

 **PDF Complete**
Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.
[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

ewaluacyjne współfinansowane
przez Uni Europejsk
ojskiego Funduszu Społecznego



InfoAudit Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 19 lok 24
☎ [+48 22] 894-08-75
☎/📠 [+48 22] 894-08-76

www.infoaudit.com.pl
e-mail: ewaluacja@infoaudit.com.pl
NIP 852-23-89-395, REGON 812611420

Raport końcowy z badania ewaluacyjnego projektu systemowego Powiatowego Urzędu Pracy w Słupnie Krajeńskim pt:

***„Aktywność krokiem do podjęcia pracy”
realizowanego w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL***

Zamawiający:

*Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Krajeńskim
ul. Kościuszki 11,
89-400 Słupno Krajeńskie*

Wykonawca:

*InfoAudit Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 19 lok 24
Tel 22 894 35 81, fax: 22 858 90 08
e-mail: ewaluacja@infoaudit.com.pl; www.infoaudit.com.pl*

Podsumowanie

Niniejszy raport prezentuje wyniki badania ewaluacyjnego projektu systemowego realizowanego przez Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Kraje skim pt. „Aktywno krokiem do podj cia pracy” w ramach Poddzia enia 6.1.3 PO KL. W wyniku realizacji badania rekomenduje si wprowadzenie nast puj cych zmian o charakterze operacyjnym, które przyczyni si do podniesienia jako ci i skuteczno ci projektu w najbli szych latach:

- *Utrzymanie wsparcia w postaci jednorazowych rodków na podj cie dzia alno ci gospodarczej, jako najskuteczniejszej formy pomocy.*
- *Monitoring efektywno ci i trwa o ci pozytywnych efektów wsparcia w ramach projektu, w szczególno ci wsparcia w postaci jednorazowych rodków na podj cie dzia alno ci gospodarczej.*

Wykonawca postuluje tak e realizacj zalece o charakterze kluczowym z punktu widzenia sytuacji na powiatowym rynku pracy:

- *Opracowanie strategii kompleksowego wsparcia rozwoju edukacji ponadgimnazjalnej w powiecie s pole skim w kontek cie wymaga współczesnego rynku pracy.*

Dodatkowo Wykonawca podnosi w niniejszym Raporcie trzy kwestie zmian o charakterze systemowym zwi zanych z warunkami udzia u oraz zmian realizacji poszczególnych form wsparcia

i aktywizacji bezrobotnych, które zach ca by zarówno pracodawc do zatrudniania takiej osoby jak równie samego bezrobotnego do wzi cia udzia u w danej formie wsparcia:

- *Umo liwienie wsparcia w postaci dofinansowania przygotowania zawodowego w miejscu pracy, jako instrumentu skutecznego i trwa ego dla ró nych grup bezrobotnych bez konieczno ci zdawania egzaminu ko cowego, co zniech ca do udzia u w tej formie wsparcia zarówno bezrobotnych jak i pracodawców.*
- *Opracowanie systemu zach t do zatrudniania osób powy ej 50 roku ycia i do udzia u w aktywnych formach aktywizacji osób bezrobotnych w celu zwi kszenia udzia u tej grupy osób w projekcie oraz dostosowanie form wsparcia do potrzeb tej grupy bezrobotnych np. o kompleksowy system refundacji przygotowania stanowiska pracy dla osób 50+ oraz szkole zamawianych przez pracodawc .*
- *Opracowanie nowych form aktywizacji zawodowej skierowanych do osób starszych oraz osób z wykszta eniem ni szym ni ponadgimnazjalne w celu dostosowania formy wsparcia do potrzeb tych grup. Za wzgl du na trudno ci zwi zane z aktywizacj zawodow tych grup bezrobotnych zaleca si opracowanie kompleksowego programu aktywizacji z uwzgl dnieniem szkole lub warsztatów ukierunkowanych na podniesienie samooceny i zwi kszenie motywacji do poszukiwania pracy.*

Streszczenie

Niniejszy raport z przeprowadzonego badania ewaluacyjnego ma na celu ocenę jakości projektu systemowego realizowanego przez Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Krajeńskim. Aktywność krokiem do podjęcia pracy w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL oraz wpływu podejmowanych w ramach tego projektu działań na podniesienie poziomu aktywności zawodowej i zdolności do zatrudnienia uczestników.

Ewaluacja ma charakter badania mid-term i jest realizowana w połowie okresu wdrażania projektu. Ocena poprawności wdrażania dokonywana w trakcie trwania projektu wraz z rekomendacjami mogą w znacznym stopniu zainicjować poprawę trafności, skuteczności oraz efektywności prowadzonych działań w najbliższych latach i wpłynąć w sposób bezpośredni na dostosowanie zakresu wsparcia bezrobotnych w ramach projektów systemowych realizowanych przez Urząd Pracy w Słupnie Krajeńskim.

Raport zawiera następujące elementy:

- Podsumowanie;
- Streszczenie;
- Spis treści;
- Wprowadzenie opisujące cele i zakres badania;
- Opis zastosowanej metodologii wraz z koncepcją badania;
- Opis wyników ewaluacji zawierający ocenę jakości projektu pod kątem przyjętych pytań badawczych;
- Wnioski i rekomendacje.

Najważniejsze spostrzeżenia i wnioski

W powiecie słupnieńskim dominującą grupą bezrobotnych są kobiety, osoby młode do 35 roku życia, osoby z wykształceniem niższym niż średnie i przede wszystkim ze z zasadniczym zawodowym oraz osoby długotrwale bezrobotne.

W projekcie udział brali przede wszystkim mężczyźni bezrobotni do 35 roku życia (około 3/4 respondentów). W tej grupie dominowały osoby do 25 roku życia. W porównaniu do ogólnej struktury bezrobotnych z powiatu, udział uczestników projektu Aktywność krokiem do podjęcia pracy w tym wieku był zdecydowanie wyższy. Z kolei zdecydowanie niższy jest udział osób bezrobotnych w grupie 35-55 lat i starszych.

Struktura beneficjentów ostatecznych projektu Aktywność krokiem do podjęcia pracy odbiega, zatem od struktury bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Słupno Krajeńskie pod względem wieku.

Odnosząc się do wykształcenia w badanej próbie beneficjentów ostatecznych badanego projektu, zdecydowanie niższy jest udział osób z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w porównaniu do ogólnej struktury bezrobotnych zarejestrowanych w badanym Powiatowym Urzędzie Pracy. Zdecydowanie wyższy, niż w ogóle zarejestrowanych bezrobotnych, był udział osób z wykształceniem rednim ogólnokształcącym oraz wyższym.

Realizacja projektu zgodnie z jego założeniami została skierowana przede wszystkim do osób młodych, posiadających minimum wykształcenie zasadnicze zawodowe, a więc do beneficjentów, którzy są w stanie podjąć pracę i posiadają przynajmniej teoretyczną wiedzę merytoryczną w danej dziedzinie. Projekt został skierowany przede wszystkim na wsparcie bezrobotnych, których stosunkowo łatwiej wyciągnąć trwale z bezrobocia. W kontekście struktury bezrobocia w powiecie był to dobór nie w pełni odpowiadający strukturze bezrobotnych. Gwarantować jednak, że wsparcie będzie wykorzystane w jak najbardziej efektywny sposób. Dodatkowo tak dobrana grupa docelowa gwarantowała realizację założonych celów w projekcie.

Mimo poprawności wdrażania i realizacji, projekt nie przyczynił się do ogólnej zmiany sytuacji na lokalnym rynku pracy i ograniczenia zjawiska bezrobocia. Skala oddziaływania projektu była zbyt mała, aby sprostać wyzwaniom skutków kryzysu ekonomicznego, który począwszy od 2009 roku wpłynął na wzrost bezrobocia w Polsce i Europie. Projekt „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” spełnił jednak swoje cele, gdy przyczynił się do poprawy sytuacji indywidualnych beneficjentów projektu.

Projekt okazał się być w pełni skuteczną formą wsparcia bezrobotnych w ponad 65% przypadków osób, które mają obecnie zatrudnienie lub prowadzą własną firmę. Jak się okazuje tylko około 11% uczestników projektu jest obecnie ponownie zarejestrowana w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słupnie Krajejskim.

Zdecydowanie najbardziej skuteczną formą okazały się jednorazowe rodki na podjęcie działalności gospodarczej. Ta forma wsparcia jest o tyle skuteczna, iż w dłuższej perspektywie czasu umożliwia stworzenie więcej niż jednego miejsca pracy. Dobrym rozwiązaniem okazało się kierowanie kompleksowego wsparcia dla bezrobotnych, którzy chcą otworzyć własną działalność gospodarczą obejmującą przeszkolenie i przygotowanie do prowadzenia firmy oraz przyznanie dotacji finansowej. Pozytywne efekty przyniosły także pozostałe formy wsparcia.

Ogólnie wszystkie z oferowanych form wsparcia należy uznać za bardzo użyteczne, gdy zdecydowana większość uczestników projektu odczuła pozytywne oddziaływanie projektu w swoim życiu zawodowym. Nawet jeżeli nie przełożyło się to w sposób bezpośredni na znalezienie miejsca pracy, to beneficjenci odnieśli korzyści pozamaterialne, ó wzrost tzw. sumieniaćni ci mi kkich. Dla uczestników objętych badaniem najwyższe znaczenie w projekcie miało podniesienie własnych kwalifikacji i umiejętności oraz zdobycie rodków finansowych na założenie firmy.

Pod względem struktury uczestników projektu, okazał się on być w najwyższym stopniu użyteczny dla bezrobotnych w wieku 15-34 lat. W najmniejszym stopniu projekt okazał się być skuteczny w przypadku bezrobotnych powyżej 50 roku życia. Samo zainteresowanie bezrobotnych w tym wieku możliwościami jakie oferował projekt było niskie. Formy wsparcia przewidziane w projekcie nie do końca dopasowane zostały do wymogów i oczekiwań tej grupy wiekowej.

W tym kontekście jeszcze raz podkreślić należy, że dostępne instrumenty rynku pracy dostosowane są w najwyższym stopniu do potrzeb osób młodych i wykształconych. Aktywizacja zawodowa osób gorzej wykształconych, długotrwale bezrobotnych i w wieku 50+ wymaga podejmowania szczególnych

dział uwzględniających specyficzne potrzeby tych grup docelowych. Przykładowo, pomimo skuteczności jednorazowych dotacji na założenie działalności gospodarczej, nie jest to narzędzie uniwersalne. Dotowanie osób nie posiadających odpowiednich kompetencji społecznych (np. brak wykształcenia) w długim okresie byłoby działaniem bezcelowym, stanowiłoby marnowanie środków publicznych i mogłoby narazić beneficjentów na pogorszenie ich sytuacji bytowej. Z tego względu wskazane wydaje się przygotowanie odrębnego programu, który dostosowany byłby do indywidualnych potrzeb szczególnie zagrożonych bezrobociem osób i specyfiki lokalnego rynku pracy. Taki program skierowany do wybranej grupy docelowej (np. osób z grupy 50+) wymagałby szczególnego podejścia np. zaprojektowania kompleksowego zestawu instrumentów, sprawdzenia funkcjonalności programu w postaci pilotażu, a następnie po potwierdzeniu pozytywnych rezultatów z programu, uruchomieniu go w szerszej skali. Przykładem tego typu podejścia, tj. przygotowania projektu adresowanego do konkretnej grupy odbiorców, jest projekt realizowany w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL „Przedsiębiorcza Wieś” realizowany przez PUP w Kartuzach. Warto więc, we współpracy z innymi Urzędami Pracy, poszukiwać dobrych praktyk i wymieniać się doświadczeniami.

Bardzo ważnym aspektem jest fakt, iż poza skutecznością udzielonych form wsparcia projekt był pozytywnie oceniony i postrzegany przez jego uczestników od strony organizacyjnej. Współpraca między beneficjentami a Powiatowym Urzędem Pracy w Śródlądzie Krajeńskim przebiegała bezproblemowo. Zdecydowana większość uczestników była zadowolona, że w projekcie niczego nie brakowało, a współpraca z urzędami przebiegała dobrze i była jedną z mocniejszych w zakresie spraw organizacyjnych stron projektu. Badanym beneficjentom we współpracy z urzędami szczególnie podobała się ich pomocność, rzeczowość i fachowość. Osoby te doceniają także miejsce i termin realizacji projektu. Ponadto rzadko wskazywane były przez nich słabe punkty projektu. Dobra opinia beneficjentów o stronie organizacyjnej projektu świadczy o tym, że był on w dużej mierze dobrze zarządzany i dostosowany do ich potrzeb, nie tylko od strony merytorycznej. Jest to o tyle istotny element oceny, iż to właśnie nie od urzędów zależy trafny dobór uczestników projektu a także skuteczność realizacji i wywiżywanie się z obowiązków związanych z uczestnictwem w projekcie, co przekłada się na skuteczność całego projektu.

Spis treści

Podsumowanie	2
Streszczenie.....	3
Spis treści.....	6
Wprowadzenie.....	7
Opis zastosowanej metodologii.....	12
Opis wyników badania	14
Wnioski i rekomendacje	39

Wprowadzenie

Cel badania

Głównym celem badania ewaluacyjnego jest: **ocena jakości projektu systemowego realizowanego przez Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Krajejskim pt: „Aktywność – krokiem do podjęcia pracy” w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL oraz wpływu podejmowanych w ramach tego projektu działań na podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia uczestników.**

Osiołnieniem celu głównego jest możliwość zrealizowania wytyczonych w badaniu sześciu celów szczegółowych:

1. Ocena stopnia, w jakim cele projektu odpowiadają problemom lokalnego rynku pracy,
2. Ocena stopnia realizacji zamierzonych celów projektu, ocena sposobu zarządzania projektem oraz jego wdrażania, stopnia jakości współpracy z lokalnymi instytucjami, zaangażowanymi w realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013,
3. Identyfikacja barier i problemów związanych z realizacją projektu systemowego (w tym związanych z zarządzaniem projektami i ich wdrażaniem),
4. Ocena sposobu doboru instrumentów rynku pracy pod kątem ich adekwatności do celów projektu,
5. Ocena użyteczności oferowanego wsparcia z punktu widzenia uczestników projektów,
6. Ocena trwałości działań podejmowanych w projekcie w okresie co najmniej 6 miesięcy od zakończenia przez uczestników udziału w projekcie.

Zakres badania

Badanie obejmuje projekt „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” realizowany przez Powiatowy Urząd Pracy w Sępólnie Krajeńskim w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL, którego okres realizacji to lata 2008–2013. Przedmiotem badania będzie wdrażanie projektu w latach 2008–2009.

Projekt ten ma charakter projektu systemowego polegającego na dofinansowaniu działań realizowanych przez instytucje administracji publicznej. W ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL projekty systemowe realizowane są przez powiatowy urząd pracy, natomiast instytucjami nadzorującymi są Wojewódzkie Urzędy Pracy.

Działania realizowane w ramach Priorytetu VI mają na celu poprawę zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych. Beneficjentami systemowymi są powiatowe urzędy pracy, których zadaniem jest realizacja zadań Poddziałania 6.1.3 za pomocą różnych form wsparcia, takich jak:

- szkolenia
- staże
- przygotowanie zawodowe dorosłych
- prace interwencyjne
- wyposażenie i doposażenie stanowiska pracy
- przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym pomoc prawna, konsultacje i doradztwo związane z podjęciem działalności gospodarczej

Poszczególne instrumenty rynku pracy cechują się różną skutecznością i są dedykowane różnym grupom odbiorców. Nie można więc kierować się logiką prowadzącą do wyboru jedynie najskuteczniejszych instrumentów np. jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Choć jednorazowe środki mają niemal stuprocentową skuteczność, to pamięta należy, że forma ta posiada różnego rodzaju ograniczenia. Po pierwsze, zarezerwowana jest dla specyficznej grupy beneficjentów tj. osób, które dysponują odpowiednim wykształceniem, kwalifikacjami i pomysłem, który ma szansę odnieść sukces na rynku. Po drugie, skuteczność tego instrumentu może być pozorna i weryfikuje się po upływie dwóch lat od momentu zakończenia działalności, kiedy to przedsiębiorca traci przysługujące mu przywileje. Ogólnie więc, wskazane jest stosowanie wielu instrumentów, gdyka dyż z nich ma swoje zarówno wady jak i zalety. Przykładowo, staże charakteryzują się niską skutecznością, ni jednorazowa dotacja na zakończenie działalności gospodarczej, niemniej jest instrumentem, który niektórym ludziom umożliwia zdobycie pierwszych doświadczeń zawodowych. Należy jednak pamiętać, że skuteczność staży w dużej mierze zależy od profilu pracodawcy. W przeciwieństwie do przedsiębiorstw prywatnych staże w jednostkach sektora finansów publicznych rzadko generuje nowe miejsca pracy. Z kolei właściciel firmy zdecyduje się na zatrudnienie stażysty, o ile będzie zadowolony z jakości jego pracy.

Ostatecznymi beneficjentami projektów realizowanych w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL są osoby bezrobotne zarejestrowane w powiatowych urzędach pracy, zwłaszcza za osoby znajdujące się w trudnej sytuacji na rynku pracy definiowanymi przez ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.z 2008r. Nr 69, poz.415 z późn.zm.) jako osoby bezrobotne: do 25 roku życia,

dotrwałe, powyżej 50 roku życia, bez kwalifikacji zawodowych samotnie wychowujące co najmniej jedno dziecko do 7 roku życia, niepełnosprawne.

Projekt realizowany przez Powiatowy Urząd Pracy w Słownie Krajeński wpisuje się zatem w problematykę priorytetu 6. 1. 3 PO KL. Intencją projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” jest odpowiedź na zidentyfikowane przez PUP problemy związane z wysokim bezrobociem na terenie powiatu słowskiego poprzez realizację zakładanego we wniosku celu głównego jakim jest podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych oraz stworzenie warunków dla rozwoju aktywności zawodowej w powiecie słowskim (w 2008 roku) oraz podniesienie do końca 2013 r. poziomu aktywności zawodowej oraz zapewnienie równego dostępu do zatrudnienia osobom zarejestrowanym w PUP w Słownie Kraj. jako bezrobotne (w 2009 roku). Osiągnięcie celu głównego projektu jest możliwe poprzez realizację celów szczegółowych zidentyfikowanych we wnioskach na dofinansowanie projektu.

Działania w ramach projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” skierowane są do grupy beneficjentów ostatecznych zidentyfikowanych jako najbardziej zagrożonych bezrobociem. Osiągnięcie celów szczegółowych, a tym samym celu głównego opiera się na zrealizowaniu zaplanowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Słownie Krajeński działań w postaci staży, przygotowania zawodowego w miejscu pracy, oraz rodków na podjęcie działalności gospodarczej.

Badaniem zostaną objęte następujące osoby:

- Pracownik Powiatowego Urzędu Pracy w Słownie Krajeński zarządzający projektem;
- Beneficjenci ostateczni korzystający z różnych form wsparcia osób bezrobotnych oferowanych w ramach projektów.

Kontekst badania

Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy mówi, że samorząd powiatu w ramach polityki rynku pracy winien opracować i realizować program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy, który jest częścią powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W przypadku powiatu słowskiego „Powiatowy program przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2008-2013” jest próbą wyznaczenia głównych obszarów i sfer problemowych, których zidentyfikowanie jest niezbędne przy planowaniu działań mających na celu ograniczenie zjawiska bezrobocia. Obok tego programu dokumentem, który wyznacza cele rozwoju powiatu, w tym także w kontekście przeciwdziałania bezrobociu, jest „Strategia rozwoju powiatu słowskiego”.

Jednym z ważnych elementów strategii jest rozwój gospodarczy, do którego powiat dąży. Powszechna ta jest silnie związana z aktywizacją gospodarczą czyli stwarzaniem nowych miejsc pracy a także ograniczaniem bezrobocia poprzez promowanie aktywnej postawy na rynku pracy. Konieczność działań w tej sferze jest uzasadniona ze względu na strukturę demograficzną powiatu i rosnącą nadwyżkę osób w wieku produkcyjnym w stosunku do istniejących miejsc pracy. W tym celu przed powiatem stoi szereg zadań, takich jak: wyznaczanie i promocja terenów inwestycyjnych, pobudzanie przedsiębiorczości, działania zmierzające do poprawy kwalifikacji osób bezrobotnych oraz szereg innych działań.

Wyznaczanie i promocja miejsc pod potencjalne inwestycje są szczególnie istotne, gdy mogą przyczynić się do powstawania na terenie powiatu nowych zakładów a tym samym miejsc pracy.

Działania zmierzają ce do poprawy kwalifikacji osób bezrobotnych s ą zwi ązane przede wszystkim z kształceniem osób dorosłych. Zadaniem, przed którym stoi powiat jest dostosowanie kierunku kształcenia dorosłych do lokalnego rynku pracy, ale także rynków zagranicznych, gdy du a część mieszkańców powiatu pracuje poza granicami kraju. Nie mniej istotna jest także promocja zatrudnienia czyli aktywnej postawy na rynku pracy w celu poprawy kwalifikacji i poszukiwania zatrudnienia.

Strategia powiatu w ród wskazuje, które s ą y mają monitorowaniu zjawiska bezrobocia i jego negatywnych skutków wyró nia zmniejszenie bezwzględnej liczby bezrobotnych, wzrost liczby miejsc pracy, zmniejszenie wskaźnika bezrobocia w stopniu wi kszym niż przeci tnie oraz niższy od przeci tnego odsetek osób długotrwale bezrobotnych.

Powiatowy program promocji zatrudnienia powiatu s pole skiego jest prób nakre lenia charakterystycznych cech powiatu w kontek cie bezrobocia. W programie wymienione zosta ły grupy osób napotykaj ce dodatkowe bariery na rynku pracy, s ą to: kobiety, mieszkańcy wsi, osoby niepełnosprawne, długotrwale bezrobotni, osoby młode w wieku 18-25 lat oraz osoby powy ej 50 roku ycia.

Mimo, i kobiety posiadaj ą rednio wy sze wykształcenie od mężczyzn napotykaj ą na szereg barier w podjęciu zatrudnienia. Problemy te s ą zwi ązane z rolami społecznymi kobiet i wynikaj ą w du ej mierze z macierzy stwa i konieczności reintegracji zawodowej po okresie wychowywania dziecka. Kobiety często s ą postrzegane przez pracodawców przez pryzmat ich potencjalnego macierzy stwa. Długie pozostawanie bez pracy oraz zdezaktualizowane kwalifikacje po okresie wychowywania dziecka sprawiaj ą, e kobiety s ą szczególnie nara one na długotrwałe bezrobocie.

Osoby mieszkaj ce na wsi także napotykaj bariery na rynku pracy, co wynika przede wszystkim z problemów komunikacyjnych. Słabe skomunikowanie wsi z terenami miejskimi s ą du przeszkod w podjęciu pracy zwi ązcza w ród osób mniej zamo ych, nie posiadaj cych samochodu. Problemem jest także przeci tnie niższe wykształcenie mieszkańców wsi w porównaniu z mieszkańcami miast, które wynika z ograniczonego dost ępu do edukacji na wsiach. Bariery te wzmacniaj ą się wzajemnie w zwi ązku z czym osobie zamieszkuj ce tereny wiejskie s ą szczególnie nara one na długotrwałe bezrobocie. Niskie wykształcenie jest także problematyczne w przypadku osób niepełnosprawnych. Dodatkowo ich sytuacja na rynku pracy wynika ze stereotypowego postrzegania tych osób i niechętnego zatrudniania przez pracodawców, którzy preferuj ą pełnosprawnych pracowników.

Problemem osób młodych jest przede wszystkim brak niezbędnych kwalifikacji. Po uko czeniu szko ły młodzi ludzie poszukuj cy pracy nie mają adnego do wiadczenia zawodowego, w zwi ązku z czym nie s ą poszukiwani przez pracodawców. Ponadto na lokalnym rynku pracy du e znaczenie odgrywa praca sezonowa oraz część praktyk jest pracą nierejestrowaną. Zjawiska te potwierdzaj konieczność stosowania subsydiowanych form w celu zmniejszenia zjawiska bezrobocia w tej grupie.

Osoby starsze często s ą dyskryminowane przez pracodawców i postrzegane jako mniej sprawne i gorzej przyswajaj ce nowe umiejętności. Problemem jest także niższe wykształcenie tych osób w porównaniu z młodym pokoleniem i nieznamo ci obsługi komputerów.

Problemy wszystkich tych grup generuj dodatkowy problem długotrwałego bezrobocia. Długotrwałe pozostawanie bez zatrudniania wi e się z negatywnymi zjawiskami w postaci dezaktualizacji posiadanych kwalifikacji zawodowych. Równie gro ne s ą również następstwa psychologiczne w postaci obniżenia poczucia własnej wartości i apatii, co w konsekwencji prowadzi mo e do wykluczenia społecznego i uzależnienia od pomocy rodziny.

Wyró nienie zagadnień zwi ązanych z bezrobociem w omawianych powy ej dokumentach, wydaje się w pełni uzasadnione w kontek cie danych statystycznych dotycz cych osób bezrobotnych w powiecie s pole skim, które zostaną szczegółowo przedstawione w części 3 Analiza danych zastanych ó opis sytuacji społeczno-ekonomicznej powiatu s pole skiego.

Priorytet VI PO KL : „Rynek pracy otwarty dla wszystkich” skoncentrowany jest na aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i biernych zawodowo ze szczególnym uwzględnieniem osób do 25 roku życia bez doświadczenia zawodowego i kwalifikacji, kobiet (szczególnie samotnych matek), osób po 50 roku życia oraz osób niepełnosprawnych a także długotrwale bezrobotnych. Działania realizowane w ramach tego priorytetu skoncentrowane są na nacisku na podnoszenie i uzyskiwanie kwalifikacji poprzez kursy, praktyki, staże, szkolenia i inne formy zdobywania doświadczenia zawodowego, a także rozwój przedsiębiorczości w kierunku samozatrudnienia.

Działanie 6. 1. realizowane w ramach Priorytetu VI ma na celu podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych a także stworzenie warunków do rozwoju aktywności zawodowej w danym regionie. W ramach tego działania realizowane jest Poddziałanie 6. 1. 3., którego systemowymi beneficjentami są Powiatowe Urzędy Pracy.

Projekt „Aktywność – krokiem do podjęcia pracy” realizowany w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013, Działanie 6. 1 Poprawa dostępu do zatrudnienia oraz wspieranie aktywności zawodowej w regionie, Poddziałanie 6. 1. 3 Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych.

Opis zastosowanej metodologii

W badaniu wykorzystano metody odpowiadające kolejnym etapom procesu badawczego:

Faza eksploracyjna ósła y wst pnemu rozpoznaniu uwarunkowa projektu. Narz dzia zosta tak dobrane aby móc skutecznie zidentyfikowa specyfik projektu. W tej fazie wykorzystano analiz dokumentów zwi zanych z projektem (Desk Research) oraz badanie jako ciowe w formie pogŁbionego wywiadu indywidualnego (IDI) z osob zarz dzaj c projektem.

Faza operacjonalizacji óma na celu rozpoznanie uwarunkowa rynku pracy w powiecie. Wykorzystano analiz danych zastanych oraz analiz spoŁeczno ó ekonomiczn na powiatowym rynku pracy.

Faza obserwacji ó realizacja bada w oparciu o przyj te w poprzednich etapach cele badawcze i kryteria ewaluacyjne. Wykorzystano badanie ilo ciowe realizowane metod CATI, obejmuj ce beneficjentów ostatecznych projektu.

Faza konkluzyjna ó polega na wyci gni ciu wniosków i opracowaniu raportu ko cowego z bada zawieraj cego wyniki i rekomendacje.

W ramach zastosowanych metod zrealizowano:

Analiza danych zastanych (Desk research) ó metoda ta umo liwiŁa dokŁadne zapoznanie si z ewaluowanym projektem i zaprojektowanie badania speŁcialnie cego oczekiwania zamawiaj cego. W kolejnych etapach badania analiza danych zastanych pozwoliŁa oceni projekt pod k tem prawidŁowo ci jego wdra ania i osi ganych wska ników. Analiz danych zastanych zostaŁ obj Łta dokumentacja projektu, dokumenty programowe PO KL oraz dane statystyczne dotycz ce województwa kujawsko-pomorskiego i powiatu s pole skiego. Metod Desk Research przebadano nast puj ce dane i dokumenty:

- Dokumentacja projektu systemowego, zrealizowanego przez PUP w ramach PoddziaŁania 6.1.3 PO KL w roku 2008 i 2009 (dokumentacja finansowa, wniosek o dofinansowanie, wniosek o pŁatno),
- Zapisy dokumentów programowych PO KL:
 - Ź Programu Operacyjnego KapitaŁLudzkiö,
 - Ź Szczegółowego Opisu Priorytetów PO KLö,
 - Ź Projekty systemowe Powiatowych Urz dów Pracy w ramach Programu Operacyjnego KapitaŁLudzkiö,
- Dane statystyczne dotycz ce powiatu s pole skiego i województwa kujawsko-pomorskiego pochodz ce z Banku Danych Regionalnych,
- Strategia rozwoju powiatu s pole skiego,
- Powiatowy program przeciwdziaŁania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2005 ó 2006 i na lata 2008-2013,
- Dane teleadresowe uczestników projektu PO KL 6.1.3 umo liwiaj ce realizacj badania ilo ciowego metod CATI .

Indywidualny wywiad pogŁbiony (IDI) ó wywiad indywidualny z osob zarz dzaj c projektem umo liwiŁ lepsze zrozumienie logiki projektu, dostosowanie badania ewaluacyjnego do indywidualnych potrzeb klienta a tak e pozwoliŁa na identyfikacj problemów zwi zanych z jego

wdra aniem oraz ocen współraczy wykonawcy projektu z otoczeniem. W ramach ewaluacji projektu Aktywno krokiem do podj cia pracy przeprowadzono jeden indywidualny wywiad pogłbiony z koordynatorem projektu.

Badanie ilo ciowe CATI ó wywiady telefoniczne wspomagane komputerowo zostały przeprowadzone z 273 beneficjentami ostatecznymi projektu. Zastosowanie badania ilo ciowego ó ankietowego ó pozwoliło na uzyskanie mierzalnych informacji od stosunkowo du ej grupy beneficjentów ko cowych, dzi ki czemu mo liwa była statystyczna analiza odpowiedzi z zachowaniem mo liwo ci uogólnienia otrzymanych danych na całą populację . Analiza statystyczna pozwala nie tylko na przedstawienie rozkładu otrzymanych danych, ale tak e na wyłapanie istotnych statystycznie zale no ci mi dzy nimi. Badanie ilo ciowe w formie ankiety skierowanej do beneficjentów projektu okazało si e u yteczn metod prowadz c do poznania rezultatów i oddziaływania interwencji. Informacje zebrane w trakcie realizacji badania przyczyniły si do uzyskania informacji dotycz cych wszystkich aspektów projektu i opinii beneficjentów na te tematy, ich oceny zasadno ci projektu, trudno ci i barier zwi zanych ze zdobyciem zatrudnienia

W trakcie realizacji badania zostały uwzgl dnione nast puj ce kryteria ewaluacyjne:

Trafno - rozumiana jako ocena sposobu doboru zastosowanych instrumentów pod k tem realizacji celów projektu, celu Działania 6.1 PO KL, celów szczegóowych Priorytetu VI PO KL, celu szczegóowego nr 1 PO KL, a tak e ocena zwi zku pomi dzy zdefiniowanymi celami a istniej cymi problemami społeczno-gospodarczymi, które maj zosta rozwizane dzi ki interwencji EFS. W szczególno ci kryterium pozwoli na ocen tego, w jakim stopniu cele projektu odpowiadaj potrzebom i priorytetom danego obszaru. (m.in. w jakim stopniu działania w projekcie odpowiadaj potrzebom powiatu i s skierowane do grup najbardziej nara onych na pozostawanie bez zatrudnienia).

Skuteczno - rozumiana jako stopie , w jakim wdra ane w projektach działania, poprzez wykorzystane instrumenty rynku pracy, przyczyniaj si do realizacji celów projektu, celu Działania 6.1, celów szczegóowych Priorytetu VI, celu szczegóowego nr 1 PO KL. W szczególno ci kryterium to pozwoli na ocen tego do jakiego stopnia cele przedsi wzięcia zdefiniowane na etapie programowania na poziomie produktów, rezultatów i oddziaływania zostały osi gni te (m.in. Czy zakładane efekty zostały osi gni te i czy pojawiły si jakie dodatkowe efekty poboczne, które z instrumentów realizowanych w programie przyniosły najlepsze efekty) .

U yteczno ó rozumiana jako wpłw zaoferowanego wsparcia na popraw sytuacj uczestników na rynku pracy, a tak e ocena czy zmiany wywołane realizacj projektu s korzystne z punktu widzenia jego uczestników i do jakiego stopnia oddziaływanie projektów odpowiada potrzebom grupy docelowej, w szczególno ci uzyskana zostanie odpowied na pytanie o to, jaki był zainteresowanie odbiorców, czy byli zadowoleni z pomysłu, sposobu i efektów.

Trwałość - rozumiana jako u yteczno w dłuższym okresie czasu, a wi c ocena czy i w jakim stopniu zmiany sytuacji zawodowej uczestników projektów, wywołane oddziaływaniem projektu s zauwalne w okresie co najmniej 6 miesi cy po zako czeniu udziału w projekcie. W szczególno ci kryterium to powoli na ocen tego, na ile mo na si spodziewa , e pozytywne zmiany wywołane oddziaływaniem projektu b d trwałe po jego zako czeniu (m.in. Ile z osób zdobyło prac i j utrzymało) Dodatkowo jakie mo na okre li przykłady dobrych praktyk- zarówno z punktu widzenia efektów projektu ó dla beneficjentów ostatecznych, oraz z punktu widzenia organizacji i planowania projektu ó dla beneficjentów.

Opis wyników badania

Analiza danych zastanych ó opis sytuacji społeczno-ekonomicznej powiatu s pole skiego

Ludno i zatrudnienie

Powiat s pole ski składa si z 4 gmin, w tym trzech miast, 108 miejscowości wiejskich i 77 sołectw.

Na przestrzeni lat 2007 ó 2009 bezwzględna liczba ludności zamieszkującej powiat utrzymywała si na stałym poziomie i wynosi obecnie 41 045 (stan na XII 2009). Względnie stabilna liczba ludności charakteryzowała w tym czasie całe województwo kujawsko-pomorskie. Udział osób w wieku produkcyjnym w powiecie s pole skim nieznacznie si zwiększył o 0,3 punktu procentowego, natomiast w województwie kujawsko-pomorskim nastąpił wzrost jedynie o 0,1 punktu procentowego.

Struktura ludności powiatu pod względem wieku ludności była w okresie omawianych lat stabilna. Dane statystyczne dotyczące wieku ludności na przestrzeni lat pokazują, że nie nastąpiła gwałtowna spadek lub wzrost udziału żadnej z kategorii wiekowych. W największym stopniu zmalał odsetek osób poniżej 25 roku życia natomiast wzrósł udział osób starszych po 55 roku życia. W syntetyczny sposób prezentuje to Tabela nr 1.

Tabela 1 Struktura ludności powiatu s pole skiego pod względem wieku.

	2007	2008	2009
24 lata i mniej	35,42%	34,64%	33,77%
25-34	15,16%	15,48%	15,98%
35-44	11,95%	11,97%	12,05%
45-54	15,02%	14,85%	14,49%
55 i więcej	22,45%	23,06%	23,72%
RAZEM	100,00%	100,00%	100,00%

ródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Regionalnych.

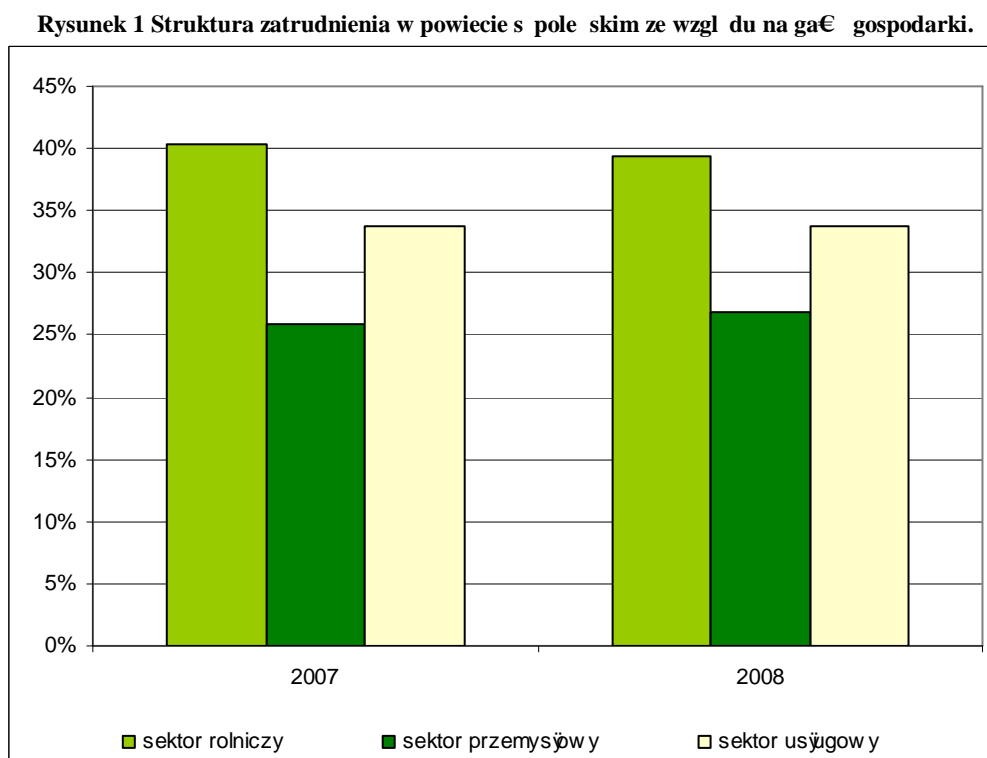
Zestawiając dane z powiatu s pole skiego z danymi dla całego województwa kujawsko-pomorskiego widać wyraźnie, że struktura ludności pod względem wieku jest podobna. W niewielkim stopniu w powiecie większy jest udział osób w wieku do 25 lat. Dane dla województwa kujawsko-pomorskiego przedstawia Tabela nr 2.

Tabela 2 Struktura ludności województwa kujawsko-pomorskiego pod względem wieku.

	2007	2008	2009
24 lata i mniej	31,99%	31,22%	30,48%
25-34	15,82%	16,16%	16,43%
35-44	12,70%	12,79%	12,95%
45-54	15,25%	14,92%	14,55%
55 i więcej	24,23%	24,91%	25,59%
RAZEM	100,00%	100,00%	100,00%

ródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Regionalnych.

W omawianych latach w powiecie nie nastąpił wzrost liczby osób zatrudnionych jedynie o 1,14% w 2008 roku w stosunku do roku poprzedniego (w sektorze rolniczym, przemysłowym i usługowym). W województwie przyrost ten był podobny o 1,77%. Niewielki przyrost osób zatrudnionych nie wiąże się jednak ze zmianami struktury zatrudnionych w zależności od sektora. W niewielkim stopniu zmniejszył się udział zatrudnionych w rolnictwie (o 0,96 punktu procentowego). Mimo to rolnictwo pozostaje głównym miejscem zatrudnienia mieszkańców powiatu. W województwie kujawsko-pomorskim udział rolnictwa w zatrudnieniu jest dużo mniejszy i wynosi obecnie około 17%. Dominuje zaś sektor usługowy (ok. 53%), który w powiecie śmiełskim stanowi jedynie 34%, natomiast przemysł ok. 27%. Struktura zatrudnienia w powiecie śmiełskim ze względu na sektor gospodarki znacznie się różni od struktury wojewódzkiej. Przedstawienie struktury osób zatrudnionych w poszczególnych sektorach przedstawia Rysunek 1.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Regionalnych.

Na przestrzeni lat 2007 do 2009 wzrosło także przeciętne wynagrodzenie brutto z 2047,91 w 2007, 2296,09 w 2008 do 2537,61 w 2009 roku. Zjawisko to wpisuje się w wojewódzki trend wzrostu płac. Przeciętne wynagrodzenie mieszkańców powiatu odbiega jednak od średniej wojewódzkiej, która wynosi obecnie 2810,97.

Bezrobocie

W okresie 2007-2009 nastąpiło wahania w liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy w Sępólnie Krajejskiej. W 2008 roku obserwowany był niewielki spadek liczby bezrobotnych - o około 50 osób do poziomu 3 140 osób. W 2009 roku natomiast liczba bezrobotnych wzrosła ponownie do poziomu 3 454 osób.

Stopa bezrobocia wzrosła między 2007 a 2009 z 21,8% do 22,7% i pozostaje do wysoka stopa bezrobocia dla województwa wynosząca obecnie 15,8%. W 2009 roku nastąpiło zwiększenie się stopy bezrobocia w stosunku do poprzedniego roku o 1,7 punktu procentowego. Finalnie w stosunku do roku 2007 w 2009 roku zaobserwowano wzrost stopy bezrobocia o 0,9 punktu procentowego zarówno w powiecie jak i w województwie kujawsko-pomorskim.

Wśród zarejestrowanych osób bezrobotnych w badanym powiecie obecnie większo stanowi kobiety, jednak widoczna jest tendencja do wyrównywania się proporcji mężczyzn i kobiet wśród bezrobotnych. Obecnie kobiety stanowi ok. 55% ogółu osób zarejestrowanych jako bezrobotne.

Na przestrzeni omawianych lat w powiecie zmianie uległa struktura wieku osób bezrobotnych. Wzrósł odsetek osób w wieku 24 lat i niższym z 21,62% do 24,29%, podczas kiedy w tym samym czasie odsetek najmłodszych wśród bezrobotnych w województwie zmalał. Poniżej tabele prezentują strukturę osób bezrobotnych ze względu na płeć i wiek w powiecie i województwie. Z tego zestawienia widać wyraźnie, że udział osób w wieku do 24 lat wśród ogółu bezrobotnych w powiecie sępoleńskim jest wyższy od średniej wojewódzkiej. Wyższy jest także udział osób w wieku 25-44 lata. Znacznie niższy od średniej wojewódzkiej jest natomiast odsetek osób najstarszych.

Tabela 3 Bezrobotni w powiecie sępoleńskim ze względu na płeć i wiek.

Bezrobotni według płci			
	2007	2008	2009
mężczyźni	32,94%	38,79%	45,22%
kobiety	67,06%	61,21%	54,78%
Bezrobotni według wieku			
24 lata i mniej	21,62%	22,90%	24,29%
25-34	28,14%	26,46%	26,40%
35-44	18,74%	18,57%	18,91%
45-54	25,42%	24,59%	22,99%
55 i więcej	6,08%	7,48%	7,41%
RAZEM	100,00%	100,00%	100,00%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Regionalnych

Tabela 4 Bezrobotni w województwie kujawsko-pomorskim ze wzgl du na p i wiek.

Bezrobotni według p i			
	2007	2008	2009
m czy ni	48,46%	48,46%	48,45%
kobiety	51,54%	51,54%	51,55%
Bezrobotni według wieku			
24 lata i mniej	32,38%	31,64%	30,95%
25-34	16,23%	16,52%	16,73%
35-44	13,12%	13,22%	13,39%
45-54	14,08%	13,90%	13,70%
55 i wi cej	24,19%	24,72%	25,23%
RAZEM	100,00%	100,00%	100,00%

ród6: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Regionalnych

Wi kszo bezrobotnych powiecie s pole skim ma wykszta enie ni sze ni rednie. W 2007 roku 36% bezrobotnych posiada enie wykszta enie zasadnicze zawodowe, natomiast 33% wykszta enie gimnazjalne lub ni sze. W kolejnym roku zwi kszysi udzia enie bezrobotnych z wykszta eniem zawodowym natomiast zmala enie z wykszta eniem gimnazjalnym lub ni szym. Osoby te stanowi w sumie wi kszo zarejestrowanych jako bezrobotne. Odsetek bezrobotnych z wykszta eniem rednim ogólnokszta cym wzros enie z 9% do 10%, z wykszta eniem policealnym i rednim zawodowym nieznacznie pozosta enie na sta em poziomie i wynosi enie pod koniec 2009 roku 20%, natomiast bezrobotnych z wykszta eniem wy szym wzros enie z 2% do 3%.

Tabela 5 Bezrobotni w powiecie s pole skim ze wzgl du na poziom wykszta enia

	2007	2008	2009
wy sze	2%	3%	3%
policealne i rednie zawodowe	20%	20%	20%
rednie ogólnokszta ce	9%	9%	10%
zasadnicze zawodowe	36%	36%	38%
gimnazjalne i poni ej	33%	32%	29%
RAZEM	100%	100%	100%

ród6: Opracowanie własne na podstawie danych PUP S pólno Kraje skie



Jednym z problemów w powiecie sąskie jest długotrwałe bezrobocie. W 2007 odsetek osób pozostających bez zatrudnienia powyżej roku wynosił 42%. Na przestrzeni lat odsetek w grupie pozostających bez zatrudnienia powyżej dwóch lat systematycznie maleł i wynosi obecnie 14%. W sumie w 2009 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sądzie Kraje skim wśród zarejestrowanych bezrobotnych 27% stanowiły osoby pozostające bez zatrudniania dłużej niż rok.

Tabela 6 Bezrobotni w powiecie sąskim ze względu na czas pozostawania bez pracy.

	2007	2008	2009
do 1	12%	12%	12%
1 - 3	18%	23%	24%
3 - 6	15%	13%	18%
6 - 12	13%	16%	20%
12 - 24	11%	14%	13%
pow. 24	31%	22%	14%
RAZEM	100%	100%	100%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PUP Sądzie Kraje skie

Podsumowując powyższe dane w powiecie sąskim na przestrzeni lat 2007-2009 można zauważyć następujące trendy:

- stabilna liczba ludności i struktura ludności pod względem wieku.
- dominacja osób młodych do 24 roku życia wśród mieszkańców powiatu,
- dominacja sektora rolniczego w zatrudnieniu,
- wysoka stopa bezrobocia,
- wzrost przeciętnego wynagrodzenia,
- dominacja osób młodych (do 34 roku życia) oraz z wykształceniem niższym od średniego wśród ogółu bezrobotnych.

Analiza efektów realizacji projektu

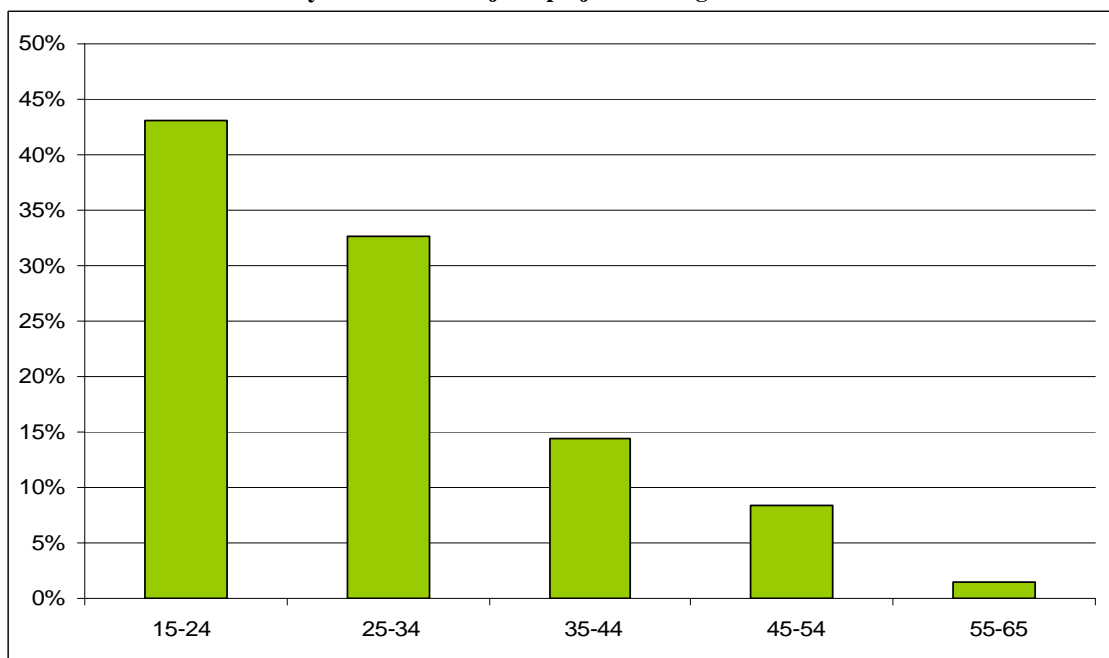
Charakterystyka próby badawczej

Wykonawca dokonał próby skontaktowania się minimum trzykrotnie ze wszystkimi osobami, które w 2009 roku zostały przydzielone do projektu zgodnie z zaplanowanymi miejscami, a do których przekazane zostały mu dane teleadresowe. Ponieważ baza danych uczestników, nie zawierała 13 numerów telefonów, Wykonawca skontaktował się z 273 osobami. Za pomocą ankiety ewaluacyjnej przebadano zatem w sumie 273 beneficjentów ostatecznych projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy”.

Respondentami biorącymi udział w badaniu byli w równej mierze mężczyźni i kobiety (mężczyźni stanowili 51% ogółu badanych). Dominowały osoby młode, natomiast wraz z przejściem do starszych kategorii wiekowych nastąpił powolny spadek liczby uczestników, co przedstawia poniższy wykres. Najmniej było beneficjentów po 55 roku życia – stanowili zaledwie 1% przebadanych uczestników projektu.

Struktura beneficjentów ostatecznych projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” odbiega zatem od struktury bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w woj. łódzkie pod względem wieku. Zdecydowanie więcej jest ogółem w populacji bezrobotnych w badanym powiecie jest udział osób młodszych do 25 roku życia oraz między 25 a 34. Z kolei zdecydowanie mniej jest udział osób bezrobotnych w grupie 35-55 lat i starszych.

Rysunek 2 Beneficjenci projektu ze względu na wiek.



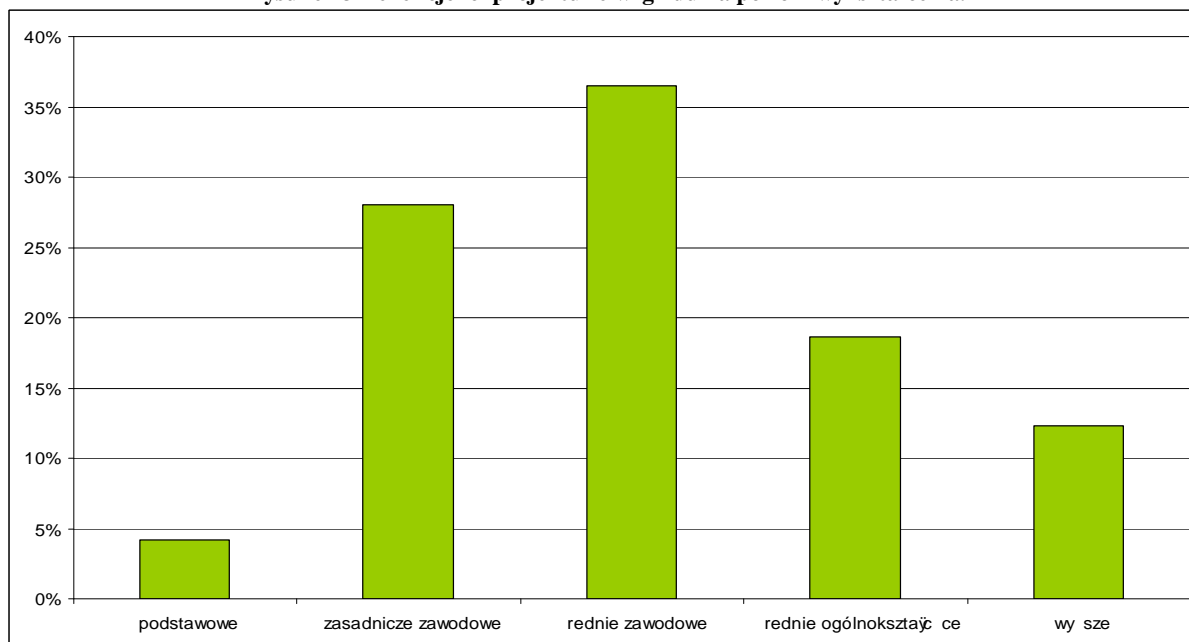
Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Poziom wykształcenia beneficjentów biorących udział w badaniu ankietowym było zróżnicowane. Najmniej było jednak osób o wykształceniu gimnazjalnym (1 osoba) oraz podstawowym (4%). Wśród badanych nie było osób z wykształceniem niepełnym podstawowym. Przeważały osoby

o wykształceniu średnim zawodowym (36%). Spory odsetek stanowiły także osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym (28%). Szczegółowy rozkład procentowy poziomów wykształcenia beneficjentów przedstawia poniższy wykres.

