata dla konkretnej osoby?**

Jednorazowy dodatek motywacyjny byłby wypłacany **w przypadku znalezienia nowej, niżej opłacanej pracy**, zaś jego wysokość będzie wynosiła równowartość **trzykrotnej kwoty różnicy** pomiędzy poprzednim (wyższym) a obecnym (niższym) wynagrodzeniem brutto otrzymywanym przez pracownika, lecz **maksymalnie 4000 zł**.

#### **8. Czy pomoc będzie miała charakter bezzwrotny?**

Przewiduje się, że dodatek będzie bezzwrotny, chyba że stosunek pracy u nowego pracodawcy ustanie (z przyczyn leżących po stronie pracownika) przed upływem 3 miesięcy od podjęcia zatrudnienia.

#### **9. Czy osoba otrzymująca dodatek będzie musiała rozliczyć się z otrzymanej kwoty?**

Dodatek będzie wypłacony jednorazowo i będzie mógł zostać przeznaczony na dowolny cel. Osoba, która go otrzyma nie będzie musiała przedstawiać dokumentów księgowych potwierdzających wydatkowanie przyznanej kwoty.

#### **10. Czy dodatek będzie opodatkowany?**

Tak, kwota dodatku będzie stanowiła przychód opodatkowany według przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych.

### **III. „Szkolenia zamiast zwolnień” w ramach pomocy publicznej udzielanej w PO KL**

#### **1. W jaki sposób PO KL będzie przyczyniał się do realizacji idei „szkolenia zamiast zwolnień”**

Realizacja tej koncepcji jest możliwa poprzez wprowadzenie nowych regulacji prawnych umożliwiających uatrakcyjnienie zasad udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorców na szkolenia. Nowe zasady zwiększą dostępność przedsiębiorców do szkoleń i doradztwa, i będą stanowiły rzeczywistą zachętę dla utrzymania zatrudnienia pracowników zagrożonych zwolnieniami i ich szkolenia w okresie gorszej kondycji finansowej firmy, bez konieczności ponoszenia dodatkowych wydatków związanych z objęciem ich szkoleniami i doradztwem.

#### **2. Czy w ramach PO KL będzie możliwe udzielanie pomocy publicznej na szkolenia bez konieczności wnoszenia przez przedsiębiorcę wkładu prywatnego?**

W ramach PO KL planowane jest przyjęcie rozwiązań umożliwiających finansowanie szkoleń dla przedsiębiorców i ich pracowników bez konieczności wnoszenia wkładu prywatnego przez przedsiębiorcę (wkład ten wymagany jest w przypadku pomocy na szkolenia i w zależności od intensywności pomocy może on wynosić od 20% do 75% wartości projektu). Rozwiązanie to obejmuje wprowadzenie możliwości udzielania pomocy de minimis na szkolenia dla przedsiębiorstw (przedsiębiorca planujący przeszkolenie swoich pracowników nie będzie musiał wносить wkładu prywatnego w postaci gotówki lub wynagrodzeń, natomiast kwota ta zostanie pokryta w całości w ramach udzielonej przedsiębiorcy pomocy de minimis – do 200 tys. euro w okresie 3 lat). Ponadto planowane jest wprowadzenie nowego środka pomocy dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji ekonomicznej w ramach pułap ten wynosi maksymalnie 500 tys. euro. Rozwiązania te pozwolą na objęcie szkoleniami pracowników przedsiębiorstw bez konieczności ponoszenia przez nich dodatkowych wydatków, co w praktyce umożliwi realizację koncepcji „szkolenia zamiast zwolnień”.

#### **3. Czym jest nowy środek pomocy dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji ekonomicznej i do kogo jest adresowany?**

Nowy środek pomocy dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji ekonomicznej został wprowadzony jako odpowiedź Komisji Europejskiej na problemy przedsiębiorstw w dostępie do funduszy w dobie kryzysu gospodarczego (Komunikat Komisji 2009/C 83/01). Środek ten jest adresowany do przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej, których sytuacja pogorszyła się po dniu 1 lipca 2008 r. Pomoc udzielana w ramach nowego środka będzie mogła być przeznaczona m.in. na szkolenia dla przedsiębiorców i ich pracowników i będzie ona udzielana na analogicznych zasadach jak pomoc de minimis, tj. bez konieczności wnoszenia wkładu prywatnego w postaci gotówki lub wynagrodzeń - z tym że maksymalny pułap pomocy, którą może uzyskać przedsiębiorca będzie wynosił 500 tys. euro.

Zwiększenie limitu pomocy oraz brak konieczności wnoszenia wkładu prywatnego na szkolenia pracowników, zwiększy atrakcyjność ubiegania się o szkolenia dla pracowników nawet w okresie gorszej koniunktury, co będzie sprzyjać realizacji koncepcji „szkoleń zamiast zwolnień”.

Aktualnie rozpoczęły się prace legislacyjne mające na celu opracowanie programu pomocowego, który umożliwi zastosowanie nowego środka pomocy w ramach PO KL. **Program ten będzie wymagał notyfikacji przez Komisję Europejską**, zgodnie z procedurą przewidzianą w Komunikacie, co może wpłynąć na termin zakończenia prowadzonych prac legislacyjnych.

#### **4. Czy pracownikowi przedsiębiorstwa wydelegowanemu na szkolenie przysługiwał będzie dodatek szkoleniowy?**

Pomoc szkoleniowa jest instrumentem adresowanym do przedsiębiorców i ich pracowników i ma ona na celu zachęcenie przedsiębiorców do podnoszenia kwalifikacji pracowników, a w konsekwencji, do zwiększania konkurencyjności przedsiębiorstwa i jego możliwości elastycznego reagowania i adaptowania się do zmian gospodarczych. Pracownicy firm znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej, w trakcie udziału w szkoleniu będą mogli otrzymywać dodatek szkoleniowy, w wysokości 4 zł brutto za godzinę szkolenia (analogicznie do dodatku przysługującego osobom bezrobotnym). Tego typu dodatek będzie możliwy do zastosowania w ramach projektu outplacementu w ramach Poddziałania 8.1.2. Natomiast w Poddziałaniu 8.1.1 z dodatku szkoleniowego będą mogli skorzystać pracownicy przedsiębiorców, które stały się zagrożone (w rozumieniu Komunikatu Komisji – Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego – 2009/C 83/01) po dniu 1 lipca 2008 r.