

Projekt

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2008 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach programu rozwoju obszarów wiejskich

Na podstawie art. 10d ust. 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb, w tym terminy:

1) udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację działań objętych programem rozwoju obszarów wiejskich, zwanych dalej „działaniami”:

- a) podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej, odnowa i rozwój wsi oraz wdrażanie lokalnych strategii rozwoju – w przypadku beneficjentów będących jednostkami samorządu terytorialnego,
- b) wdrażanie projektów współpracy i funkcjonowanie lokalnej grupy działania – w przypadku beneficjentów będących lokalnymi grupami działania;

2) rozliczania oraz zwrotu pożyczek, o których mowa w pkt 1.

§ 2.

1. Udzielenie pożyczki jednostce samorządu terytorialnego lub lokalnej grupie działania, o których mowa w § 1, zwanym dalej „pożyczkobiorcą”, następuje na podstawie wniosku o jej udzielenie składanego w Banku Gospodarstwa Krajowego wraz

z umową o przyznaniu pomocy zawieraną pomiędzy pożyczkobiorcą a właściwym organem samorządu województwa.

2. Dokumentami niezbędnymi do udzielenia pożyczki są:

- 1) umowa pożyczki;
- 2) harmonogram przekazywania transz pożyczki, opracowany przez pożyczkobiorcę.

3. Pożyczkobiorca ponosi koszty oprocentowania i prowizji związanych z udzieleniem pożyczki, przy czym:

- 1) oprocentowanie jest równe 0,25 stopy rentowności 52-tygodniowych bonów skarbowych, sprzedanych na ostatnim przetargu przeprowadzonym w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w tym kwartale;
- 2) prowizja nie może przekroczyć 0,1% kwoty udzielonej pożyczki.

4. Zawarcie umowy pożyczki następuje nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1.

5. Oryginał umowy pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego przesyła Ministrowi Finansów.

6. Pożyczkobiorca dokonuje miesięcznej aktualizacji harmonogramu przekazywania transz pożyczki.

7. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki na pożyczkę na rachunek bankowy wskazany w umowie pożyczki, w terminie i w wysokości określonych w harmonogramie przekazywania transz pożyczki.

§ 3.

Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, do 15 dnia każdego miesiąca, zapotrzebowanie na środki na pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań, o których mowa w § 1, w okresie kolejnych 3 miesięcy, z tym że zapotrzebowanie na pierwszy miesiąc tego okresu sporządza się w ujęciu dekadowym.

§ 4.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki z budżetu państwa na pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań na rachunek bankowy prowadzony

w Banku Gospodarstwa Krajowego wyodrębniony do obsługi tych pożyczek, w terminie i w wysokości wynikających z zapotrzebowania, o którym mowa w § 3.

§ 5.

1. Pożyczkobiorca przekazuje Bankowi Gospodarstwa Krajowego, do 7 dnia każdego miesiąca, informacje o wydatkach dokonanych ze środków pożyczki w miesiącu poprzednim.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz Instytucji Zarządzającej programem, o którym mowa w § 1 pkt 1, do 15 dnia każdego miesiąca, informacje o wykorzystaniu środków z pożyczek w miesiącu poprzednim.

3. Przekazanie informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, jest warunkiem przekazania środków na zasilenie rachunku bankowego, o którym mowa w § 4.

§ 6.

1. Pożyczkobiorca dokonuje zwrotu otrzymanej pożyczki na rachunek bankowy, o którym mowa w § 4.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki, o których mowa w ust. 1, w terminie 2 dni roboczych od dnia ich otrzymania na rachunek bankowy w Narodowym Banku Polskim wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

§ 7.

Rozliczenie pożyczki następuje w terminie miesiąca od dnia ostatecznego zwrotu pożyczki

§ 8.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia wynikającego z art. 10d ust. 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 i Dz. U. z 2008 r. Nr 52, poz. 304). Przepis ten zobowiązuje Radę Ministrów do określenia szczegółowych warunków, trybu i terminów udzielania z budżetu państwa pożyczek:

- 1) jednostkom samorządu terytorialnego - na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację działań: podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej, odnowa i rozwój wsi oraz wdrażanie lokalnych strategii rozwoju,
- 2) lokalnym grupom działania - na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację działań: wdrażanie projektów współpracy i funkcjonowanie lokalnej grupy działania do wysokości udziału z Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)

oraz rozliczania i zwrotu tych pożyczek.

Środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ww. działań do wysokości udziału z EFRROW pochodzić będą z oprocentowanej pożyczki udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Zgodnie z § 2 projektowanego rozporządzenia udzielenie pożyczki następować będzie na podstawie wniosku o udzielenie pożyczki składanego w Banku Gospodarstwa Krajowego wraz z umową o przyznaniu pomocy zawieraną pomiędzy pożyczkobiorcą a właściwym organem samorządu województwa. Dokumentami niezbędnymi do udzielenia pożyczki są umowa pożyczki i harmonogram przekazywania transz pożyczki, opracowany przez pożyczkobiorcę.

Warunkiem udzielenia pożyczki jest między innymi pokrycie kosztów oprocentowania i prowizji związanych z udzielaną pożyczką, co jest konieczne ze względu na zapewnienie prawidłowego wydatkowania środków z budżetu państwa. Jednocześnie zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu wysokość oprocentowania

wynosząca 0,25 stopy rentowności 52-tygodniowych bonów skarbowych, sprzedanych na ostatnim przetargu przeprowadzonym w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w tym kwartale oraz prowizja, która nie może przekroczyć 0,1% kwoty udzielonej pożyczki są korzystne dla potencjalnych pożyczkobiorców, ponieważ są niższe niż tego rodzaju opłaty oferowane na rynku bankowym.

Zgodnie z § 2 ust. 4 projektu rozporządzenia zawarcie umowy o udzielenie pożyczki powinno nastąpić nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku o udzielenie pożyczki.

Środki na wyprzedzające finansowanie w formie pożyczki będą przekazywane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rachunek bankowy beneficjenta wskazany przez niego w umowie pożyczki jako odrębny rachunek bankowy do finansowania tych działań. Pożyczkobiorca będzie spłacał pożyczkę ze środków otrzymanych z agencji płatniczej po realizacji działania (refundacja wydatków), w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania środków z agencji płatniczej. W przypadku nieotrzymania środków z agencji płatniczej w całości lub w części z powodu niespełnienia wymogu do otrzymania płatności, pożyczkobiorca spłacać będzie pożyczkę z własnych środków wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych w takiej części, w jakiej nie otrzyma refundacji z agencji płatniczej. Również w przypadku wykorzystania pożyczki niezgodnie z przeznaczeniem pożyczkobiorca zwraca pożyczkę w części wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem ze środków przeznaczonych na realizację jego zadań własnych wraz z odsetkami.

Zgodnie z § 6 projektowanego rozporządzenia zwrot pożyczki będzie następował na rachunek bankowy, z którego zostały przekazane środki pożyczkobiorcy.

Natomiast zgodnie z § 7 projektowanego rozporządzenia rozliczenie pożyczki nastąpi w terminie miesiąca od dnia zwrotu pożyczki.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia ze względu na jak najszybsze rozpoczęcie realizacji operacji ze środków EFRROW, a także ze względu na ważny interes państwa. Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Banku Gospodarstwa Krajowego, jednostek samorządu terytorialnego i lokalnych grup działania.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji społecznych, m. in. z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Branżowych Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona” oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wiąże się z koniecznością zapewnienia w budżecie państwa środków na pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań na rachunku bankowym prowadzonym w Banku Gospodarstwa Krajowego.

W Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 ze środków EFRROW na realizację działań: podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej, odnowa

i rozwój wsi oraz wdrażanie lokalnych strategii rozwoju, wdrażanie projektów współpracy i funkcjonowanie lokalnej grupy działania łącznie przewidziano kwotę 2.175.765.240 euro. Środki w tej wysokości powinny wrócić do budżetu państwa po otrzymaniu przez beneficjentów pomocy finansowej z agencji płatniczej.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój obszarów wiejskich, w szczególności poprawianie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa na obszarach, na których będą realizowane operacje w ramach działań: podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej, odnowa i rozwój wsi. Projektowane rozporządzenie przyczyni się także do aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, poprzez pomoc finansową na ich działalność bez konieczności oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.

Opracowano
w Departamencie Finansów

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym