

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia 2007 r.

w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację

w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. Nr 227, poz. 1658 i z 2007 r. Nr 140, poz. 984) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) obszarze zdegradowanym - należy przez to rozumieć obszar spełniający warunki określone w art. 47 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz.Urz. UE L 371 z 27.12.2006 str. 1);
- 2) rewitalizacji – należy przez to rozumieć proces odnowy przestrzennej, technicznej, społecznej i ekonomicznej obszaru zdegradowanego, prowadzący do jego zrównoważonego rozwoju;
- 3) lokalnym programie rewitalizacji – należy przez to rozumieć wieloletni program przyjęty i koordynowany przez gminę, mający na celu rewitalizację określonego obszaru zdegradowanego;
- 4) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć przedsiębiorcę spełniającego warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 r. z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.);
- 5) zarządcy - należy przez to rozumieć:
 - a) spółdzielnię mieszkaniową, wspólnotę mieszkaniową, Towarzystwo Budownictwa Społecznego, lub inny podmiot, który:
 - wykonuje działalność w zakresie wynajmu lokali mieszkalnych lub użytkowych, oraz
 - zgodnie ze statutem lub innym aktem równoważnym, nie prowadzi działalności w celu osiągnięcia zysku lub przeznacza osiągnięty zysk na cele statutowe,
 - b) osobą fizyczną wykonującą działalność w zakresie wynajmu lokali mieszkalnych lub użytkowych;

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 131, poz. 916 oraz z 2007 r. Nr 110, poz. 761).

- 6) podmiot udzielający pomocy - należy przez to rozumieć podmiot udzielający pomocy, o którym mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404);
- 7) projekcie zintegrowanym – należy przez to rozumieć grupę wzajemnie powiązanych projektów, realizowanych przez jeden lub więcej podmiotów, służących kompleksowej rewitalizacji określonej części obszaru zdegradowanego.

§ 3. 1. Pomoc może być udzielona przedsiębiorcom i zarządcom, zwanym dalej „beneficjentami pomocy”.

- a) Pomoc nie może być udzielona beneficjentom pomocy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. U. UE C 321 E z 29.12.2006).
- b) Pomoc nie może być udzielona beneficjentom pomocy znajdującym się w sytuacji zagrożenia w rozumieniu Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. C 244, z 01.10.2004, str. 2-17).

§ 4. 1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez wspieranie zrównoważonego rozwoju w celu ograniczenia wysokiej koncentracji problemów gospodarczych, ekologicznych oraz społecznych w obszarach zdegradowanych oraz nadania im nowych funkcji gospodarczych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, społecznych i kulturalnych.

2. Pomoc może być udzielona na realizację projektów rewitalizacyjnych na obszarach zdegradowanych polegających w szczególności na:

- 1) przebudowie, rozbudowie, remoncie lub renowacji infrastruktury i przestrzeni;
- 2) rekultywacji środowiska fizycznego;
- 3) promowaniu przedsiębiorczości, w tym przygotowanie terenów pod prowadzenie działalności gospodarczej, umożliwienie podjęcia lub rozszerzenia zakresu działalności gospodarczej
- 4) renowacji części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych, tj.:
 - a) odnowieniu następujących elementów konstrukcji budynku: dachu, elewacji zewnętrznej, stolarki okiennej i drzwiowej, klatki schodowej, korytarzy wewnętrznych lub zewnętrznych, wejścia i elementów jego konstrukcji zewnętrznej, windy,
 - b) instalacje techniczne budynku,
 - c) działania w zakresie oszczędności energetycznej;
- 5) przygotowanie do użytkowania nowoczesnych, socjalnych budynków mieszkalnych dobrego standardu poprzez renowację i adaptację budynków istniejących stanowiących własność władz publicznych lub własność podmiotów działających w celach niezarobkowych.

§ 5. 1. Projekty, o których mowa w §4 ust 2 powinny stanowić element projektu zintegrowanego.

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do udzielania dofinansowania na realizację tych elementów projektu zintegrowanego, w zakresie w jakim niestanowią one pomocy.

§ 6. 1. Do wydatków kwalifikowanych zalicza się, niezbędne do realizacji projektu:

- 1) wydatki na nabycie materiałów budowlanych lub sfinansowanie usług w postaci robót budowlanych;
 - 2) prace związane z przygotowaniem projektu w tym usługi doradcze, przygotowanie ekspertyz, badań, analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych, koszt nadzoru technicznego i dokumentacji technicznej;
 - 3) wydatki na nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości niezabudowanej;
 - 4) wydatki na nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości zabudowanej;
 - 5) wydatki na nabycie i instalację środków trwałych;
 - 6) wydatki na nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) będą stanowić aktywa beneficjenta pomocy przez co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy przez co najmniej 3 lata;
2. Do wydatków kwalifikowanych nie zalicza się wydatków na nabycie środków transportu służących wykonywaniu działalności polegającej na świadczeniu usług przewozu osób lub rzeczy.
3. Nabycie środków trwałych, o których mowa w ust. 1, może nastąpić również w drodze umowy leasingu.
4. Umowa, o której mowa w ust. 3, powinna zawierać zobowiązanie do przeniesienia własności aktywów na tego przedsiębiorcę po zakończeniu trwania leasingu. W przypadku leasingu nieruchomości leasing powinien trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego dnia ukończenia realizacji projektu. Okres ten może ulec skróceniu do 3 lat gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca.
5. Cenę nabycia aktywów materialnych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. Nr 76, poz.694, z późn. zm.).
6. Wydatki, o których mowa w ust. 1, pomniejsza się o podatek od towarów i usług, chyba że zgodnie z odrębnymi przepisami beneficjentowi pomocy nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

§ 7. 1. Beneficjent pomocy może otrzymać pomoc w przypadku gdy spełnione są kryteria odnoszące się do:

- 1) celu i przedmiotu realizacji projektu, określonych w § 4;
- 2) wydatków kwalifikowalnych określonych w § 6;

- 3) intensywności pomocy określonej w § 9;
 - 4) trwałości realizacji projektu.
2. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, uznaje się za spełniony w przypadku gdy inwestycja zostanie utrzymana w regionie przez okres co najmniej 5 lat od dnia jej zakończenia. W przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca termin ten może zostać skrócony do 3 lat.
 3. Wymiana maszyn lub urządzeń, które z uwagi na szybki postęp technologiczny stały się przestarzałe w okresie, o którym mowa w ust. 2, nie będzie uznana za nieutrzymanie inwestycji, o ile działalność gospodarcza związana z inwestycją będzie prowadzona przez beneficjenta pomocy przez minimalny wymagany okres.
- § 8. 1. Beneficjent pomocy składa wniosek o dofinansowanie do organu udzielającego pomocy.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:
 - 1) nazwę beneficjenta pomocy;
 - 2) tytuł projektu;
 - 3) miejsce realizacji projektu;
 - 4) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu;
 - 5) wartość projektu;
 - 6) wydatki kwalifikowalne;
 - 7) wnioskowaną kwotę dofinansowania.
 3. Organ udzielający pomocy przeprowadza ocenę formalną i merytoryczną wniosku w oparciu o :
 - 1) kryteria, o których mowa w § 7 ust 1 i
 - 2) kryteria, o których mowa w art. 65 lit a Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1080/2006 z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i uchylające rozporządzenie WE nr 1783/1999 (Dz. Urz. L 210 z 31.7.2006, str. 1-11).
 4. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust 2, beneficjentowi pomocy przyznawana jest pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 6 na podstawie umowy o dofinansowanie.
- § 9. 1. Intensywność pomocy, obliczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych, nie może przekraczać:
- 1) w odniesieniu do projektów określonych w § 4 ust. 2 pkt 1-3 - 50%;
 - 2) w odniesieniu do projektów określonych w § 4 ust. 2 pkt 4:
 - a) 20% - w przypadku zarządców, o których mowa w § 2 pkt 5 lit. b,
 - b) 85% - w przypadku pozostałych zarządców;
 - 3) w odniesieniu do projektów określonych w § 4 ust. 2 pkt 5 – 85%.

2. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, podlega kumulacji z inną pomocą publiczną lub pomocą „de minimis” udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła
 3. Skumulowana pomoc, o której mowa w ust. 2, nie może przekroczyć odpowiednich maksymalnych intensywności pomocy określonych w ust 1.
- § 10. Pomoc udzielana na duże projekty, których koszt całkowity przekracza kwotę 50 mln euro podlega indywidualnej notyfikacji.
- § 11. Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2013 r.
- § 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE
do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego
w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów
operacyjnych.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 i z 2007 r. Nr 14, poz. 984).

Celem regulacji jest przywrócenie zdegradowanym obszarom miejskim funkcji ekonomicznych i społecznych.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych. W prawie wspólnotowym brak jest specyficznych ram prawnych określających warunki udzielania pomocy publicznej w tej dziedzinie. Z tego powodu program pomocowy ustanowiony niniejszym rozporządzeniem będzie podlegał notyfikacji w Komisji Europejskiej w oparciu bezpośrednio o art. 87.3 (c) TWE.

Z drugiej strony finansowanie środkami strukturalnymi interwencji w zakresie mieszkalnictwa podlega istotnym ograniczeniom, określonym w art. 7 ust. 2 rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1080/2006 z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego; ograniczenia te zostały uwzględnione w projekcie niniejszego rozporządzenia.