W porównaniu do ogólnej struktury bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Śródmieściu w badanej próbie beneficjentów ostatecznych projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” zdecydowanie niższy jest udział osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym oraz gimnazjalnym i poniżej. O ile w ogólnej strukturze udział tej grupy wynosi w sumie około 67%, o tyle w projekcie udziałowi niecałkowicie 35% osób z tego typu wykształceniem. Zdecydowanie wyższy niż w ogólnej strukturze zarejestrowanych bezrobotnych był udział osób z wykształceniem średnim ogólnokształcącym i wyższym.

Rysunek 3 Beneficjenci projektu ze względu na poziom wykształcenia.

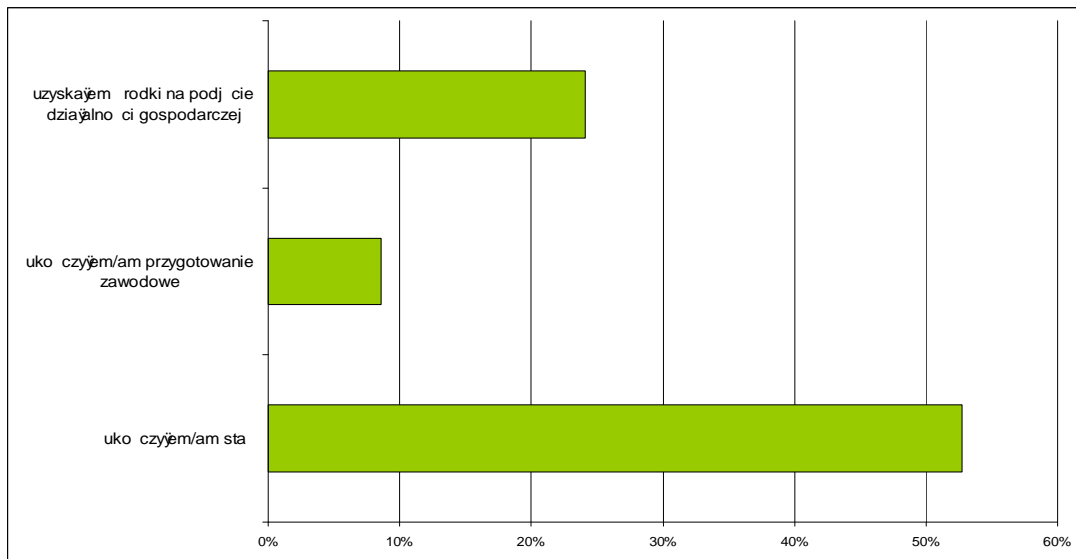


Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Największy odsetek badanych brał udział w projekcie dopiero po 3 miesiącach, co wynika z rodzajów otrzymywanej pomocy - dominacji stałych pomocy długiego okresu trwania. Znaczną część beneficjentów decyzję o wzięciu udziału w projekcie podjęli samodzielnie. Jedynie 30% osób konsultowało z kimś swoją decyzję i najczęściej było to pracownik Urzędu Pracy (40%).

Największą część beneficjentów zadeklarowała, że skorzysta ze stażu (53% respondentów). Co czwarty beneficjent otrzymał środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Najmniejszą grupę stanowiły osoby, które skorzystały z przygotowania zawodowego (9%). W projekcie „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” nie udzielano wsparcia na prace interwencyjne.

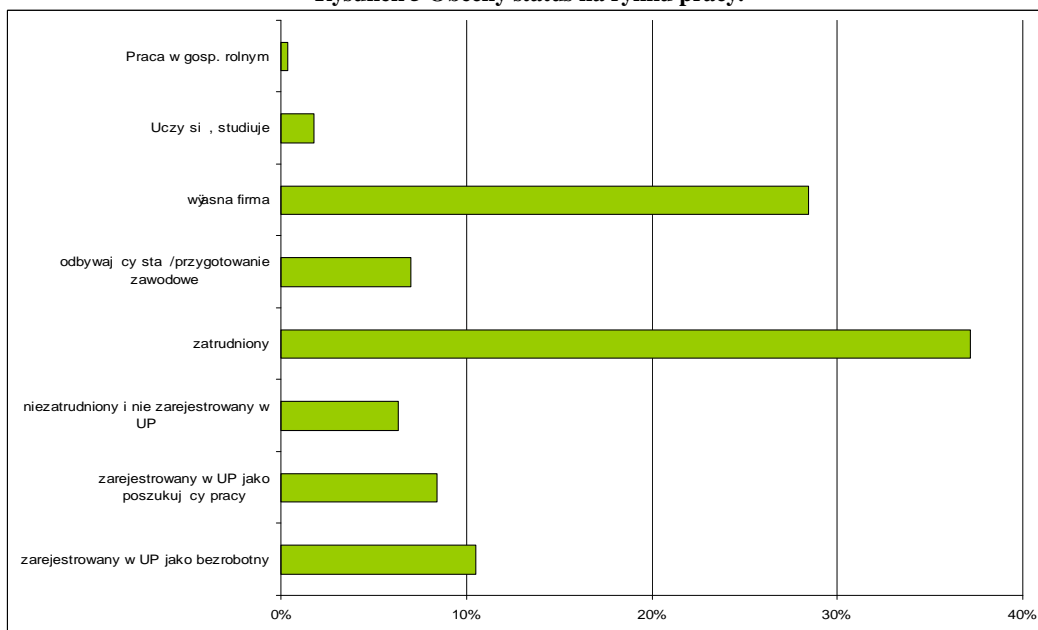
Rysunek 4 Beneficjenci projektu ze wzgl du na rodzaj otrzymanej pomocy.



ród6: Opracowanie w6sne na podstawie wyników badania ankietowego.

Obecnie zdecydowana wi kszo respondentów jest zatrudniona ó oko6 37% lub prowadzi w6sna firm (28% respondentów). Osoby te wysz6, zatem z bezrobocia. Kolejne 7% odbywa sta a 2% uczy si lub studiuje. W sumie zatem 74% respondentów, którzy brali udział w badaniu i którzy uczestniczyli w 2008 lub 2009 roku w projekcie Aktywno krokiem do podj cia pracy nie jest obecnie zarejestrowana jako bezrobotni. Tylko 11% beneficjentów projektu by6 w chwili realizacji badania zarejestrowana jako bezrobotni w PUP, natomiast kolejne 8% jako osoby poszukuj ce pracy. Spo ród osób pozostaj cych bez pracy wi kszo jest zarejestrowana nie d6 ej ni 6 miesi cy.

Rysunek 5 Obecny status na rynku pracy.



ród6: Opracowanie w6sne na podstawie wyników badania ankietowego.

Opis wyników ewaluacji w oparciu o przyjęte pytania badawcze

Analizując dane zebrane na wszystkich etapach procesu badawczego staraliśmy się uzyskać odpowiedź na postawione pytania badawcze. Ten raport zawiera wyniki ewaluacji pogrupowane zgodnie z celami szczegółowymi badań i przyporządkowanymi im pytaniami badawczymi.

1. Ocena stopnia, w jakim cele projektu odpowiadają problemom lokalnego rynku pracy

W jakim stopniu realizowane w projektach systemowych działania przyczyniają się do realizacji celów i wskaźników Poddziałania 6.1.3 oraz Działania 6.1 i Priorytetu VI PO KL? Czy są zgodne z programami promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy, (zgodnie z art. 9, ust. 1. pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy)?

Lokalnym problemem na rynku pracy jest przede wszystkim wysokie bezrobocie, zwłaszcza wśród osób młodych poniżej 35 roku życia. W strukturze bezrobotnych widoczny jest znaczny udział osób młodych, starszych i osób bez kwalifikacji zawodowych. Dane z 2009 roku pokazują wzrost odsetka osób najmłodszych wśród ogółu zarejestrowanych jako bezrobotni do prawie 25%. Powyższym problemem jest też kwestia osób długotrwale bezrobotnych. Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Słupnie Krajejskim w 2007 roku odsetek osób bezrobotnych powyżej 12 miesięcy wynosił ponad 40% a w 2009 roku zmalał do niecałych 30%.

Cele projektu wpisują się w problemy lokalnego rynku pracy. Główny cel projektu w 2008 roku to podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych oraz stworzenie warunków do rozwoju aktywności zawodowej w powiecie słupniejskim. Zaproponowane w projekcie na ten rok cele szczegółowe tj. zmniejszenie udziału osób młodych do 25 roku życia, długotrwale bezrobotnych, osób powyżej 50 roku życia, kobiet, osób z terenów wiejskich, osób niepełnosprawnych wśród ogółu bezrobotnych, są również zgodne z problemami lokalnego rynku pracy opisanymi m.in. w Powiatowym Programie Przeciwdziałania Bezrobociu i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2008-2013.

Wykonawca projektu w 2009 roku nieco zmienił cel projektu i przeformułował cele szczegółowe, które w omawianym roku dotyczą: umożliwienia nabycia praktycznych umiejętności do wykonywania pracy oraz zdobycie do wiadzenia zawodowego, podniesienie lub nabycie nowych umiejętności i kwalifikacji oraz promocja przedsięwzięć wśród osób bezrobotnych. Wiskład nacisk jest więc położył na umiejętności i kwalifikacje niż jak to było w poprzednim roku. Cele szczegółowe zostaną osiągnięte za pomocą zaproponowanych przez wykonawcę form wsparcia.

Adresatami wsparcia w 2008 roku wg założenia miałyby przede wszystkim osoby młode do 25 roku życia (55%), długotrwale bezrobotni (35%), bezrobotni powyżej 50 roku życia (6%), niepełnosprawni (3%). Ponadto projekt koncentrował się głównie na kobietach i osobach z terenów wiejskich. W 2009 roku natomiast wykonawca planował objąć wsparciem kobiety (53%), osoby młode (51%), długotrwale bezrobotni (29%), osoby z terenów wiejskich (47%), osoby niepełnosprawne (2%) oraz osoby w wieku 50-64 lata (3%). Widac, że projekt zapewniał wsparcie głównie osobom młodym, natomiast osoby starsze stanowiły niewielki odsetek ogółu beneficjentów.

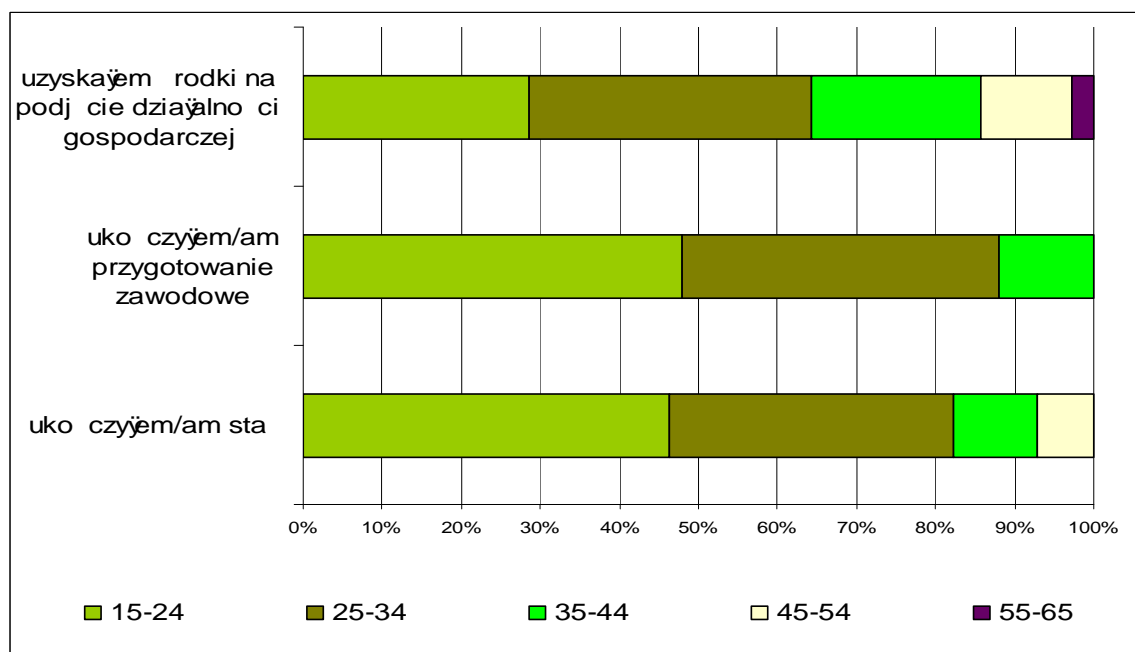
Wykonawca określił grupy docelowe, działania oraz rezultaty wzięte pod uwagę uwarunkowania lokalnego rynku pracy a także wytyczne PO KL. Na etapie wskazywania grup docelowych, do których

adresowany jest projekt. Powiatowy Urząd Pracy uwzględnił grupy potrzebujące wsparcia i białe w szczególnej sytuacji na rynku pracy, tj. osoby bezrobotne do 25 roku życia, osoby długotrwale bezrobotne, osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia a także bezrobotnych bez kwalifikacji, do wykształcenia średniego oraz osoby z terenów wiejskich. Wszystkie wymienione powyżej grupy docelowe, wraz z charakterystycznymi dla nich potrzebami i odpowiadającymi im instrumentami rynku pracy, zostały uwzględnione na etapie planowania działań w projekcie w 2008 i 2009 roku. Mimo, iż osoby starsze zostały uwzględnione w projekcie jedynie w marginalnym stopniu należy podkreślić, jak skomplikowana jest aktywizacja zawodowa tej grupy i czysto niemożliwa za pomocą dostępnych instrumentów rynku pracy.

Aby móc stwierdzić, czy poszczególne formy wsparcia zostały rozdysponowane zgodnie z założeniami należy przyjrzeć się wynikom badania ankietowego.

Rysunek 6 przedstawia strukturę przyznanego wsparcia według grup wiekowych beneficjentów. Widać wyraźnie, że osoby, które uczestniczyły w stażu i przygotowaniu zawodowym to głównie osoby młode do 24 roku życia. Osoby w wieku 25-34 lata uczestniczyły w prawie równym stopniu we wszystkich formach wsparcia, natomiast osoby w wieku 35-54 częściej otrzymywały rodki na działalność gospodarczą.

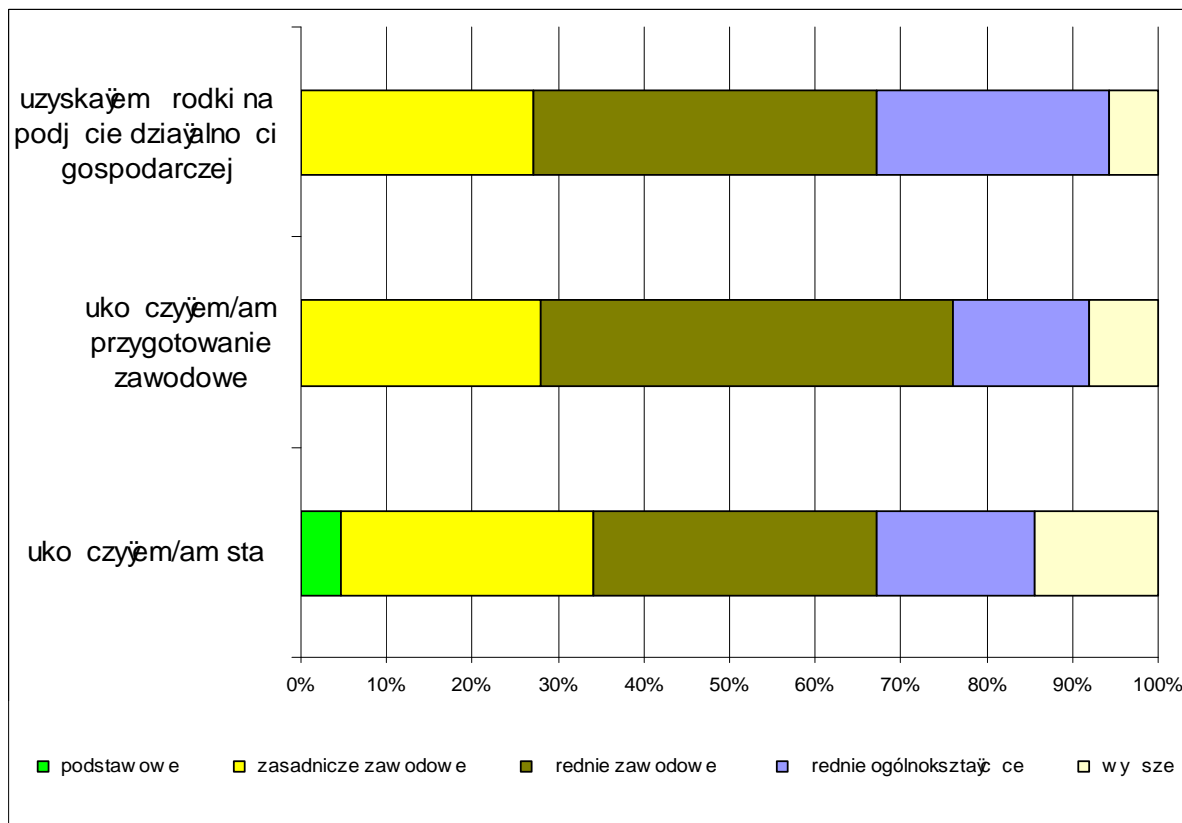
Rysunek 6 Struktura przyznanego wsparcia wg grup wiekowych.



ródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Przyglądając się formom wsparcia ze względu na wykształcenie widać, że poszczególne instrumenty rynku pracy zostały równomiernie rozdzielone między beneficjentów, jednak z przygotowania zawodowego w większej mierze niż z innych form skorzystały osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym.