Rewitalizacja to wielowymiarowe przedsięwzięcie nakierowane na kompleksowe przywrócenie zdegradowanym obszarom miejskim ich właściwych funkcji. Dlatego realizacja programów rewitalizacji powinna obejmować zarówno wymiar mieszkalnictwa (zapewnienia godziwych warunków zamieszkania) jak i wymiar gospodarczy (choćby w postaci sklepów, punktów usługowych etc.). Opracowując projekt rozporządzenia przyjęto, że finansowanie środkami publicznymi powinno dotyczyć obu w/w wymiarów rewitalizacji, i że w obydwu przypadkach może to skutkować wystąpieniem pomocy publicznej.

W § 1 określony został zakres regulacji.

W § 2 wprowadzone zostały definicje:

- obszaru zdegradowanego – z odesłaniem do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r.,
- rewitalizacji,
- lokalnego programu rewitalizacji,
- mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy (z odwołaniem do rozporządzenia Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającego jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju),
- zarządcy – jako podmiotu wykonującego działalność w zakresie wynajmu lokali mieszkalnych lub użytkowych,
- podmiotu udzielającego pomocy,
- projektu zintegrowanego – jest to jedna z kluczowych definicji, jako że indywidualne projekty rewitalizacyjne mają sens o tyle, o ile przyczyniają się w sposób skoordynowany do kompleksowej rewitalizacji obszaru zdegradowanego.

W § 3 określono zakres podmiotowy pomocy – beneficjentami mogą być wyłącznie przedsiębiorcy lub zarządcy. W przepisie tym zawarte zostało również wyłączenie podmiotowe, obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem. Pomoc nie może również być udzielona beneficjentom znajdującym się w sytuacji zagrożenia, w rozumieniu Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw.

W § 4 określono cel i zakres przedmiotowy pomocy. Mając na uwadze potrzebę kompleksowego podejścia do zagadnienia rewitalizacji przyjęto, że pomoc będzie udzielana na projekty z zakresu:

- infrastruktury technicznej
- kształtowania środowiska fizycznego
- rozwoju przedsiębiorczości
- mieszkalnictwa.

W § 5 wskazano, że pomoc udzielana będzie wyłącznie na projekty stanowiące element projektu zintegrowanego. Jednocześnie podkreślono, że przepisy rozporządzenia nie dotyczą tych elementów projektu zintegrowanego, które nie są objęte regułami pomocy publicznej.

§ 6 zawiera przepisy dotyczące wydatków kwalifikowanych.

W § 7 zapisano warunki udzielenia pomocy. Poza odesłaniem do stosownych przepisów rozporządzenia dodano warunek trwałości projektu.

W § 8 określono tryb udzielania pomocy.

W § 9 określono maksymalną intensywność pomocy, obliczoną jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych. Intensywność tę zróżnicowano w zależności od rodzaju projektu i rodzaju beneficjenta.

W § 10 wskazano, że pomoc udzielana na tzw. duże projekty podlega indywidualnej notyfikacji.

W § 11 wskazano, iż pomoc udzielana jest do dnia 31 grudnia 2013 roku. Taki termin wynika z faktu, że realizacja rozporządzenia będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013.

W § 12 określono termin wejścia w życie rozporządzenia.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania pomocy publicznej przeznaczonej na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców i zarządców realizujących projekty na obszarach objętych programem rewitalizacji oraz na podmiot udzielający pomocy.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Pomoc publiczna udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-13. Ze względu na to, że alokacje finansowe w ramach tych programów określone są na poziomie priorytetów, a nie poszczególnych operacji (działań), nie sposób jest z góry określić, jaka część dostępnych środków będzie przeznaczona przez Instytucje Zarządzające (zarządy województw) na realizację działań objętych postanowieniami niniejszego rozporządzenia. Należy przy tym wskazać, że środki przyznane na mieszkalnictwo nie mogą wynosić więcej niż 3 % alokacji EFRR na dane programy operacyjne; jednakże z jednej strony nie każde wydatkowanie środków na mieszkalnictwo stanowi pomoc publiczną, z drugiej zaś strony rozporządzenie będzie dotyczyło również obszarów innych, niż mieszkalnictwo (np. rozwoju przedsiębiorczości).

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności w przedsiębiorstwach, które otrzymają pomoc publiczną.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki dofinansowaniu środkami publicznymi projektów rozwojowych przedsiębiorstw, związanych z rewitalizacją.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-13. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Marszałkom Województw,
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 7) Business Centre Club,
- 8) Związkowi Województw RP,
- 9) Związkowi Miast Polskich,
- 10) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 11) Unii Metropolii Polskich,
- 12) Unii Miasteczek Polskich,
- 13) Związkowi Powiatów Polskich,
- 14) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 15) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 16) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.