Rysunek 7 Struktura przyznanego wsparcia wg wykształcenia.



ród6: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

W porównaniu z projektem z 2008 roku, w kolejnym roku zwiększono ilość beneficjentów projektu z 311 do 431. Znacznie zwiększono liczbę osób, która miaaby skorzystać ze stażu z 97 osób do 347 osób. Zmniejszono natomiast planowaną liczbę dotacji na działalność gospodarczą (z 71 do 58). W 2009 roku zaprzestano kontynuowania przygotowania zawodowego w miejscu pracy, z którego w 2008 roku skorzystała 143 osoby.

Analizując wskaźniki realizacji projektu można stwierdzić, że jego wdrażanie przebiega w dużej mierze zgodnie z założeniami dotyczącymi grup docelowych, celów i rezultatów. Niewielkie braki w realizacji widoczne są wśród osób w wieku 15-24 lata, które rozpoczęły udział w projekcie o stopniu realizacji wskaźnika wynosi 97%.

W przypadku pozostałych grup wszystkie założenia zostały zrealizowane, a nawet w niektórych przypadkach wystąpiła nadrealizacja. W projekcie w większym stopniu nie zakładano wzięcia udziału osoby niepełnosprawne (stopień realizacji 156%), długotrwale bezrobotne (128%), z terenów wiejskich (106%), w wieku 50-64 lata (115%). Co więcej w projekcie udało się w większym stopniu osiągnąć zarówno rezultaty miękkie jak i twarde.

Powiatowy Urząd Pracy w Śródmieściu Krajejskim uwzględnił politykę wyrównywania szans kobiet wśród beneficjentów, którzy rozpoczęli udział w projekcie ponad połowę stanowiły kobiety. W przypadku grup wiekowych o najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy niepokojące jest niewielkie

zainteresowanie projektem osób najstarszych. / cznie w roku 2008 i 2009 udział w projekcie rozpocz 6 jedynie 5 osób w wieku 55-64 lata. Lepiej sytuacja wygl da w przypadku osób m 6dych, gdy udział w projekcie rozpocz 6 349 osób w wieku 15-24 lata. Najwi ksza cz beneficjentów mia 6 wykszta 6cenie ponadgimnazjalne (500 osób), nast pnie podstawowe, gimnazjalne i ni sze (115 osób), wy sze (64 osób) i pomaturalne (27 osób). Struktura wykszta 6cenia beneficjentów ostatecznych projektu odbiega zatem od struktury wykszta 6cenia bezrobotnych w powiecie s pole skim, w którym ponad po 6w stanowi osoby z wykszta 6ceniem ni szym ni rednie. Projekt zainteresowa 6 za to stosunkowo wi cej ni rednio w populacji bezrobotnych w powiecie, osób z wykszta 6ceniem wy szym (oko 6 9% beneficjentów projektu šAktywno krokiem do podj cia pracyö).

W kontek cie statusu na rynku pracy najbardziej zagro onymi bezrobociem s osoby d 6gotrwale bezrobotne oraz osoby z terenów wiejskich. Realizacja projektu w tych grupach przebieg 6 zgodnie z zak 6danymi oczekiwanymi warto ciami wska ników. W projekcie wzi 6 udział 225 d 6gotrwale bezrobotnych oraz 350 z terenów wiejskich, czyli wi cej ni zak 6dano we wnioskach.

Podsumowuj c powy sze wyniki mo na stwierdzi , e projekt zosta 6nakierowany przede wszystkim na wsparcie bezrobotnych m 6dych i lepiej wykszta 6conych, ale bez do wiadczenia zawodowego, a wiec tych, których stosunkowo 6twej wyci gn trwale z bezrobocia pod warunkiem umo liwienia zdobycia pierwszego do wiadczenia zawodowego. Z za 6enia projekt nie mia 6by zatem skierowany do wszystkich grup bezrobotnych (bior c pod uwag struktur i liczebno poszczególnych grup osób bezrobotnych), lecz do tych, którzy w najbardziej efektywny i trwa 6y sposób mog wykorzysta szans pomocy w ramach oferowanych form wsparcia. Nie odpowiada 6 zatem w bezpo redni sposób na wszystkie problemy powiatowego rynku pracy. W mniejszym stopniu ni wskazywa 6by statystyki, bezrobocia obejmowa 6 wsparciem osoby z wykszta 6ceniem ni szym ni gimnazjalne, osoby d 6gotrwale bezrobotne i osoby powy ej 50 roku ycia. Wdra anie projektu przebieg 6 jednak prawid 6owo i zak 6dane wska niki zosta 6 sukcesywnie realizowane.

2. Ocena stopnia realizacji zamierzonych celów projektu, ocena sposobu zarz dzania projektem oraz jego wdra ania, stopnia jako ci współpracy z lokalnymi instytucjami, zaanga owanymi w realizacj Programu Operacyjnego KapitaŁLudzki 2007-2013

Które instrumenty rynku pracy, stosowane w projektach systemowych s najbardziej skuteczne (najlepiej przyczyniaj si do realizacji celów, rezultatów i wska ników projektów)?

W jakim stopniu projekty systemowe w PoddziaŁaniu 6.1.3 PO KL s skutecznie zarz dzane?

Jak beneficjenci systemowi realizuj cy projekty w ramach PoddziaŁania 6.1.3 PO KL oceniaj współprac przy realizacji projektu z innymi instytucjami lokalnymi, organizacjami pozarz dowymi, a tak e IP/IP2 PO KL?

DziaŁania maj ce doprowadzi do zmniejszenia problemu bezrobocia to: sta e, przygotowanie zawodowe oraz rodki na podj cie dziaŁalno ci gospodarczej. Ponadto dla uczestników projektu przewidziano tak e usŁgi poradnictwa zawodowego i po rednictwa pracy. Zaplanowana realizacja wszystkich dziaŁ przebiega 6 prawid 6owo. Wdra anie projektu odby 6 si poprawnie i nie towarzyszy 6 mu du e utrudnienia.

Mimo poprawno ci wdra ania i realizacji projekt nie przyczyni 6 si do ogólnej zmiany sytuacji na lokalnym rynku pracy. Dane statystyczne pokazuj wzrost stopy bezrobocia oraz zwi kszenie si

udział ludzi młodych wśród bezrobotnych. Skala oddziaływania projektu była zbyt mała, aby sprostać wyzwaniom skutków kryzysu ekonomicznego, który począwszy od 2009 roku wpłynął na wzrost bezrobocia w Polsce i Europie. Projekt „Aktywność krokiem do podjęcia pracy” spełnił jednak swoje cele, gdy przyczynił się do poprawy sytuacji beneficjentów. Wymiernym wskaźnikiem jest tu udział beneficjentów, którzy obecnie pracują. 37% beneficjentów jest obecnie zatrudnionych a 28% prowadzi własną firmę. Wśród beneficjentów obecnie prowadzących własną firmę w większości stanowią osoby, które skorzystały z dotacji na otwarcie działalności gospodarczej, ale także pojedyncze osoby uczestniczące w przygotowaniu zawodowym i stażach. Można zatem przypuszczać, że udział w projekcie przyczynił się do wzrostu aspiracji zawodowych w kierunku samozatrudnienia. Grono osób obecnie pracujących składa się natomiast w dużej mierze z byłych stażystów (52% z wszystkich obecnie zatrudnionych). Znamienne jest to, że osoby zarejestrowane jako bezrobotne to w dużej mierze byli stażysty, co wynika z dominacji tej formy wsparcia. Potwierdza się zatem prawidłowość, że najbardziej skutecznymi instrumentami rynku pracy są te, które skierowane bezpośrednio do pracodawców tworzących nowe miejsca pracy oraz w szczególności rodki pozwalające osobie bezrobotnej na rozpoczęcie własnej działalności i stworzenie sobie samodzielnie miejsca pracy lub rodki pozwalające pracodawcy na gruntowne przygotowanie przyszłego pracownika do pracy we własnej firmie.

Sama informacja o charakterze ilościowym na temat statystycznej skuteczności poszczególnych form wsparcia nie daje pełnego obrazu. Jak wykazały badania zrealizowane wśród bezrobotnych - uczestników projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy”, projekt przyniósł rzeczywiste korzyści jego uczestnikom. Beneficjenci są bowiem w większości zdania, że ich sytuacja na rynku pracy po zakończeniu projektu się poprawiła. Popraw lub znacznych popraw najczęściej dostrzegają osoby w wieku 15-34 lat, ale także osoby starsze, gdyż z 4 badanych w wieku 55-64 lata 3 osoby stwierdziły, że ich sytuacja raczej się poprawiła. Takiego samego zdania są także osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym i wyższym. Wśród osób, które po wzięciu udziału w projekcie lepiej radzą sobie w życiu zawodowym dominują kobiety, osoby młode oraz z wykształceniem średnim ogólnokształcącym.

W ocenie uczestników projektu byłon raczej dobrze zarządzany. Współpracą między beneficjentami a Powiatowym Urzędem Pracy w Śródmieściu Krajeńskim przebiegała bezproblemowo. Zdecydowana większość uczestników była zdania, że w projekcie niczego nie brakowało. Dobrą współpracą z urzędnikami urzędu pracy dostrzegła 37% badanych poproszonych o wskazanie jednej, najmocniejszej strony w projekcie. Beneficjentom we współpracy z urzędnikami szczególnie podobała się ich pomocność, uczciwość i fachowość. Jedynie 8% badanych wskazało trudność we współpracy z pracownikami urzędu pracy, jako największy punkt projektu.

Beneficjenci docenili także miejsce i sposób realizacji projektu. Rzadko wskazywali na słabe punkty projektu. Można zatem stwierdzić, że projekt z punktu widzenia beneficjentów był dobrze zarządzany. Dobre zarządzanie projektem przejawia się także w bezproblemowej i bardzo sprawnej współpracy z Wojewódzkim Urzędem Pracy a także odpowiednimi zasobami PUP w Śródmieściu Krajeńskim. Do sprawnego realizacji przyczyniła się także dobra, mimo i nieformalna, współpraca z innymi podmiotami, zwłaszcza pracodawcami proponującymi staże. Dobre zarządzanie projektem było również możliwe dzięki dołączeniu pracowników związanych z realizacją innych projektów m. in. 6.1.2.

3. Identyfikacja barier i problemów związanych z realizacją projektu systemowego (w tym związanych z zarządzaniem projektami i ich wdrażaniem)

Jakiego rodzaju problemów do wiadomości beneficjenci systemowi w trakcie realizacji projektów systemowych w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL?

Jakie działania podejmują PUP w celu rozwiązania pojawiających się problemów? Z kim się kontaktują? Jakie metody i sposoby wykorzystują w celu rozwiązania problemów? Gdzie poszukują informacji? Od kogo uzyskują ewentualną pomoc?

Czy organizacja (PUP) wygenerowała wnioski z projektu? Czy zidentyfikowano wartości na ładowania praktyki, wzorce zachowań, sposoby postępowania? Czy wskazano i przeanalizowano popełnione błędy?

Wykonawca nie miał problemów z zarządzaniem projektem. Co więcej, może na to stwierdzić, że projekt byłby bardzo dobrze zarządzany, co wynika w dużej mierze z zaangażowania pracowników PUP i ich znajomości specyfiki lokalnego rynku pracy.

Do sprawnego zarządzania projektem z pewnością przyczyniła się dobry kontakt i przepływ informacji pomiędzy Powiatowym Urzędem Pracy w Śródmieściu Krajeńskim a Wojewódzkim Urzędem Pracy w Toruniu. Dobra współpraca z WUPem, odpowiednie zasoby lokalne oraz kadrowe przyczyniły się do sprawnego wdrażania projektu.

Powiatowy Urząd Pracy w Śródmieściu Krajeńskim dobierał instrumenty rynku pracy kierując się w dużej mierze efektywnością poszczególnych form np. zrezygnowano ze szkoleń grupowych, które są nieskuteczne dla beneficjentów. Skupiono się przede wszystkim na stażach i rodkach na prowadzenie działalności gospodarczej. W przypadku staży urząd wykazał się odpowiednim podejściem do pracodawców chcących przyjąć stażystę – pod uwagę brani byli jedynie ci pracodawcy, którzy do tej pory wyżywiali się z umów. W tym miejscu należy podkreślić, że skuteczność staży w jednostkach administracji publicznej jest mniej skuteczna niż w przypadku prywatnych przedsiębiorstw, jednak dla młodych ludzi, którzy swój przyszły zawód wiążą z administracją publiczną jest to okazja do zdobycia pierwszych doświadczeń zawodowych.

Jednym z problemów projektu jest niewielki odsetek osób w wieku powyżej 50 lat. Problem ten może być związany z nieprawidłową rekrutacją beneficjentów lub niedostosowaniem sposobów aktywizacji do potrzeb tej grupy wiekowej. Należy pamiętać, że aktywizacja zawodowa osób starszych jest niezwykle trudna. Osoby po 50 roku życia raczej nie są skłonne do otwierania własnej działalności gospodarczej, a z drugiej strony również nie są poszukiwanymi pracownikami na stałe. Pracodawcy wolą zatrudniać w tej formie osoby młode. Z drugiej strony należy mieć na uwadze, że w projekcie rozpoczęła udział zaledwie 5 osób w wieku 55-64, co wskazywałoby na problemy leżące po stronie samych bezrobotnych – np. niska motywacja do podjęcia własnej działalności, stażu czy przygotowania zawodowego, a nie po stronie Urzędu Pracy.

4. Ocena sposobu doboru instrumentów rynku pracy pod kątem ich adekwatności do celów projektu

Na jakiej podstawie rozdyskrebowano wsparcie óposzczególne formy wsparcia dla osób bez pracy?
Jakie czynniki o tym przes dzały?

Dzi ki zastosowaniu jakich instrumentów rynku pracy wsparcie udzielone w ramach projektu
przyczyniło si do zmiany sytuacji społeczno-zawodowej uczestników projektu?

Rekrutacja beneficjentów do udziału w projekcie prowadzona jest przez doradców zawodowych i po redników pracy, co pozwala na dopasowanie odpowiednich instrumentów rynku pracy do potrzeb bezrobotnego. Identyfikacja potrzeb beneficjentów oraz proponowanie im indywidualnej cie ki rozwoju za pomoc doradztwa zawodowego i po rednictwa pracy jest jednym z zalece Priorytetu VI PO KL. Powiatowy Urz d Pracy w S półnie Kraje skim zastosował si do tych zalece , dzi ki czemu formy wsparcia mogły zosta we wci ciwy sposób dobrane.

Jedn z form wsparcia był przyznanie rodków na podj cie działno ci gospodarczej. Wykonawca zaproponował beneficjentom tak e wsparcie w postaci szkolenia z podstaw przedsi biorczo ci, które jednak nie był finansowane w ramach projektu. Działanie to w zaproponowanej przez PUP w S półnie Kraje skim formie ma charakter kompleksowy ó pozwala w pierwszej fazie naby odpowiedni wiedz i kwalifikacje, natomiast w kolejnej umo liwia beneficjentom zastosowanie nabytej na szkoleniu wiedzy w prowadzeniu wśnej firmy. Działanie to promuje samozatrudnienie, podnosi aspiracje zawodowe uczestników a tak e pozwala na ich realizacj .

Stae s form wsparcia pozwalaj ca na nabycie do wiadczenia zawodowego i cz sto sa form po redni prowadz ca do znalezienia zatrudnienia. Jest to forma przewidziana gównie dla osób młodych ó do 25 roku ycia. Bezrobocie w ród tej grupy wiekowej jest bardzo wysokie a jedn z jego przyczyn s niskie kwalifikacje oraz brak do wiadczenia zawodowego tych osób. Stae pozwalaj młodym osobom na zdobycie do wiadczenia i kwalifikacji podnosz c tym samym ich szanse na znalezienie zatrudnienia po zako czeniu sta u. Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy równie przyczynia si do podniesienia kwalifikacji zawodowych i nabycia nowych praktycznych umiejtno ci, co jest szczególnie istotne zwłszcza dla bezrobotnych o niskim wykształceniu i kwalifikacjach.

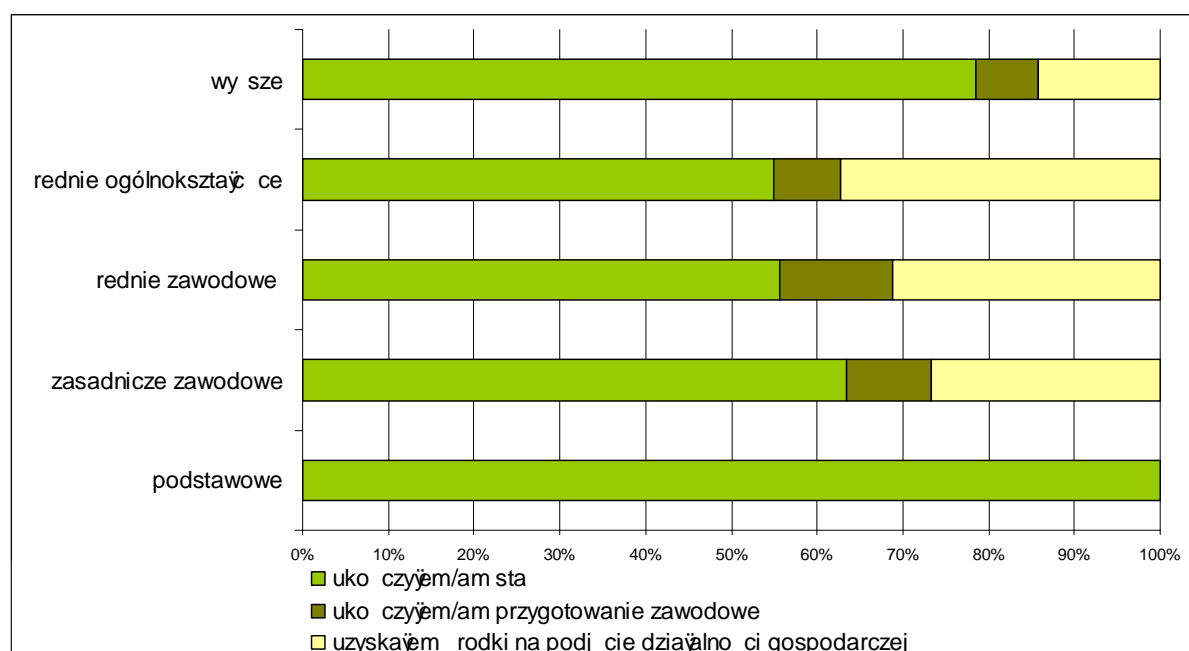
Przyznawane wsparcie ró nił si w zale no ci od poziomu wykształcenia uczestników projektu, co w du ej mierze miało wpłw na adekwatno dopasowania formy wsparcia do mo liwo ci skutecznego wykorzystania danej formy przez beneficjenta ostatecznego.

Osoby z wykształceniem podstawowym skorzystały ze sta u oraz przygotowania zawodowego. Wydaje si to w pełni uzasadnione, gdy osoby słabo wykształcone mogłyby nie poradzi sobie z prowadzeniem działłno ci gospodarczej. Ponadto osoby te nie posiadaj cz sto praktycznych umiejtno ci (jak np. osoby z wykształceniem zawodowym) w zwi zku z czym sta wydaje si najodpowiedniejsz dla nich form wsparcia. Naley jednak podkre li , e aktywizacja zawodowa osób z wykształceniem gimnazjalnym i ni szym jest niezwykle trudna za pomoc dost pnych narz dzi rynku pracy, które cz sto nie odpowiadaj potrzebom tych grup.

Jako pozytywne należy ocenić to, że wsparcie w postaci dotacji na działalność gospodarczą przyznano w największej mierze osobom z wykształceniem średnim zawodowym (40% wszystkich dotacji) a więc mających podstawy do prowadzenia określonej działalności zawodowej.

Wśród osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym, średnim zawodowym i ogólnokształcącym widać tendencję polegającą na tym, że im wyższy poziom wykształcenia tym częściej dana grupa korzysta z dotacji, natomiast im niższy poziom wykształcenia tym częściej ze staży.

Rysunek 8 Struktura korzystania z poszczególnych form wsparcia wg wykształcenia uczestników projektu.

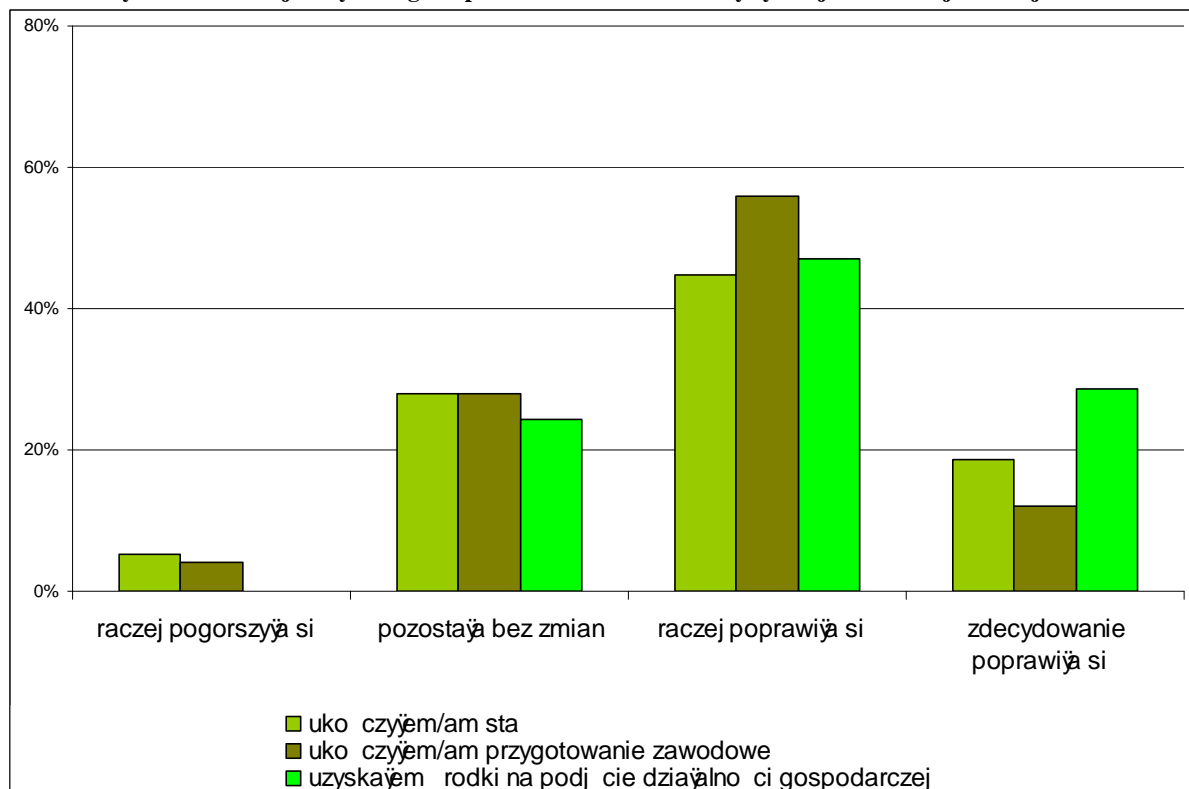


Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Wszystkie formy wsparcia zaproponowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Krajejskiej są zgodne z ze sposobami realizacji celów PO KL wymienionych w Priorytecie VI. Instrumenty rynku pracy zostały dobrane w celu zwiększenia zasięgu oddziaływania Aktywnej Polityki Rynku Pracy, zwiększenia poziomu zatrudnienia wśród osób młodych, zmniejszenia bezrobocia wśród osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, zwiększenia poziomu zatrudnienia wśród osób starszych. Wszystkie cele szczegółowe projektu przyczyniają się do osiągnięcia celu głównego jakim jest aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i jest tym samym zgodne z celami projektu „Aktywność krokiem do podjęcia pracy”.

Do zmiany sytuacji zawodowej badanych najbardziej przyczyniły się rodki na działalność gospodarczą. Projekt najmniej zmienił wyciucy uczestników przygotowania zawodowego.

Rysunek 9 Rodzaj otrzymanego wsparcia w kontekście zmiany sytuacji zawodowej beneficjentów.



ródź: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

5. Ocena użyteczności oferowanego wsparcia z punktu widzenia uczestników projektów

Jakie są potrzeby i oczekiwania uczestników projektów systemowych?

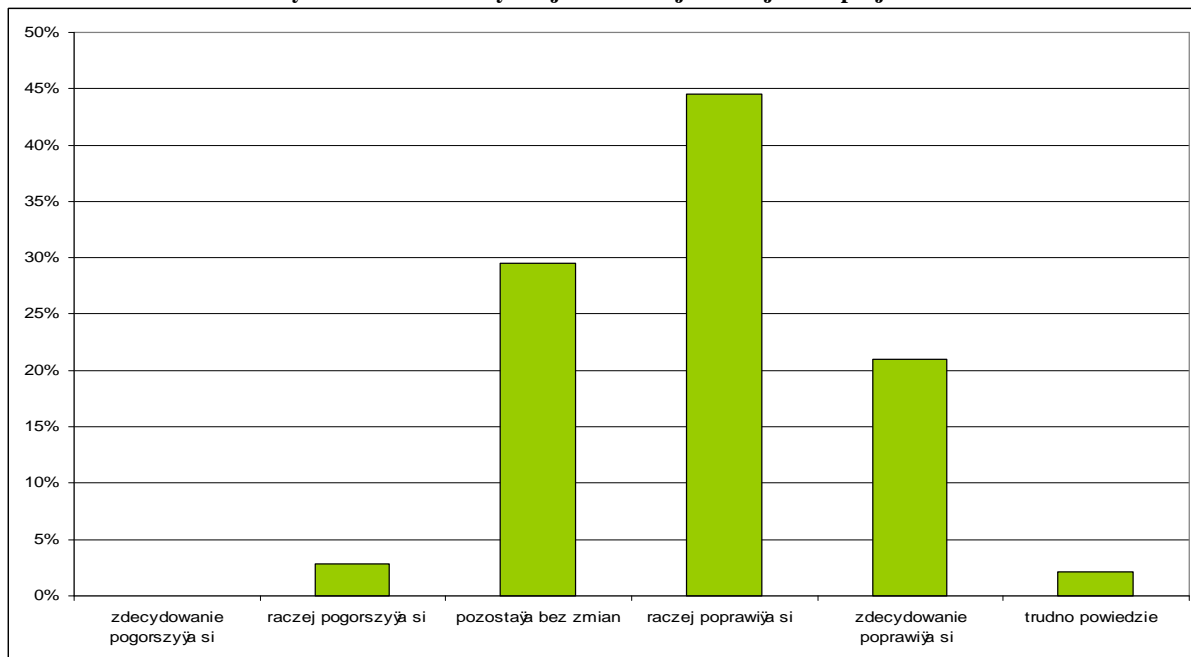
Czy i w jakim zakresie wsparcie udzielone uczestnikom w ramach projektów systemowych w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL przyczyniło się do zmiany ich statusu na rynku pracy (uzyskali niezbędne kwalifikacje zawodowe, znaleźli i zdobyli zatrudnienie, podjęli dalsze kształcenie lub szkolenie w celu znalezienia pracy)?

W jakim obszarze uczestnicy projektu odczuwają największe zmiany własnej sytuacji społeczno-zawodowej? Co dokładnie osiągnęli dzięki udziałowi w projekcie systemowym? Jak uczestnicy oceniają uzyskane wsparcie?

Projekt był użyteczny dla większości beneficjentów jednak ich ocena projektu w znacznej mierze zależy od tego, jak form pomocy zostali objęci. Mimo to większość beneficjentów (77%) stwierdziła, że pomoc uzyskana w projekcie przyczyniła się do zmian w ich życiu zawodowym. O najczęściej wpłynęła na zmiany sytuacji zawodowej dostrzegali beneficjenci, którzy otrzymali środki na działalność gospodarczą (89%), nieco rzadziej uczestnicy przygotowania zawodowego (80%) i studenci (73%).

Zmiany te s pozytywne, gdy zdecydowana wi kszo badanych jest zdania, e w porównaniu do stanu sprzed udziału w projekcie ich sytuacja zawodowa poprawia si , co przedstawia Rysunek 10.

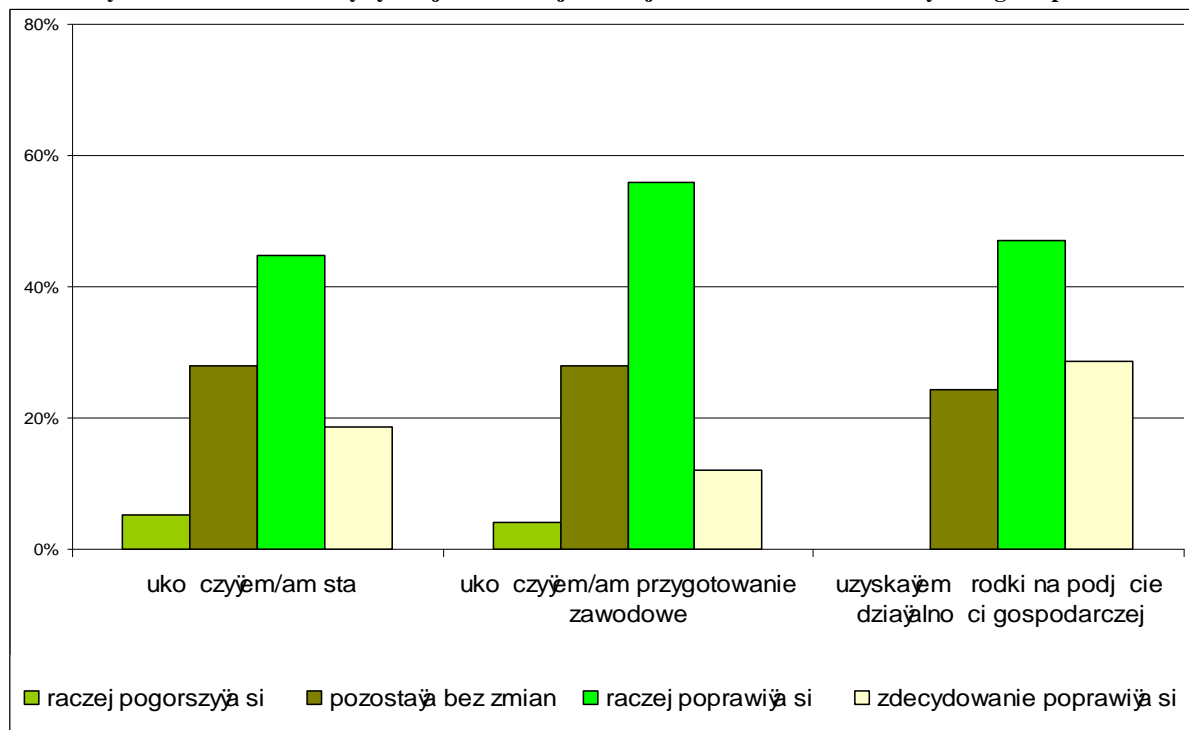
Rysunek 10 Zmiana sytuacji zawodowej beneficjentów projektu.



ródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Zdecydowan popraw w asnej sytuacji najcz ciej wskazywa y osoby, które otrzyma y rodki na działaln gospodarcz . Wszystkie formy pomocy by y identyfikowane przez beneficjentów jako czynniki wp ywaj ce na popraw ich ycia zawodowego. Dane dotycz ce wp ywu na ycie zawodowe beneficjentów form pomocy przedstawia poni sza tabela.

Rysunek 11 Ocena zmiany sytuacji zawodowej beneficjentów w zale no ci od otrzymanego wsparcia.

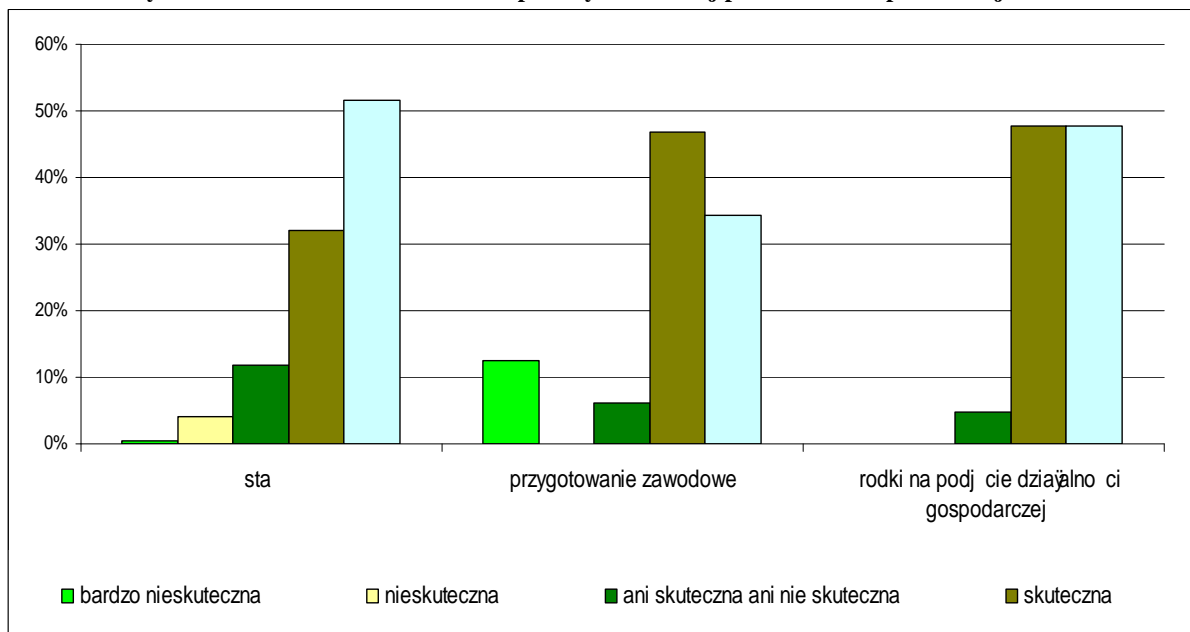


ród6: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Znaczna wi kszó badanych (83%) stwierdziła, że po wzięciu udziału w projekcie lepiej radzi sobie w życiu zawodowym oraz że zaoferowana im pomoc (80%) była wystarczająca. Najlepiej radzi sobie osoby, które skorzystały z dofinansowania do działalności gospodarczej (93%) oraz korzystające z przygotowania zawodowego (84%). Można zatem ogólnie stwierdzić, że wsparcie zaoferowane w ramach projektu było użyteczne z punktu widzenia uczestników.

Wszystkie formy pomocy okazały się raczej skuteczne. Bardzo skuteczne okazały się środki na podjęcie działalności gospodarczej, które ponad 90% beneficjentów oceniło jako skuteczne lub bardzo skuteczne. Największy problem z oceną skuteczności mieli uczestnicy, którzy 12% nie potrafili określić, czy otrzymana pomoc była skuteczna czy nie. Wśród osób, które korzystały z przygotowania zawodowego 13% stwierdziło, że otrzymana pomoc była bardzo nieskuteczna. Szczegółowy rozkład odpowiedzi na to pytanie przedstawia Rysunek 12.

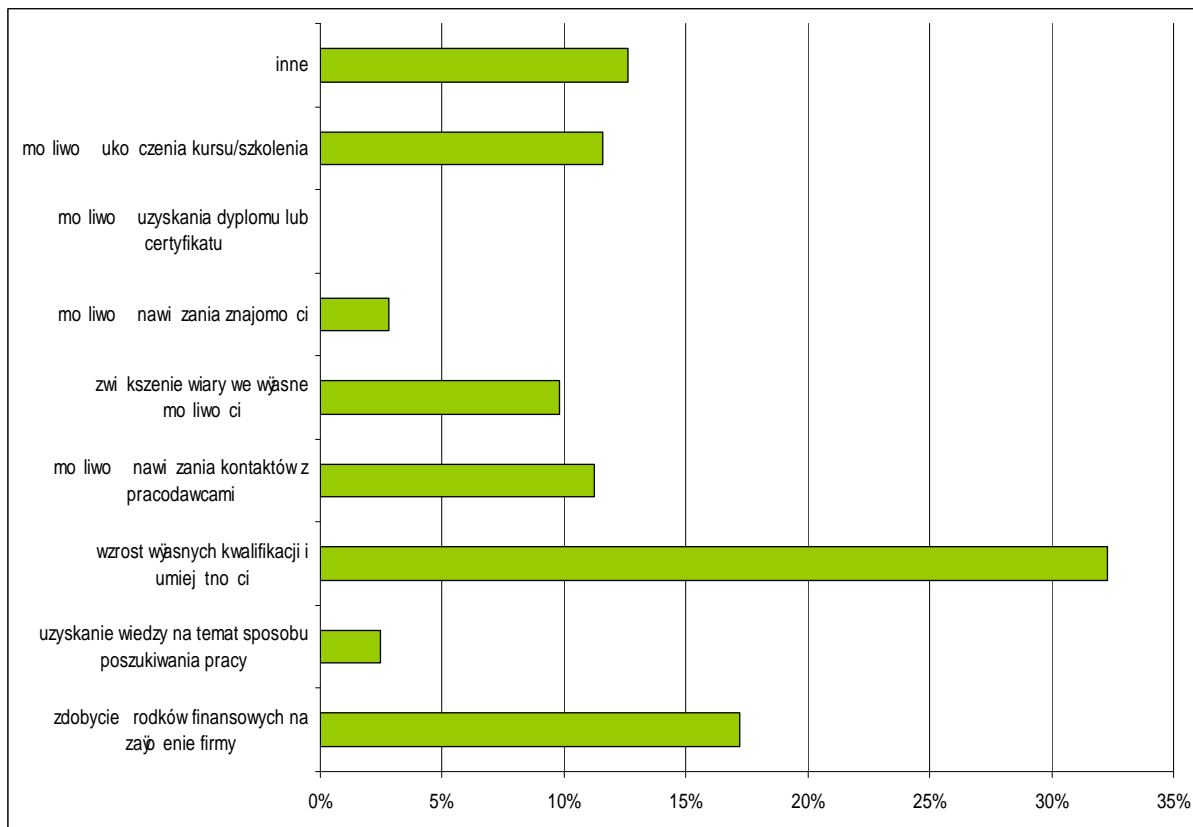
Rysunek 12 Ocena skuteczności form pomocy oferowanej przez PUP w S półnie Kraje skim.



ród6: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Dla uczestników najwi ksze znaczenie w projekcie miaŁ wzrost własnych kwalifikacji i umiej tno ci (32%) oraz zdobycie rodków finansowych na zaŁ enie firmy (17%). PozostaŁo mo liwo ci okazaŁy si mniej istotne, co pokazuje poni szy wykres. Niepokoj ce jest, e jedynie 2% badanych jako czynnik maj cy najwi ksze znaczenie w projekcie wybraŁ uzyskanie wiedzy na temat poszukiwania pracy. Niemniej nale y pami ta , e badani mogli wybra jedynie jeden najwa niejszy ich zdaniem czynnik. Du e znaczenie mo liwo ci dofinansowania dostrzegli beneficjenci i pobieraj cy rodki finansowe, natomiast wzrost kwalifikacji okazaŁ si wa ny dla osób korzystaj cych ze sta u.

Rysunek 13 Czynniki mający największe znaczenie w projekcie.

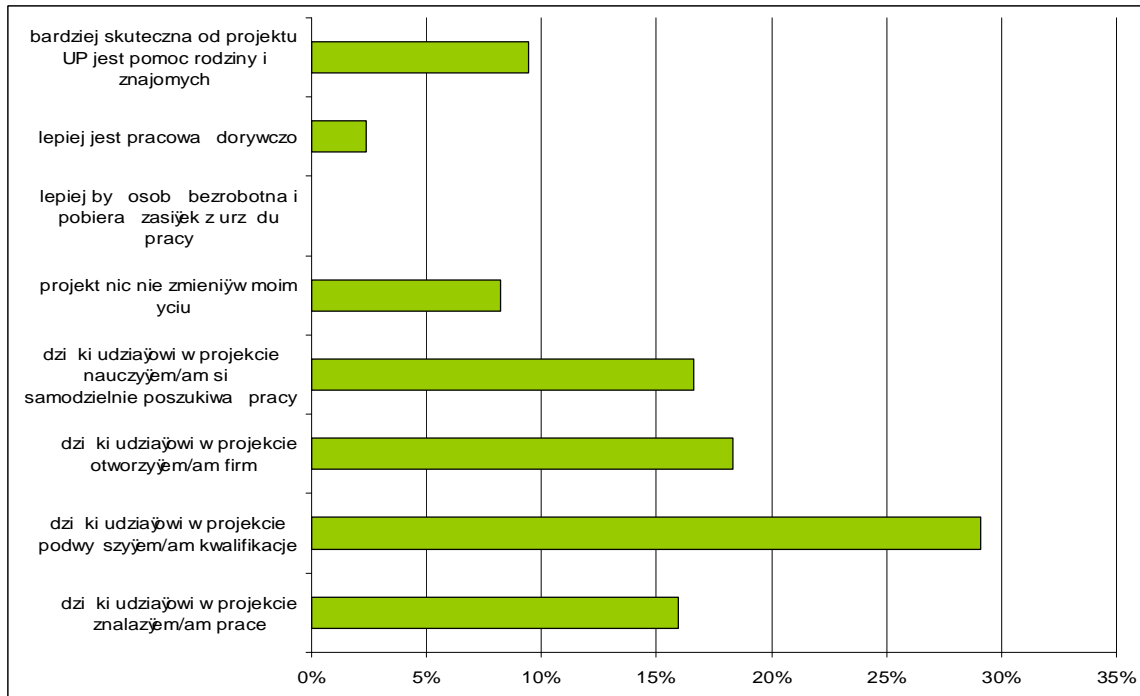


Rysunek 14: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Wykres na rysunku 14 pokazuje jaki odsetek respondentów zgadza się z wymienionymi stwierdzeniami. Dużym sukcesem jest fakt, że prawie 30% badanych dzieli udział w projekcie podwyższenie kwalifikacje, 18% założy firmę, 17% nauczy się samodzielnie poszukiwać pracy a 16% znalazło pracę. Pozytywne jest także, że tak niewiele osób woli pracować dorywczo (2%) oraz żadna z badanych osób nie wybiera zasiłku zamiast pracy. Niepokojące mimo to wydaje się, że dla 8% badanych projekt nic nie zmieni w ich życiu natomiast dla 9% od wsparcia urzędu bardziej przydatna jest pomoc rodziny i znajomych. Konkluzja może być taka, że w sumie dla 81% badanych projekt okazał się użyteczny i dzięki niemu w ich życiu zaszły pozytywne zmiany.

Wśród elementów, których zdaniem badanych zabrakło w projekcie najczęściej wymieniano niewystarczające środki finansowe projektu i problemy związane ze stażami. Mimo to zdecydowana większość badanych uważa, że w projekcie niczego nie zabrakło. Najmocniejszą stroną projektu zdaniem badanych była dobra współpraca z pracownikami urzędu pracy (37%). Dobrze ocenione zostały także miejsce i sposób realizacji projektu co ilustruje poniższy wykres. Badani wskazywali także na inne niż wymienione w ankiecie mocne strony projektu i najczęściej nie byli w stanie sprecyzować co najbardziej im się podobało, lecz ogólnie bardzo dobrze wypowiadali się o projekcie.

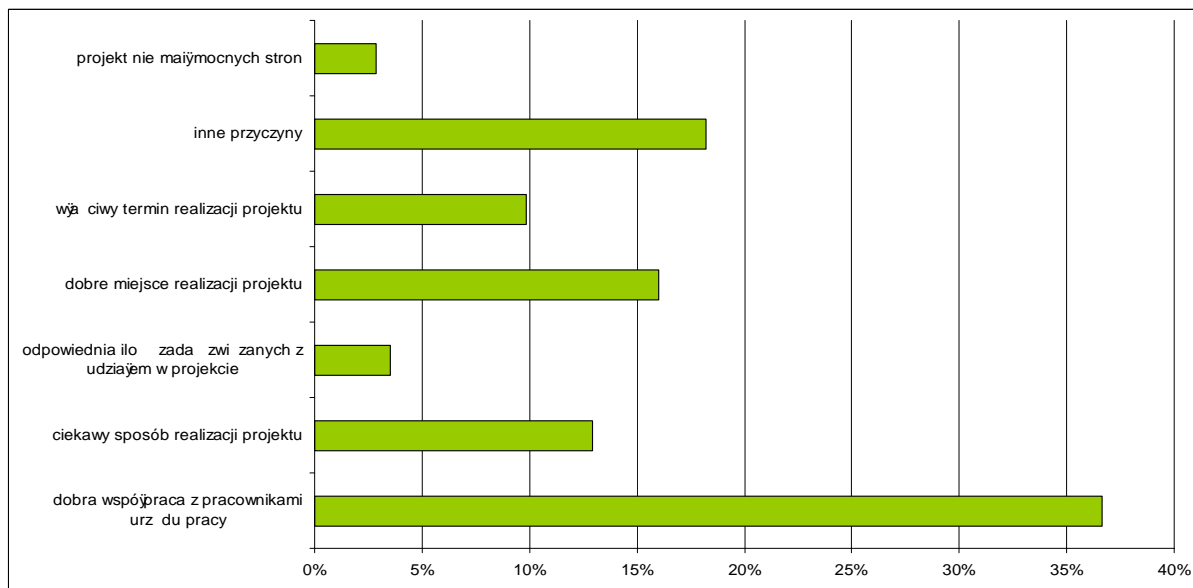
Rysunek 14 Opinie respondentów o projekcie na podstawie stwierdzeń, z którymi się zgadzają.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Respondenci rzadko wyróżniali słabe strony projektu. Zdaniem 68% badanych projekt nie miał słabych punktów.

Rysunek 15 Mocne strony projektu według beneficjentów.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

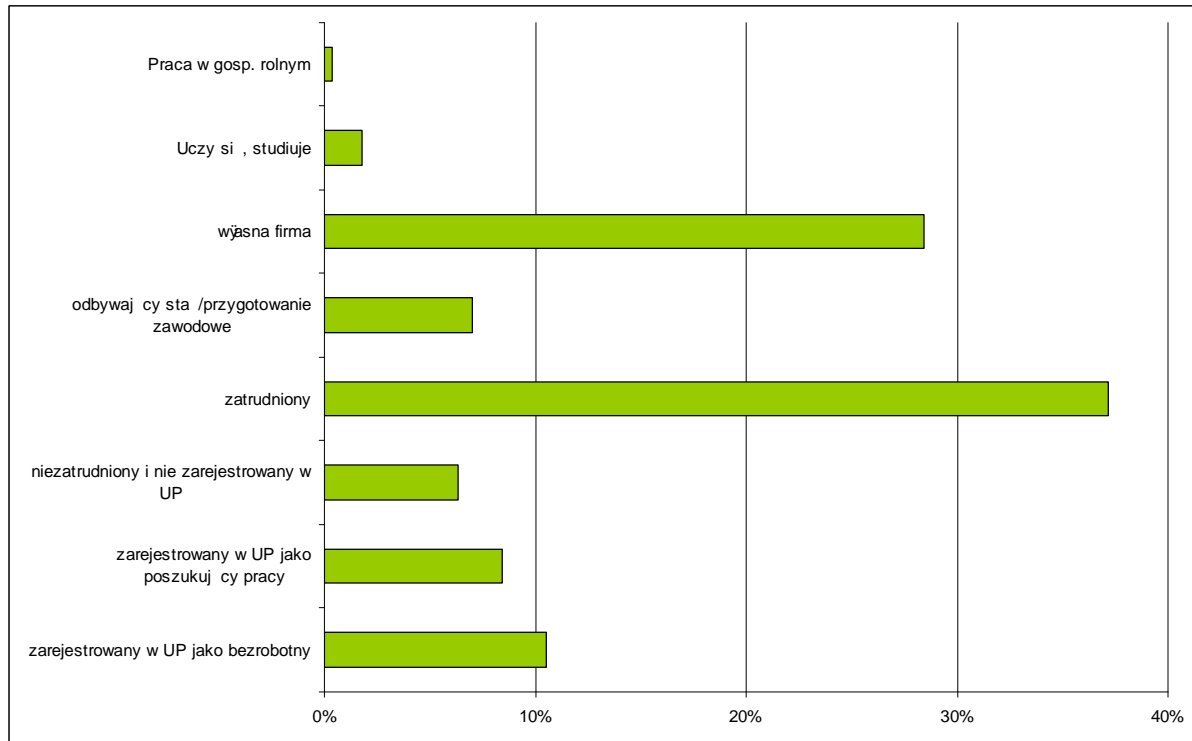
6. Ocena trwałości działań podejmowanych w projekcie w okresie co najmniej 6 miesięcy od zakończenia przez uczestników udziału w projekcie

Czy wsparcie uzyskane w ramach projektu minimum 6 miesięcy wcześniej jest nadal odczuwalne? Czy wg uczestników efekty wsparcia są trwałe (czy utrzymali zdobyte dzięki wsparciu projektowemu miejsca zatrudnienia, czy uzyskane kwalifikacje zawodowe są przez nich wykorzystywane w aktualnej pracy)?

Czy projekt przekroczył zakładane cele? Czy pojawiły się jakie efekty poboczne (pozytywne lub negatywne)?

Jednym ze wskaźników trwałości rozumianej jako uyteczność w dłuższej perspektywie czasowej, jest obecny status beneficjentów na rynku pracy. 37% badanych jest obecnie zatrudniona. Natomiast 28% prowadzi własną firmę. W urzędzie pracy jako bezrobotnych zarejestrowanych jest jedynie 11% ankietowanych a wśród nich prawie ¾ jest zarejestrowana nie dłużej niż pół roku. Dane te świadczą o trwałości zaproponowanych przez PUP w Śródmiejskim Kraje skim działaniu. Stan obecnej sytuacji beneficjentów na rynku pracy przedstawia Rysunek 16.

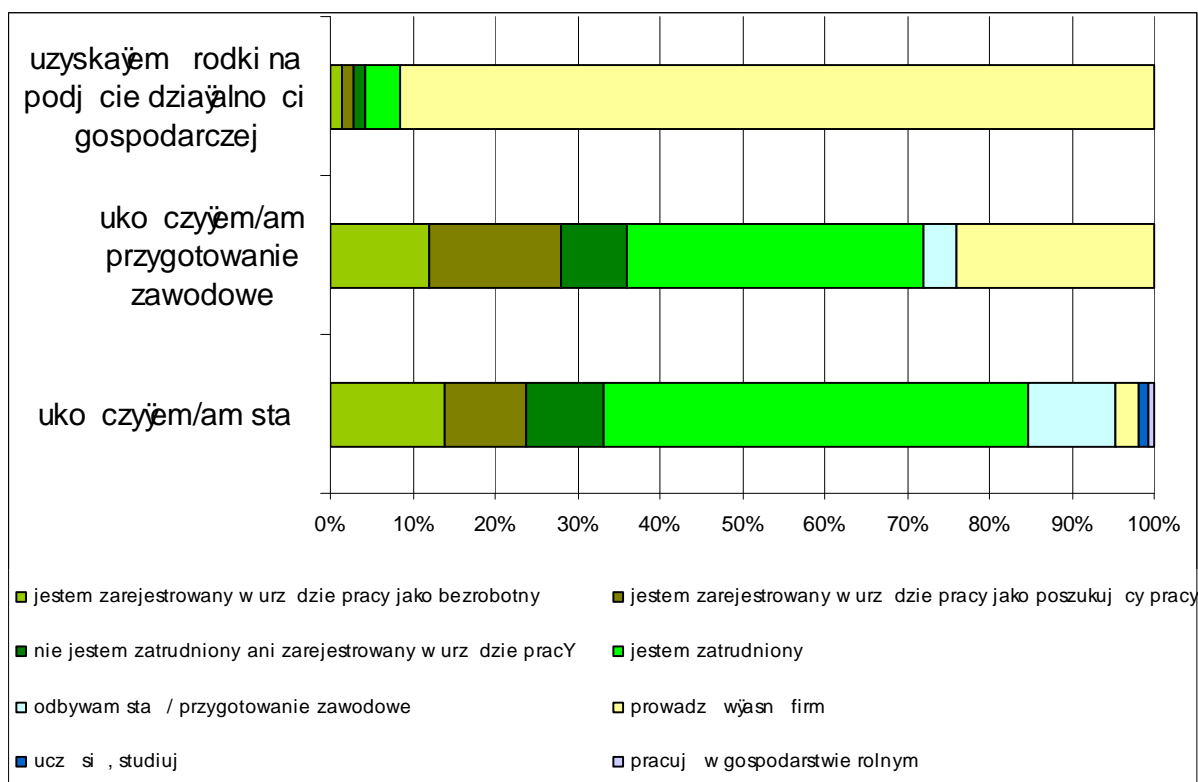
Rysunek 16 Obecna sytuacja na rynku pracy beneficjentów projektu.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Przypatrując się trwałości w podziale na poszczególne formy wsparcia wyraźnie widać, iż około połowy osób, które ukończyła obecnie jest zatrudniona. Przygotowanie zawodowe charakteryzuje się natomiast niżej skutecznością, gdy nieco mniej z osób, które skorzystały z tej formy wsparcia jest obecnie zatrudnionych (36%). Do otworzenia własnej działalności gospodarczej w największym stopniu przyczyniły się jednorazowe rodki o ponad 90% osób, które je otrzymały prowadzi teraz własną firmę. Niemniej dużym odsetkiem osób, które założyły własną działalność gospodarczą po uczestnictwie w przygotowaniu zawodowym o 24%. Oznacza to, że udział w tej formie wsparcia przyniósł beneficjentom dodatkowe korzyści w postaci wzrostu ambicji w kierunku samozatrudnienia. Przyglądając się odsetkom osób bezrobotnych w poszczególnych formach wsparcia wyraźnie przewagą jednorazowych rodków na podjęcie działalności gospodarczej o jedynie ok. 1,5% osób, które skorzystały z tej formy są obecnie zarejestrowane jako bezrobotne. Pozostałe instrumenty rynku pracy mają zbliżony odsetek bezrobotnych na poziomie ok. 12%.

Rysunek 17 Obecna sytuacja na rynku pracy beneficjentów projektu w zależności od formy wsparcia



Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego.

Wskaźniki te należy jednak zweryfikować w przyszłości - po okresie minimum 12 lub 24 miesięcy od daty otrzymania rodków na rozpoczęcie działalności. Bezrobotny ma bowiem obowiązek utrzymać swoją firmę przez okres 12 miesięcy, z kolei przez okres 24 miesięcy może korzystać z ulg w opłatach na świadczenia społeczne. Okres 24 miesięcy jest więc bardziej miarodajnym dla oceny rzeczywistej trwałości tej formy wsparcia.

Otrzymali również opinie beneficjentów w zakresie poprawy ich sytuacji na rynku pracy, nabytych kwalifikacjach i umiejętnościach. Oprócz faktu podjęcia zatrudnienia lub otrzymania środków na działalność istotną jest także postawa beneficjentów przejawiająca się związaniem wiary we własne możliwości oraz docenienie możliwości nawiązania kontaktów z pracodawcami.

Wśród osób, które dzięki projektowi znalazły pracę, podwyższyły kwalifikacje, i nauczyły się samodzielnie poszukiwać pracy dominują osoby młode do 34 roku życia oraz osoby z wykształceniem co najmniej zasadniczym zawodowym. Oznacza to w praktyce, że projekt najbardziej przyczynił się do poprawy sytuacji zawodowej osób młodych i nie najgorzej wykształconych. Takie wnioski wynikają także z niewielkiej liczby osób z wykształceniem poniżej gimnazjalnego w badanej próbie. Projekt przyczynił się zdaniem beneficjentów w największym stopniu do otworzenia działalności gospodarczej wśród młodych, osób najmłodszych do 24 roku życia oraz osób wykształceniem zasadniczym zawodowym.

Kobiety inaczej od mężczyzn oceniają projekt oraz częściej od mężczyzn zgadzają się, że dzięki udziałowi w projekcie podniosły kwalifikacje i nauczyły się samodzielnie poszukiwać pracy. Mężczyźni częściej od kobiet dzięki udziałowi w projekcie otworzyli własną firmę lub znaleźli pracę. Widą zatem różnic oddziaływaniu projektu na beneficjentów pod względem płci. Kobiety nastawione są na osiągnięcie efektów społecznych częściej od mężczyzn, którzy z kolei wykazują większe aspiracje w kierunku samozatrudnienia.

Wnioski i rekomendacje

Trafno

Wyróżnieniem powiatu spośród województwa odsetek ludności młodszej do 25 roku życia. Duży udział ludzi młodych ma niestety swoje przeświadczenie również na strukturę wiekową bezrobotnych powiatu spośród, w której osoby w wieku do 34 roku życia stanowi około połowę ogółu bezrobotnych.

W powiecie spośród dominującą grupą bezrobotnych są osoby z wykształceniem niższym niż średnie, przede wszystkim zasadniczym zawodowym. W sumie te dwie grupy stanowi prawie 70% wszystkich osób bezrobotnych w powiecie.

W projekcie udział brali przede wszystkim mężczyźni bezrobotni do 35 roku życia (około 3/4 respondentów). W tej grupie dominowali ci do 25 roku życia. W porównaniu do ogólnej struktury bezrobotnych z powiatu udział uczestników projektu – krokiem do podjęcia pracy – w tym wieku był zdecydowanie wyższy. Pod względem wykształcenia w badanej próbie beneficjentów ostatecznych projektu zdecydowanie niższy jest natomiast udział osób z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w porównaniu do ogólnej struktury bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Śródnio Krajowym. O ile w ogólnej strukturze udział tej grupy wynosi około 30%, o tyle w badaniu udziałowi – zaledwie niecałe 4% osób z tego typu wykształceniem. Zdecydowanie wyższy niż w ogóle zarejestrowanych bezrobotnych był udział osób z wykształceniem wyższym.

Można zatem stwierdzić, że realizacja projektu „Krokiem do podjęcia pracy” została skierowana przede wszystkim do osób młodych, posiadających jakieś konkretne wykształcenie minimum na poziomie zasadniczego zawodowego, a więc do osób, które są w stanie podjąć pracę i posiadają przynajmniej teoretyczną wiedzę w danej dziedzinie. Projekt został skierowany przede wszystkim na wsparcie bezrobotnych, których stosunkowo łatwiej wycofać z bezrobocia. W kontekście struktury bezrobocia w powiecie był to dobór nie w pełni reprezentatywny. Gwarantować jednak to, że wsparcie będzie wykorzystane w jak najbardziej efektywny sposób, gdy trafi do osób, które rzeczywiście dążą do zmiany swojej sytuacji na rynku pracy, a także do tych, którzy bezrobotnymi byli stosunkowo krótko i nie stracili nadziei i zapędu do wyjścia z bezrobocia.

Skuteczność

Projekt okazał się być w pełni skuteczną formą wsparcia bezrobotnych w 65% przypadków osób, które mają obecnie zatrudnienie lub prowadzą własną firmę. Jak się okazuje tylko 11% uczestników projektu jest obecnie ponownie zarejestrowana w Powiatowym Urzędzie Pracy w Śródnio Krajowym. Są to głównie beneficjenci biorący udział w stażach. Zdecydowanie najbardziej skuteczną formą okazały się dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Ta forma wsparcia jest o tyle skuteczna, że w dłuższej perspektywie czasu umożliwia stworzenie więcej niż jednego miejsca pracy. Bardzo istotne okazało się w tym kontekście szkolenie przed utworzeniem własnej działalności, umożliwiające zapoznanie się z wymogami i przepisami regulującymi prowadzenie własnej firmy. Mimo, iż szkolenia były finansowane poza projektem znaczna część badanych deklaruje, że brała w nich udział. Zdecydowana większość uczestników tych szkoleń oceniła je bardzo wysoko. Jest to zatem przesłanką do podtrzymywania kompleksowego wsparcia dla bezrobotnych obejmującego m.in. utworzenie lub znalezienie miejsca pracy oraz przeszkolenie i przygotowanie do podjęcia tej pracy.

Należy jednak podkreślić i ogólnie wszystkie z oferowanych form wsparcia należy uznać za bardzo skuteczne, gdy zdecydowana większość uczestników projektu odczuła pozytywne oddziaływanie projektu w swoim życiu zawodowym. Nawet jeżeli nie przebiegało to w sposób bezpośredni na znalezienie miejsca pracy, to beneficjenci mogli zdobyć nowe doświadczenie zawodowe, podwyższyć swoje kwalifikacje lub nauczyć się samodzielnie poruszać po rynku pracy. Projekt przyniósł zatem korzyści poza materialny wzrost tzw. sumienia ci młokichö.

W ramach projektu nie przewidziano możliwości finansowania prac interwencyjnych, co jest decyzją sensowną. Forma ta nie gwarantuje trwałości zatrudnienia

Użyteczność

Projekt okazał się być w największym stopniu użyteczny dla osób młodych, o czym świadczą zarówno opinie samych beneficjentów, jak i wskaźniki dotyczące skuteczności poszczególnych form wsparcia. W zgodzie z tym obserwacją Powiatowy Urząd Pracy w Śródmieściu Krajejskim dokonał zmian w założeniach realizacji projektu w roku 2009 w stosunku do roku 2008. W wyniku zmian zwiększono liczbę osób, która miałyby skorzystać ze stażu. Zwiększono zatem zakładaną liczbę uczestników w formie, z której przede wszystkim korzystali bezrobotni do 34 roku życia.

Dzięki udziałowi w projekcie beneficjenci przede wszystkim znaleźli pracę, ale także otworzyli własną firmę, podwyższyli kwalifikacje i nauczyli się samodzielnie poszukiwać pracy. Projekt w większej mierze przyczynił się do zmiany sytuacji wśród osób młodych i lepiej wykształconych.

Wśród badanych jest zdanie, że po wzięciu udziału w projekcie lepiej radzą sobie w życiu zawodowym a także, że zaoferowana im pomoc była wystarczająca. Najlepiej radzą sobie osoby, które skorzystały ze środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Należy jednak podkreślić, że wszystkie zastosowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Śródmieściu Krajejskim okazały się użyteczne z punktu widzenia beneficjentów.

W najmniejszym stopniu projekt okazał się być skuteczny w przypadku bezrobotnych powyżej 50 roku życia. Samo zainteresowanie bezrobotnych w tym wieku możliwościami jakie oferował projekt było niskie. Formy wsparcia przewidziane w projekcie nie do końca dopasowanego zostały do wymogów i oczekiwań tej grupy wiekowej.

Trwałość

Na podstawie zrealizowanych badań jednoznacznie należy stwierdzić, że najbardziej trwałe efekty w postaci wyjścia z bezrobocia przyniosły dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej. W wyniku ich uzyskania prawie wszyscy beneficjenci prowadzą obecnie firmę. Z rzeczywistych ocen trwałości tej formy wsparcia należy jednak wstrzymać się do czasu 12 i 24 miesięcy od rozpoczęcia działalności. Wynika to po pierwsze z konieczności utrzymania formy przez okres minimum 12 miesięcy, co powoduje iż firmy sąsłsze przeczekują ten okres czasu i dopiero potem decydują się na likwidację. Z kolei część firm zamyka działalność po okresie 24 miesięcy, gdy traci możliwość ulg w skłódkach na doświadczenia społeczne. Ten okres również często bywa momentem decydującym o przetrwaniu bądź likwidacji firmy założonej przez bezrobotnego. Mając powyższe na uwadze należy zaplanować stały monitoring tej formy wsparcia.

Jak wykazały badania bardzo pozytywne efekty przyniosły także przygotowania zawodowe w miejscu pracy, w wyniku których ponad 36% badanych korzystających z tej formy wsparcia jest dzisiaj zatrudnionych a 24% prowadzi działalność gospodarczą. Należy przypomnieć, że ta forma wsparcia

oferowana była osobom w 2008 roku, a więc ponad 1,5 roku wcześniej nie realizowano badania ewaluacyjnego. Trwałość zatrudnienia jest zatem zweryfikowana przez odpowiednio długi okres czasu jaki upłynął od zakończenia udziału beneficjenta w projekcie Aktywność krokiem do podjęcia pracy. Biorąc pod uwagę dodatkowo pogorszenie się sytuacji na rynku pracy w 2009 roku należy stwierdzić, iż wsparcie w tej formie w przeważającej mierze zagwarantowało uczestnikom zatrudnienie w okresie kryzysu.

Najniższą trwałość, rozumianą jako zagwarantowanie trwałego wyjścia z bezrobocia i znalezienie stałego miejsca pracy, charakteryzują stale. W wyniku udziału w stażach zatrudnienie znalazło 52% osób biorących w nim udział, a 14% jest ponownie zarejestrowana w PUP. Wynika to przede wszystkim z podejścia pracodawców do tej formy wsparcia i traktowania stażystów z góry jako pracowników tymczasowych. Pracodawcy nie chcą przyjmować do pracy absolwentów w innej formie niż staż, gdy chcą oszczędzić koszty. Nie można jednak stwierdzić, że stale okazały się nieskuteczne, a jedynie, że spośród pozostałych form wsparcia ich skuteczność była najniższa.



Cz A óRekomendacje operacyjne							
Lp	Tytuł Raportu	Wniosek (str. w Raporcie)	Rekomendacja	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin Realizacji
1		s. 28, s. 35	Utrzymanie wsparcia w postaci jednorazowych rodków na podjęcie działalności, jako najskuteczniejszej formy wsparcia.	Powiatowski Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Kraje	Uwzględnienie we wniosku o dofinansowanie na rok 2011 i kolejne		
2		s. 35	Monitoring efektywności i trwałości pozytywnych efektów wsparcia w ramach projektu, w szczególności wsparcia w postaci jednorazowych rodków na podjęcie działalności gospodarczej.	Powiatowski Powiatowy Urząd Pracy w Słupnie Kraje	Realizacja badań ewaluacyjnych tej formy wsparcia w okresie minimum 2 lat od rozpoczęcia działalności przez beneficjenta		



**PDF
Complete**

Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

waluacyjne współfinansowane
przez Uni Europejsk
opejskiego Funduszu Społecznego

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Cz B ó Rekomendacje kluczowe							
Lp	Tytuł Raportu	Wniosek (str. w Raporcie)	Rekomendacja (str. w Raporcie)	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin Realizacji
1		s. 8, s. 19	Opracowanie strategii kompleksowego wsparcia rozwoju edukacji ponadgimnazjalnej w powiecie s pole skim w kontek cie wymaga współczesnego rynku pracy.	Powiat s pole ski ó Starostwo Powiatowe w S pólnie Kraje skim	Opracowanie dokumentu strategicznego poprzedzonego badaniami rynku pracy		
Cz C ó Rekomendacje horyzontalne							
Lp	Tytuł Raportu	Wniosek (str. w Raporcie)	Rekomendacja (str. w Raporcie)	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin Realizacji
1		s. 35, s. 38	Umo liwienie wsparcia w postaci dofinansowania przygotowania zawodowego w miejscu pracy, jako instrumentu skutecznego i trwa łego dla ró nych grup bezrobotnych bez konieczno ci zdawania egzaminu ko cowego, co zniech ca do udzia ł w tej formie wsparcia zarówno bezrobotnych jak i pracodawców.	MPiPS	Zmiana rozporz dzenia MPiPS		
2		s. 8, s. 19	Opracowanie systemu zach t do zatrudniania osób powy ej 50 roku ycia i do udzia ł w aktywnych formach aktywizacji osób bezrobotnych w celu zwi kszenia udzia ł tej grupy osób w projekcie oraz dostosowanie form wsparcia do potrzeb tej grupy bezrobotnych np. o kompleksowy system refundacji przygotowania	MPiPS	Zmiana rozporz dzenia MPiPS		



			stanowisk a pracy dla osób 50+ oraz szkole zamawianych przez pracodawc .				
3		s. 22	Opracowanie nowych form aktywizacji zawodowej skierowanych do osób starszych oraz osób z wykształceniem ni szym ni ponadgimnazjalne w celu dostosowania formy wsparcia do potrzeb tych grup. Za wzgl du na trudno ci zwi zane z aktywizacj zawodow tych grup bezrobotnych zaleca si opracowanie kompleksowego programu aktywizacji z uwzgl dnieniem szkole lub warsztatów ukierunkowanych na podniesienie samooceny zwi kszenie motywacji do poszukiwania pracy.	MPiPS	Wydanie rozporz dzenia		



PDF
Complete

Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

waluacyjne współfinansowane
przez Uni Europejski
Europejskiego Funduszu Społecznego

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



	ANALIZA SWOT	
WŁASNE	Mocne strony	Słabe strony
	<ul style="list-style-type: none"> - umiejętność sprawnego zarządzania projektem, - wiedza na temat specyfiki lokalnego rynku pracy, - odpowiednie zasoby lokalowe, - dobra współpraca z otoczeniem projektu, - wczesna identyfikacja potrzeb beneficjentów. 	<ul style="list-style-type: none"> - brak partnerstwa z innymi urzędami w celu podzielenia się dobrymi praktykami.
ZESPOŁOWE	Szanse	Zagrożenia
	<ul style="list-style-type: none"> - duże zainteresowanie projektem ze strony osób bezrobotnych. 	<ul style="list-style-type: none"> - kryzys ekonomiczny, masowe zwolnienia i wysokie bezrobocie, - niedopasowanie kosztów do lokalnego rynku pracy, - brak instrumentów rynku pracy dopasowanych do potrzeb najstarszych i słabo wykształconych beneficjentów, - konieczność realizacji narzuconych wskaźników utrudnia rzeczywistą pomoc beneficjentom, - Poddziałanie 6.1.3 nie przewiduje zatrudnienia doradców zawodowych i pośredników pracy w ramach realizowanego projektu.



Drzewo problemów i celów

